

Администрация Сахалинской области
Сахалинская областная Дума
Управление культуры Сахалинской области
Сахалинская областная универсальная научная библиотека

**Библиотеки и местное самоуправление: практика, проблемы и
перспективы сотрудничества**

Материалы региональной научно-практической конференции

2-4 октября 2002 года

Южно-Сахалинск

2004

Издается согласно распоряжению №107-ра от 5 марта 2003 года губернатора Игоря Павловича Фархутдинова «Об утверждении перечня краеведческой литературы для первоочередного издания»

Редакционная коллегия:

Дворчук С. Н., Ефременко Т. М., Козюра Т. А.,
Малышева В. А., Пригаро Н. А.

Редакторы-составители:

Малышева В. А., Арентова Т. Н.

Набор, компьютерная верстка:

Август А. М., Арентова Т. Н., Воротыляк А. Н.

Библиотеки и местное самоуправление: практика, проблемы и перспективы сотрудничества : материалы регион. науч. - практ. конф. 2-4 октября 2002 года / Администрация Сахалин. обл., Сахалин, обл. Дума, Управление культуры Сахалин. обл., СахОУНБ; [Ред.-сост.: В. А.Малышева, Т. Н. Арентова]. – Южно-Сахалинск, 2004. 120 с.

В сборник включены выступления, доклады и сообщения руководителей администрации, департамента образования, культуры и спорта Сахалинской области [с 2003 года – управление культуры]; представителей муниципальных образований Сахалинской области; специалистов областных научных, учебных, муниципальных библиотек; преподавателей и научных сотрудников СахГУ, а также представителя компании «Консультант – Сахалин».

Составители выражают признательность всем участникам конференции, представившим свои материалы для публикации. Тексты выступлений даны в авторской редакции.

Печатается по решению редакционного совета

© Сахалинская областная универсальная
научная библиотека, 2004

© Сахалинское книжное издательство, 2004

Организаторы конференции

Администрация Сахалинской области

Сахалинская областная Дума

Департамент образования, культуры и спорта Сахалинской области

Соорганизаторы конференции

Сахалинская областная универсальная научная библиотека (СахОУНБ)

Администрация г. Южно-Сахалинска

Южно-Сахалинская централизованная библиотечная система (ЦБС)

Оргкомитет конференции

Фридман Евгений Михайлович -

начальник департамента образования, культуры и спорта

Блинова Раиса Алексеевна –

начальник управления культуры департамента образования, культуры и спорта

Малышева Валентина Аврамовна –

зам. директора СахОУНБ

Даровская Марина Германовна –

зам. начальника управления культуры департамента образования, культуры и спорта

Кузнецова Тамара Васильевна -

начальник управления по вопросам местного самоуправления области

Коршунова Наталья Дмитриевна -

начальник управления по работе с общественностью и населением области

Загривко Раиса Ивановна -

начальник управления культуры и туризма администрации г. Южно-Сахалинска

Программа региональной научно-практической конференции «Библиотеки и местное самоуправление: практика, проблемы и перспективы сотрудничества»

02 октября 2002 года

9.00-11.00 Регистрация участников конференции

Место регистрации: актовый зал Сахалинской областной универсальной научной библиотеки (СахОУНБ). г. Южно-Сахалинск, Хабаровская, 78

11.00-11.10 Открытие конференции

Вступительное слово начальника департамента образования, культуры и спорта Е. М. Фридмана

11.00-12.50 Пленарное заседание

Председательствуют:

Шубина Л. Ф. - первый заместитель председателя Сахалинской областной Думы

Фридман Е. М. - начальник департамента образования, культуры и спорта

11.10-11.30 Местное самоуправление в Сахалинской области: роль библиотек в его укреплении и развитии

Скляренко М. В. - вице-губернатор области

11.30-11.50 Культура и местное самоуправление

Блинова Р. А. - начальник управления культуры департамента образования, культуры и спорта

11.50-12.10 Население и власть: диалог возможен (формы и методы работы с общественными объединениями)

Туляков В. З. - вице-мэр г. Южно-Сахалинска

12.10-12.30 Роль ассоциации органов местного самоуправления в процессе развития муниципальных образований

Богданов В. В. - ведущий специалист отдела по работе с общественностью мэрии г. Южно-Сахалинска

12.30-12.50 Население и власть: диалог возможен

Питомец Н. Н. - вице-мэр муниципального образования «Корсаковский район»

12.50-14.00 Перерыв

14.00-18.00 Продолжение пленарного заседания

Председательствуют:

Базанов С. А. - заместитель председателя областной Думы, председатель комиссии по социальной политике

Даниленко Т. Т. - директор СахОУНБ

14.00-14.20 СахОУНБ и муниципальные библиотеки: основные направления взаимодействия

Даниленко Т. Т. - директор СахОУНБ

14.20-14.40 Местное самоуправление: политическая культура населения

Малышева В. А. - заместитель директора СахОУНБ

14.40-15.00 Централизованные библиотечные системы области в помощь местному самоуправлению

Арентова Т. Н. - заведующая сектором деловой информации СахОУНБ

15.00-15.20 Организация работы библиотек с официальными документами

Туркина О. Д. - заведующая публичным центром правовой информации СахОУНБ

15.20-15.40 Издания документов органов местной власти в фондах Сахалинской областной универсальной научной библиотеки

Борисова В. Г. - главный библиограф отдела краеведения СахОУНБ

15.40-16.00 Детская библиотека: правовая подготовка будущих субъектов местного самоуправления

Новикова Т. И. - директор СахОДБ

16.00-16.15 Проблемы повышения квалификации библиотечных работников по вопросам местного самоуправления

Козюра Т. А. - заведующая отделом методической и научно-исследовательской работы СахОУНБ

16.15-17.00 Перерыв

17.00-18.00 Торжественный вечер, посвященный 55-летию СахОУНБ

3 октября 2002 г.

9.00-10.00 Регистрация участников конференции

Место регистрации:

Центральная библиотека г. Южно-Сахалинска, ул. Ленина, 244.

10.00-13.00 «Круглый стол»

Ведут: Малышева В. А. - заместитель директора СахОУНБ

Арентова Т. Н. - заведующая сектором деловой информации СахОУНБ

Тема: Основные задачи и ориентиры деятельности муниципальных библиотек Сахалинской области в укреплении и развитии местного самоуправления: из опыта работы ЦБС области

- 10.00-12.30 **Тема: Библиотека - информационный и культурный центр муниципального образования**
- 10.00-10.15 **Библиотеки муниципального учреждения Александровск-Сахалинская ЦБС как центр правовой поддержки местного сообщества**
Пчелинцева Т. В. - директор Александровск-Сахалинской ЦБС
- 10.15-10.30 **Роль Холмской центральной районной библиотеки в системе взаимодействия органов местного самоуправления и населения**
Малых Л. А. - директор Холмской ЦБС
- 10.30-10.45 **Библиотека - информационный и культурный центр муниципального образования**
Онходоева Н. А. - директор Невельской ЦБС
- 10.45-11.00 **Центральная районная библиотека - информационный и культурный центр муниципального образования «Охинский район»**
Свиридова С. Н. - директор Охинской ЦБС
- 11.00-12.15 **Организация доступа к официальным документам местных органов власти**
Ракова Г. Д. - директор Южно-Сахалинской ЦБС
Григорьева Э. Б. - заведующая отделом Поронайской ЦБС
Кан С. Н. - директор Смирныховской ЦБС
- 12.15-12.30 **Библиотека и местная власть - информационное сотрудничество**
Ли Ен Цен - заведующая сектором информационно-библиографической работы Анивской ЦБС
- 12.30-12.45 **Тема: Реализация целевых программ развития муниципальных образований**
- 12.30-12.45 **Библиотека как элемент социокультурного пространства муниципального образования**
Голубушина Е. Н. - главный библиотекарь методико-информационного отдела Углегорской ЦБС
- 12.45-13.00 **Тема: Население и власть: диалог возможен**
- 12.45-13.00 **Муниципальная библиотека, население, власть: ориентиры сотрудничества**
Шевченко Г. Л. - заведующая филиалом Курильской ЦБС
- 13.00-14.30 **Перерыв**
- 14.30-16.00 **Знакомство с опытом работы библиотек Южно-Сахалинской ЦБС**

Источники комплектования профильного фонда; методика составления баз данных по вопросам местного самоуправления; организация доступа к официальным документам местных органов власти; участие ЦБС в реализации целевых программ социально-экономического развития МО «г. Южно-Сахалинск»; знакомство с работой центра правовой информации и общественной приемной.

Ракова Г. Д. - директор Южно-Сахалинской ЦБС

17.00-18.00 Культурная программа

Посещение Сахалинского областного художественного музея

04 октября 2002 г.

8.30-9.00 Регистрация участников

Место проведения: актовый зал Сахалинской областной универсальной научной библиотеки (СахОУНБ), г. Южно-Сахалинск, Хабаровская, 78

9.00-10.00 Интернет-класс (3-й этаж СахОУНБ)

Ресурсы интернет в помощь местному самоуправлению

Югай А. И. - заведующая Интернет-классом СахОУНБ

Арентова Т. Н. - заведующая сектором деловой информации

СахОУНБ

10.00-11.40 Актовый зал СахОУНБ

Продолжение пленарного заседания

Председательствуют:

Высоков М. С. - директор Института истории, социологии и управления

СахГУ

Квитченко Е. В. - директор научной библиотеки СахГУ

10.00-10.20 Интернет как инструмент повышения инвестиционной привлекательности муниципальных образований Сахалинской области

Выголов Е. Ю. - доцент, кандидат экономических наук, преподаватель

кафедры управления Института истории, социологии и

управления СахГУ

10.20.-10.40 Использование справочных правовых систем в работе муниципальных образований

Чурин В.И. - заместитель директора фирмы «Консультант-Сахалин»

10.40-11.00 Подготовка кадров государственных и муниципальных служащих в Сахалинском государственном университете

Высоков М. С. - профессор, кандидат исторических наук, директор
Института истории, социологии и управления СахГУ

11.00-11.20 Информационное обеспечение учебного процесса отделения

**«Государственное и муниципальное управление» Института истории,
социологии и управления Сахалинского государственного
университета**

Квитченко Е. В. - директор научной библиотеки СахГУ

Мандрыгина Т. С. - заведующая отделом обслуживания научной
библиотеки СахГУ

11.20-12.20 Перерыв

12.20-13.30 Закрытие конференции. Подведение итогов дискуссии

Фридман Е. М.

Уважаемые участники конференции

Приветствую вас от имени оргкомитета, являясь его председателем.

Мы многое сделали для того, чтобы состоялась региональная научно-практическая конференция “Библиотеки и местное самоуправление: практика, проблемы и перспективы сотрудничества”.

Наша конференция проводится в соответствии с планом Министерства культуры Российской Федерации и посвящена теме крайне актуальной. Отношения органов местного самоуправления и муниципальных библиотек – это не просто отношения местной власти и учреждений культуры. В конечном счете, это отношения местной власти и граждан, проживающих на территории муниципальных образований и пользующихся библиотечными и информационными услугами. И это очень важно помнить!

Я считаю, что за 3 года, которые прошли со времени первой конференции “Роль библиотек в становлении местного самоуправления”, сделан большой шаг вперед в выстраивании механизма взаимодействия муниципальных библиотек и местных органов власти: на смену непонимания приходит деловое конструктивное партнерство. Сегодняшняя конференция позволит нам обсудить накопленный опыт, высветить проблемы, наметить дальнейшие пути взаимодействия власти и общества, определить роль библиотек в этом процессе, конкретизировать задачи, которые мы пытаемся решить сообща.

Сегодня с полным правом можно говорить о наметившихся положительных сдвигах в деятельности библиотек как информационных и культурных центров местного сообщества. Этому способствовало и более плодотворное взаимодействие Департамента образования культуры и спорта с органами культуры на местах. Другое дело, что и скорость движения навстречу друг другу, и качество нашей работы могли и должны быть выше. Тем не менее, многие совместно реализованные мероприятия стали заметным событием в культурной жизни Сахалинской области. Уже становятся традицией Дни культуры Сахалина в районах. В этом году такие мероприятия проводились в третий раз и прошли в Охинском районе при активном участии СахОУНБ и муниципальных библиотек.

Впервые в Южно-Сахалинске состоялись Дни культуры Александровск-Сахалинского района, где очень интересно была представлена деятельность централизованной библиотечной системы, в том числе и в помощь местному самоуправлению. Этому в немалой степени способствует постоянное внимание к делам библиотеки со стороны Администрации района. В октябре пройдут Дни культуры Корсаковского района, где также предусмотрено участие центральной библиотеки.

На данном этапе становления местного самоуправления формирование новых условий деятельности муниципальных библиотек сопровождается определенными трудностями и противоречиями. С одной стороны, изменение формы собственности, передача государственных массовых библиотек в ведение органов местного самоуправления способствуют обретению библиотеками хозяина и защитника в лице местного сообщества. С другой – недостаточное финансирование библиотек из средств местных бюджетов становится одной из причин их материально-технического и технологического отставания, увеличивая разрыв между спросом на библиотечные услуги и возможностями его удовлетворения. Эта проблема тоже станет предметом рассмотрения на конференции.

В конференции принимают участие действительно ведущие специалисты в области местного самоуправления. Особую благодарность за участие в работе конференции я хочу выразить Склярёнку Магдалине Васильевне, вице-губернатору Сахалинской области; Шубиной Любови Федоровне, первому заместителю председателя Сахалинской областной Думы; Тулякову Валерию Загидулловичу, вице-мэру г. Южно-Сахалинска; Богданову Вячеславу Викторовичу, ведущему специалисту отдела по связям с общественностью мэрии г. Южно-Сахалинска; Питомец Николаю Николаевичу, вице-мэру муниципального образования Корсаковского района; Высокову Михаилу Станиславовичу, директору Института истории, социологии и управления Сахалинского государственного

университета; Выголову Евгению Юрьевичу, преподавателю кафедры управления института истории, социологии и управления Сахалинского государственного университета, а также представителям администраций других муниципальных образований.

Всего зарегистрировано 80 участников конференции, которые представляют 14 районов Сахалинской области.

Надеюсь, что все уже успели познакомиться с программой конференции. Если есть дополнения по программе, предложения, прошу вносить в оргкомитет конференции в письменном виде.

Оргкомитет предлагает следующий регламент работы конференции: основные доклады до 20 мин; выступления до 15 мин; обмен мнениями на “круглых столах” до 5 мин.

Разрешите пожелать успешной работы конференции и предоставить слово для выступления Скляренко Магдалине Васильевне, вице-губернатору Сахалинской области.

Скляренко М.В.

Местное самоуправление в Сахалинской области: роль библиотек в его укреплении и развитии.

Уважаемые участники научно-практической конференции!

В нашей области стало хорошей традицией проведение научно-практических конференций, на которых представители органов государственной власти, местного самоуправления, институтов гражданского общества, научные работники, сотрудники библиотек обсуждают вопросы сотрудничества библиотек и органов местного самоуправления по вопросам, связанным с совершенствованием и дальнейшим развитием гражданского общества и привлечением населения к активному участию в решении вопросов социально-экономического развития нашего островного края.

Первый шаг к такому сотрудничеству в 1999 г. сделали именно библиотеки, являясь инициаторами проведения научно-практической конференции «Роль библиотек в становлении местного самоуправления», показав профессиональное понимание целей и задач, стоящих перед органами власти и местным сообществом. Многие из присутствующих сегодня в этом зале были ее участниками.

Особо хочу подчеркнуть роль Сахалинской областной универсальной научной библиотеки. Прежде чем взяться решать какие-либо проблемы, в том числе и вопросы участия библиотек в становлении местного самоуправления, они досконально изучают все

соответствующие документы, показывают высокий уровень компетенции. Их активность, настойчивость и высокий профессионализм позволили поднять библиотечное дело Сахалинской области на принципиально новый уровень, заставили многих руководителей области по-новому взглянуть на библиотеки, принять их как равноправных партнеров по формированию местного сообщества.

За прошедшие 3 года сделано немало. Если на прошлой конференции отмечался положительный опыт работы трех ЦБС – Александровск-Сахалинской, Холмской, Южно-Сахалинской, то сегодня мы уже говорим о значительных успехах более чем в половине библиотек. Руководители глав администраций на местах передают в распоряжение библиотек документы, регламентирующие жизнедеятельность муниципальных образований, что способствует формированию фонда обязательного экземпляра местных законодательных и нормативных документов и позволяет библиотекам поднять информационную деятельность в помощь местному самоуправлению на более высокий уровень.

Ведется внедрение новых технологий. Большинство центральных библиотек оснащены компьютерами, многие имеют выход в интернет, обладают современными информационно-поисковыми системами. Получило развитие принципиально новое направление, такое как электронная доставка документов.

Наметилась четкая линия содружества «власть – библиотека – население» в Александровск-Сахалинском, Смирныховском, Холмском районах, в г. Южно-Сахалинске и других районах.

Мы с вами являемся участниками и свидетелями сегодняшнего этапа развития России, когда проблемы местного самоуправления снова оказываются в центре общественного внимания. Местное самоуправление в Российской Федерации составляет одну из основ конституционного строя. Его положение в политической системе российского общества определяется тем, что это тот уровень власти, который наиболее приближен к населению, формируется населением и ему непосредственно подконтролен, решает вопросы удовлетворения основных жизненных потребностей населения. Рационально организованное местное самоуправление позволяет эффективно использовать местные ресурсы, снимать социальную напряженность в обществе, повышать доверие населения к власти.

Вот почему наш разговор актуален.

К сожалению, в большинстве своем по России, и Сахалинская область не исключение, местное самоуправления малоэффективно. Обусловлено это, прежде всего, не столько несостоятельностью наших органов муниципального самоуправления, сколько

отсутствием адекватного, полного правового регулирования всей системы правоотношений, возникающих в сфере местного самоуправления. Федеральный Закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», принятый еще в 1995 г., весьма несовершенен и не позволяет решить главные задачи местного самоуправления. Его положения требуют уточнения и проработки.

Местное самоуправление – сложный институт, потенциал его эффективности, проверенный столетиями мировой практики, раскрывается только при условии позитивного отношения к нему государства. Отсутствие у государства осмысленной муниципальной политики – источник трагедии для его граждан.

В последнее время вопросам регулирования отношений местного самоуправления уделяется особое внимание. Намечаемые изменения в законодательстве о местном самоуправлении должны быть направлены в первую очередь на четкое определение объема полномочий местного самоуправления, приведение его экономической и финансовой базы в соответствие с объемом полномочий и на создание условий для вовлечения граждан в процесс управления на местном уровне.

В ежегодном Послании Федеральному Собранию Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин обращает внимание на то, что федеральная власть, практически, не уделяла внимание проблемам местного самоуправления, что, в конечном итоге, сказалось на уровне жизни населения в российских городах и селах. Наряду с низким качеством законодательной базы, Президент выделяет «нечеткость в разграничении полномочий с региональными органами власти, а также неопределенность, за что именно должны отвечать государственные органы, а за что – органы местного самоуправления».

Мы убеждаемся в этом каждодневно. Споры между представителями государственной власти, руководителями органов местного самоуправления постоянно сопровождают заседания и совещания, на которых рассматриваются насущные вопросы жизни населения. И причина кроется не в личностях руководителей того или иного уровня, а в острейшей необходимости решить главную проблему – у кого какие полномочия, финансовые источники и ответственность.

С целью разрешения этого вопроса в прошлом году была создана комиссия при Президенте РФ под руководством заместителя руководителя администрации Президента Дмитрия Козака, которая разработала Концепцию разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти, субъектами Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Подобные комиссии, в соответствии с постановлением губернатора области, были созданы и в нашей области. Над этой проблемой работали представительные органы и администрации муниципальных образований. Предложения нашей области были подготовлены, своевременно направлены в соответствующую комиссию Дальневосточного федерального округа, и часть из них вошла в итоговый документ. Он сегодня обсуждается не только органами власти, но, благодаря информационной базе библиотек, доступ к нему может иметь каждый гражданин. Интерес к этой проблеме велик. И даже на этом примере мы убеждаемся, что у каждого сахалинца есть возможность использовать информационный ресурс библиотек.

Мы понимаем, что решение современных проблем местного самоуправления возможно лишь с учетом его уникальной, тройственной роли в структуре российского общества.

Во-первых, это конституционно признанный орган публичной власти, что сближает его функции с государственными органами.

Во-вторых, это организатор хозяйственной деятельности по жизнеобеспечению территории, ответственный за удовлетворение потребностей населения в важнейших муниципальных услугах и эффективное использование местных экономических ресурсов, что сближает его с хозяйствующими субъектами.

В-третьих, эта форма самоорганизации населения, что сближает его роль с общественными, негосударственными организациями, формирующими гражданское общество.

Ни одна другая структура в современном обществе не обладает такой многогранной сферой влияния.

Особое значение имеет местное самоуправление в самоорганизации граждан, в развитии и использовании человеческого потенциала. Если первые две роли могли бы быть использованы местными органами государственной власти, построенными по схеме управленческой вертикали, то самоорганизация граждан возможна только на основе их самоуправления, в том случае, когда гражданин, житель чувствует себя причастным к принятию решений на местном уровне, способным влиять на эти решения.

Но, к сожалению, хотелось бы обратить внимание руководителей всех муниципальных образований на то, что часто органы местной власти остаются закрытыми структурами, порой в ежедневной суете не желающими донести до людей суть и смысл принимаемых решений, а, зачастую, до разъяснений просто руки не доходят. Не надо забывать, что это может привести к банкротству власти в глазах населения. Пора понять, что библиотеки, как информационные центры, являются не придатками муниципальных

образований, да еще и затратными, а партнерами, проводниками и связующим звеном между властью и обществом.

Помочь разобраться гражданам в намечаемых изменениях в местном самоуправлении, конечно же, могут и должны наши библиотеки. В нашей области благодаря Сахалинской областной Думе, администрации области, местной власти, гражданских институтов активизировалась работа по осуществлению правовой реформы. И хотя до сих пор не принята областная целевая программа «Правовая информатизация Сахалинской области», в центральных библиотеках созданы и успешно работают Центры деловой и правовой информации. Значительную роль сыграла известная Программа усиления информационной функции библиотек, действовавшая на протяжении 1998-2001 гг.

В Сахалинской области осуществляется планомерный процесс формирования и совершенствования региональной нормативной правовой базы местного самоуправления во исполнение Федеральной целевой программы государственной поддержки развития муниципальных образований и создания условий для реализации конституционных полномочий местного самоуправления. В области за 2000-2002 гг. принято более 20 законов, регламентирующих вопросы местного самоуправления.

В июне 2002 г. Сахалинской областной Думой принят закон «О порядке государственной регистрации уставов муниципальных образований в Сахалинской области», которым регистрирующим органом определена администрация Сахалинской области. Во многих муниципальных образованиях идет доработка уставов, вносятся изменения и дополнения, которые принимаются представительными органами. За 2 последних месяца в администрацию области поступило 12 документов на регистрацию, но лишь 2 из них получили положительное заключение государственно-правового управления. Это говорит о том, что еще не все уставы муниципальных образований приведены в соответствие с федеральными и областными законами, что само по себе влечет много проблем, решать которые необходимо путем укрепления нормативно-правовой базы не только муниципальных образований, но и области в целом. И без обмена информацией, использования правового багажа по этой сложнейшей проблеме, без информационной базы библиотек на местах, не обойтись.

Но и библиотеки, в свою очередь, должны быть кровно заинтересованы в тесном сотрудничестве с муниципалитетами. Надо заметить, что многое зависит от умения библиотекарей предоставлять руководителям местного самоуправления, населению сведения, накопленные не только на уровне данной библиотеки, но всего региона и страны. Это сыграет положительную роль для повышения авторитета библиотек в глазах

населения, поднимет престиж библиотеки. Как это уже и происходит в ряде районов, в частности, в Смирныховском.

Сегодня в Сахалинской области существует 19 муниципальных образований, в которых сформированы органы местного самоуправления. Во всех муниципальных образованиях избраны представительные органы местного самоуправления – городские, районные Собрания депутатов, а также главы администраций муниципальных образований. Только в муниципальном образовании «Курильский район» мэр назначен представительным органом. В четырех муниципальных образованиях (Корсаковском, Невельском, Макаровском и Томаринском) главы администраций одновременно являются председателями районных Собраний. На сегодняшний день во всех муниципальных образованиях определены модели органов местного самоуправления, которые прописаны в уставах муниципальных образований. Но какая из них более эффективна? Концепция Козака, о которой упоминалось ранее, предполагает и определенное построение всей системы местного самоуправления, чтобы она в максимальной степени отвечала объективным потребностям организации управления и решению самых насущных проблем человека там, где он живет. Необходимость перехода к двухзвенной системе муниципальных образований (муниципалитеты и муниципальные округа) несомненна.

Чем меньше территория муниципального образования, чем более она целостна и компактна, тем больше становится заинтересованность жителей в совместном решении местных вопросов и тем больше возможностей для их самоорганизации и совместной деятельности. Чем территориально ближе муниципальная власть к населению, тем больше воздействия имеет рядовой житель на власть, тем больший эффект дает самоуправление. Максимальный эффект от самоорганизации населения достигается на уровне поселения. Местное самоуправление на поселенческом уровне является основой жизнеспособности системы власти в государстве.

Историю этого вопроса, опыт других регионов можно найти благодаря универсальным фондам наших библиотек.

Наряду с совершенствованием законодательной основы местного самоуправления, участием в этой работе населения, в области осуществляется ряд мер по укреплению взаимодействия органов государственной власти с органами местного самоуправления и улучшению информированности населения об их деятельности. В администрации области стало правилом участие глав муниципальных образований и руководителей представительных органов в заседаниях администрации области. В целях обеспечения скоординированности действий, выработки и закрепления единых подходов к определению и реализации задач главы администраций районов выступают с

информацией о социально-экономическом развитии муниципального образования и задачах на предстоящий период. И важно, чтобы эта информация не оставалась в стенах административных зданий, а становилась достоянием любого сахалинца. Здесь уже сыграло положительную роль действующее в Сахалинской области «Положение об обязательном местном экземпляре документов в Сахалинской области».

Хотелось бы отметить совместную работу областной универсальной научной библиотеки, муниципальных библиотек, администрации области и органов местного самоуправления в проведении кустовых семинаров-совещаний с главами администраций районов, поселков и сельских округов, с работниками администраций (управляющими делами, руководителями аппаратов, начальниками организационно-контрольных отделов).

Так, с благодарностью и теплотой отзываются участники семинара, прошедшего в марте текущего года в поселке Тымовское, о методическом часе «Информационное обеспечение муниципальных служащих», проведенном на базе Тымовской центральной библиотеки сотрудниками областной и районной библиотек.

Практически все комитеты, департаменты и управления области систематически проводят отраслевые выездные совещания и семинары с представителями органов местного самоуправления. В муниципальные образования систематически направляются информационные и методические материалы по проблемам местного самоуправления. В целях улучшения информированности руководства и жителей муниципальных образований Сахалинской области по освещению деятельности местного самоуправления муниципальных образований, областных органов исполнительной власти еженедельно осуществляется сбор информации из муниципальных образований о социально-экономическом положении и общественно-политической обстановке, которая рассылается через электронную почту во все районы.

Администрация области в рамках законодательства содействует муниципальным образованиям в проведении выборных кампаний. В настоящее время распоряжением губернатора области создана рабочая группа по приведению законодательства Сахалинской области в соответствии с Федеральным Законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Администрация области постоянно осуществляет контроль хода выполнения поставленных на контроль правительственных документов и решений губернатора области.

С реформой местного самоуправления мы связываем решение многих экономических, социальных и политических задач, стоящих перед обществом, но, все-

таки, еще плохо обстоит дело с привлечением широких слоев населения к процессу управления на местном уровне, то есть с тем, что собственно и составляет главное преимущество и главный эффект местного самоуправления.

Информационное обеспечение – одно из приоритетных направлений в становлении местного самоуправления.

Положительно оценивая становление библиотек как информационных центров, надо отметить, что трудностей, нерешенных проблем много, и сегодняшняя конференция должна дать новый импульс в выработке механизмов взаимодействия власти и библиотек. Необходимо учесть все – и исторические традиции, и инновационное поведение, как самих библиотек, так и властных структур, и согласование целей и задач обеих сторон, взаимный обмен информацией, и создание положительного имиджа библиотек. И, как итог, – создание доступной информационной среды для удовлетворения потребностей местного сообщества, создание целостной системы информационного обеспечения местного самоуправления в Сахалинской области.

Надеюсь, что наша конференция послужит дальнейшему совершенствованию сотрудничества на равных «власть - библиотека - народ» в построении демократического местного сообщества.

Разрешите пожелать вам творческих успехов, личного счастья и выразить уверенность, что библиотеки в нашей области будут полностью востребованы и властью, и населением.

Блинова Р.А.

Культура и местное самоуправление

Проблема взаимоотношений местного самоуправления и сферы культуры - одна из актуальных и малоисследованных. Вместе с тем, следует отметить, что в использовании потенциала, заложенного в учреждениях культуры, кроется важный ресурс для развития местного самоуправления, который используется весьма слабо.

Мы живем с вами в стремительное время, отличительная черта которого - это быстрота изменений в нашей жизни. Наиболее существенные социальные изменения связаны со становлением местного самоуправления, которое, согласно Федеральному Закону "Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации", является самостоятельной деятельностью населения по решению вопросов местного значения, исходя из интересов населения, его традиций.

Традиции, как мы знаем, - это исторически сложившиеся элементы социально-культурного наследия, передающиеся из поколения в поколение, сохраняющиеся в обществе в течение длительного времени.

Таким образом, в самом определении местного самоуправления видна его особая связь с культурой, а с учетом того факта, что почти вся культурная сфера на 99% относится к ведению местного самоуправления, можно сказать, что понимание роли этой сферы в муниципальных образованиях является определяющим для сохранения и развития культуры. Для конкретизации этого утверждения обратимся к цифрам.

Важнейший показатель, от которого зависит разнообразие культурной деятельности, реализация творческих возможностей населения и объем культурных услуг – сеть учреждений культуры.

Сеть учреждений в разные годы насчитывала:

- 1990 г. - 515;
- 1995 г. – 460;
- 2000 г. – 404;
- 2001 г. - 401.

Таким образом, за 10 с небольшим лет, количество учреждений культуры в области сократилось на 114 учреждений.

Если учесть, что количество областных учреждений культуры осталось почти на том же уровне - 14 (добавился лишь зоопарк, переданный в областную собственность), то все изменения коснулись муниципальных учреждений. И особенно заметно самых массовых - клубных и библиотечных.

За обозначенный период количество клубов уменьшилось на 70 единиц. (В Поронайском районе их стало меньше почти в 3 раза. Нет там и районного Дома культуры). В 18 населенных пунктах с населением от 300 до 1 тыс. человек нет клубов вообще. Среднее число жителей на 1 клубное учреждение в области - 4,5 тыс. человек, в то время как по России - 2,8. По этому показателю наша область занимает 76 место среди субъектов Российской Федерации.

Библиотеки за этот же период сократились на 43 учреждения. Количество жителей на 1 библиотеку - 3 тыс. человек - это 58 место среди субъектов Российской Федерации. Тоже особо почетным не назовешь.

Причем, если в ситуации с клубами хотя и незначительная, но тенденция открытия новых учреждений наблюдается, то в отношении библиотек наоборот, хоть одна библиотека, но закрывается ежегодно. И далеко не всегда по объективным причинам, к которым можно отнести - закрытие населенных пунктов. Нет библиотек в 68 населенных

пунктах. Нельзя удержаться от сравнения с временами тоже далеко не легкими. Становление советской власти на Сахалине - 1925 г. По нашим понятиям, не до культуры. Однако, один из первых документов новой власти - постановление ревкома от 09.06.25 о восстановлении краеведческого музея в г. Александровске. В том же году открыт рабочий клуб и при нем центральная библиотека с детским отделением и передвижным фондом. Создано 15 передвижных библиотек, 5 изб-читален. А к 40 году количество библиотек увеличилось в 4 раза (причем, не считая профсоюзных библиотек). Это считалось достижением. Сейчас из приоритетов подобный фактор исчез.

Хотя роль учреждений культуры, и в частности библиотек, не уменьшилась, а скорее возросла, несмотря на электронные и информационные средства, которые обеспечивают фактически неограниченный доступ к знаниям. Более того, новые информационные технологии открыли библиотекам огромные возможности. Причем, нельзя не отметить, что оснащению библиотек компьютерной техникой способствовало становление библиотек как информационных центров по вопросам местного самоуправления. Если в 1997 г. лишь 6 библиотек имели 9 компьютеров, то к началу 2002 г. уже 15 центральных библиотек имеют 45 автоматизированных рабочих мест, 8 ЦБС создают электронные каталоги. Это, конечно, значительный шаг вперед. Но не для 21 века. Факты, когда только 2 центральные библиотеки (Александровск-Сахалинский и Южно-Сахалинск) имеют доступ в Интернет (остальные пользуются Интернет-картами по причине того, что библиотеки имеют 1 телефон на всю библиотеку) - не способствуют такому восприятию ситуации.

Но самым существенным изменением в библиотечном деле области стала ликвидация централизованного финансирования, что в сочетании с отсутствием стабильного финансирования муниципальных библиотек, значительно отражается на состоянии библиотечного фонда - выбытие превышает поступление, что приводит к сокращению его объема. И, несмотря на то, что в общем объеме поступающей в последнее время литературы увеличивается доля новых книг с 14,8 в 1997 г. до 27,1 - в 2001 (кстати, в текущем году впервые за счет средств областного бюджета по Мегапроекту "Пушкинская библиотека" приобретены книги для 112 сельских библиотек, многие из которых уже давно забыли, как выглядит новая книга), по объему библиотечного фонда мы находимся в конце списка.

В последние годы наметилось улучшение ситуации с библиотечными зданиями: стало меньше библиотек, требующих капитального ремонта, аварийных. Только в 2001 г. 7 муниципальных библиотек улучшили свои условия. Значительно изменилось в лучшую сторону положение с библиотечными зданиями в Невельском районе. Большое внимание

библиотекам уделяют администрации Александровск-Сахалинского, Смирныховского МО, Южно-Сахалинска. Но по-прежнему велико количество библиотек, расположенных в неотапливаемых, холодных помещениях. Их около 30. Особенно в тяжелом положении находятся библиотеки Корсковской (4), Анивской (3), Долинской (2) ЦБС. Стабильно высока потребность в ремонте библиотек Охинской, Корсаковской, Поронайской, Холмской ЦБС.

Таким образом, ситуацию с библиотеками радужной не назовешь. Это притом, что библиотечные работники, понимая, что от библиотек как института местного самоуправления, непосредственно участвующего в жизни местного сообщества многое зависит, чувствуют свою ответственность. Об этом говорят их настойчивость в организации библиотечного сопровождения в формировании информационной основы развития местного самоуправления. Хотя сбор официальных документов органов местного самоуправления по вопросам жизнедеятельности муниципального образования с целью организации свободного доступа к ним со стороны самих муниципальных образований не всегда имеет поддержку, и многие библиотеки испытывают трудности в проведении этой работы. Основная причина этого в том, что руководители муниципальных образований еще не осознают, в полной мере, насколько велик ресурс библиотек в процессе развития местного самоуправления.

Местное самоуправление представляет собой многогранную деятельность по решению стоящих перед ним задач с целью улучшения качества жизни населения. Культура - один из параметров этого качества. Поэтому задача муниципальных образований - способствовать ее развитию, а полномочия их в этом вопросе достаточно велики. Они прописаны в "Основах законодательства о культуре в Российской Федерации" (1992), в Законе Сахалинской области "О культуре". К ним относятся: осуществление государственной политики в области культуры на своей территории, формирование местных бюджетов и фондов развития культуры, разработка и принятие местных нормативов финансирования, создание условий для деятельности учреждений культуры и др. Прямыми обязанностями органов местного самоуправления являются соблюдение принципов государственной и региональной культурной политики, требований стандартов и норм при реализации прав граждан на культурное, в том числе библиотечное обслуживание. При разработке и утверждении программ развития территорий должны учитываться потребности граждан в качественном библиотечном обслуживании, местные интересы, культурные традиции.

На предыдущей конференции "Роль библиотек в становлении местного самоуправления" С. А. Филатов сказал: "В создании нормального гражданского общества

главным вопросом является проблема сохранения и передачи тех ценностей и богатств культуры, которые накоплены и живут в поколениях". Это задача и государственных, и муниципальных органов.

Туляков В.З.

Население и власть: диалог возможен (формы и методы работы с общественными объединениями)

Ключевой вопрос для местного самоуправления сегодня – это определение стратегии развития территории при активном участии местного сообщества. Отсюда важнейшая задача – создание условий общественного участия, формирование местной инфраструктуры гражданского общества. Деятельность органов муниципальной власти становится намного эффективнее, когда задействуются институты гражданского общества, в числе которых значимое место принадлежит общественным объединениям и некоммерческим организациям (НКО).

Растущие социальные проблемы в обществе, которые приводят людей к объединению для защиты своих прав и интересов, а значит, и к формированию некоммерческого неправительственного – «третьего» сектора, заставляют искать формы постоянного партнерства с этим динамично развивающимся сектором. Необходимость разработки механизмов партнерства возрастает, в первую очередь, из-за недостатка финансирования социальной сферы.

Наша цель – социальное партнерство: взаимодействие с общественными некоммерческими организациями, привлечение к партнерству этих организаций для реализации программ, в первую очередь, в социальной сфере. При этом социальное партнерство понимается как равноправное сотрудничество администрации города, бизнеса и некоммерческих организаций в условиях демократического режима. Местное сообщество не есть все население города, а только его наиболее активная и организованная часть, объединенная по проблемам и интересам. Ее отличает гражданская ответственность за происходящее в родном городе, вовлеченность в совместные социальные программы и проекты, чувство общности.

В настоящее время в городе «третий» сектор становится реально действующим, экономическим. Подтверждение тому – решение проблем занятости трудоспособного населения 0,4%. Так, численность штатного персонала в подавляющем большинстве НКО составляет от 3 до 5 человек, а в некоторых, в зависимости от сезона года, до 10 человек.

Более 50% организаций полагается исключительно на труд добровольцев. Каждый пятый житель города воспользовался услугами, предоставляемыми неправительственным сектором. В сектор были привлечены значительные финансовые средства, в том числе из международных фондов и организаций.

Сегодня администрация города не мыслит своей работы без опоры на общественные организации, которых в городе насчитывается более 250.

Спектр направлений деятельности НКО достаточно широк. Наиболее многочисленные организации: спортивные – более 22%, детские и молодежные – 11%, социальные – 9,3%, национальные – 7,3%.

Достаточно широко представлены организации, объединяющие ветеранов и инвалидов города – почти 7%, решающие вопросы экологии и экологического воспитания – 6,3%.

Доля организаций, действующих в области культуры, медицины, составляет от 4 до 6%. Кроме того, организации, объединяющие представителей предпринимательства, малого и среднего бизнеса, составляет около 5%.

Абсолютное большинство действующих организаций существует более года.

Логично возникает вопрос: как администрации города удастся выстраивать взаимоотношения с представителями столь разных как по направлениям деятельности, по уровню подготовки, так и по численному составу общественных организаций?

Определенный опыт такого сотрудничества в городе сложился и имеет позитивную динамику. Существует буддистский принцип: «Если идти по дороге, дорога открывается».

За последние 1-1,5 г. найдены способы, рабочие механизмы такого взаимодействия. Сегодня нами экспериментально апробированы некоторые технологии социального партнерства, среди которых конкурс на соискание муниципального гранта, образовательные семинары для руководителей НКО, общественная трибуна «Диалог», тематические «круглые столы».

Сейчас я хочу остановиться на тех конкретных мероприятиях, которые проводятся администрацией города в этом направлении.

Новый механизм взаимодействия с НКО, который к настоящему моменту является перспективным и уже нашел широкое распространение во многих регионах России, в том числе и у нас, является муниципальный грант. Что такое – грант? У нас нет отдельного «грантового мешка». Он складывается из отдельных «мешочков», отдельных отраслей: образование, культура, экология, ЖКХ, физкультура и т.д. Это субсидия, безвозмездное и безвозвратное целевое финансирование за счет средств бюджета проектов некоммерческих организаций. Обязательно на конкурсной основе, учитывая

общественную значимость проектов. Особое внимание в ходе реализации проектов уделяется целевому использованию выделенных бюджетных средств, контролю за их использованием. К участию в конкурсе приглашаются некоммерческие организации, желающие непосредственно участвовать в развитии социальной сферы города. Не могут получить финансовые средства коммерческие организации, физические лица, политические партии, религиозные организации и профессиональные союзы. Обязательным условием является государственная регистрация этих организаций и функционирование на территории нашего муниципального образования не менее 1 года.

Положение о муниципальном гранте было поддержано городским Собранием и вступило в законную силу 26 декабря 2001 г. В соответствии с этим Положением был объявлен конкурс социальных проектов «Мы и наш город», посвященный юбилейной дате – 120-летию города Южно-Сахалинска.

Конкурсной комиссией были отобраны 7 проектов, признанных социально значимыми для города:

- «Чистый остров» (средняя школа № 8), цель которого – благоустройство мест массового отдыха в городском парке.
- «Лето – это маленькая жизнь» (Спортклуб «Феникс»), направленный на организацию летнего отдыха и оздоровление юных спортсменов-лыжников.
- «Зеленый меридиан» (Южно-Сахалинская общественная организация «Подросток») – организация лагеря труда и отдыха для 40 подростков.
- «Люблю тебя, мой край родной!» (средняя школа № 18 п. Синегорск), посвященный созданию музея истории поселка.
- «Вместе о главном. Лето-2002» (Союз ветеранов Афганистана, Чечни и других боевых действий) - по подготовке юных журналистов для газеты «Вместе - Сахалин», а также поддержке детско-молодежного клуба при газете.
- «Помогая, развивай!» (Центр «Гармония») о развивающих мероприятиях для детей с родовыми травмами и их родителей.
- «Детство с нашей школой» (Молодежное общественное объединение «Белый Орлан» на базе средней школы № 32) по обустройству детской площадки на школьной территории.

Решением конкурсной комиссии все проекты профинансированы. В полном объеме получили поддержку проекты «Чистый остров» - 30 тыс. рублей и «Зеленый меридиан» - 40 тыс. рублей, остальные получили только часть запрашиваемых средств.

Несмотря на скудость бюджета, нам удалось выделить на эти цели 172 тыс. рублей. При этом на каждый рубль бюджетных средств привлечено 4,5 рубля из других, в том

числе и собственных источников организаций-конкурсантов. Финансирование проектов осуществлялось через структурные подразделения: комитет по делам молодежи – 4 проекта и департамент образования – 3 проекта.

Не остались в стороне и предприниматели, выступившие спонсорами конкурса.

Сейчас подводят итоги проделанной работы, оформляются отчеты. Например, открыт музей п. Синегорск. Полученные средства были использованы на ремонт помещения, оформление экспозиции. Значение музея для отдаленного от культурных учреждений поселка трудно переоценить. И в дальнейшем мы будем отдавать предпочтение таким жизненно важным для горожан проектам.

Организация и проведение конкурса на соискание муниципального гранта является значимым шагом к конструктивному диалогу и сотрудничеству администрации Южно-Сахалинска и некоммерческих организаций с участием заинтересованных деловых кругов и населения города. Эффективность такого сотрудничества определяется возможностью использования дополнительных ресурсов для развития социальной сферы города и, прежде всего, объединения усилий всех сторон, заинтересованных в социально-экономическом развитии территории: администрации, организаций третьего сектора, населения города с привлечением бизнес-организации. Проведение конкурса даст новый импульс общественно-гражданским инициативам граждан, НКО, осуществляющим свою деятельность в г. Южно-Сахалинске и заинтересованным в развитии и улучшении его социальной сферы.

Администрация города приветствует создание органов территориального общественного самоуправления (ТОСов). Являясь частью системы местного самоуправления, ТОСы в широком смысле ставят своей целью обеспечить реальное участие граждан в управлении государством.

Нами изучен опыт работы соседних регионов по созданию подобных органов территориального общественного самоуправления.

Первые попытки объединения населения по месту жительства сделаны в ЖЭУ № 1, пл. р-не Хомутово. В октябре-ноябре 2001 г. активно подключились к созданию таких «центров» при ЖЭУ наши ветераны. Состоялась встреча с начальниками ЖЭУ и представителями городской организации ветеранов войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов. Результатом этой встречи стала договоренность со всеми заинтересованными сторонами о создании указанных центров. Духовно-нравственный потенциал наших ветеранов послужит укреплению связи поколений, предупреждению безнадзорности детей и подростков, сохранению и правильной эксплуатации муниципального жилья, дворовых территорий. Ярким подтверждением и конкретным

результатом такого объединения является деятельность некоммерческого партнерства «Совет территориального самоуправления 8-ой микрорайон».

Создание органов ТОС позволит администрации города совместными усилиями с общественностью решать социальные проблемы.

Еще одна форма работы с общественностью – встречи руководителей администрации и структурных подразделений с представителями общественных объединений и некоммерческих организаций. Установлена периодичность их проведения – не реже 3 раз в год.

Мы уверены, что такие контакты необходимы. Происходит заинтересованный диалог, осуществляется обратная связь.

В городе успешно работает Молодежная Палата, цель которой – установление конструктивного взаимодействия между органами власти и местного самоуправления и представителями общественности в реализации молодежной политики и поддержка социально ориентированных проектов и программ. В рамках деятельности Молодежной Палаты работает «Школа кадрового резерва», активными лекторами в которой выступают вице-мэры, другие работники аппарата.

Что касается взаимодействия с общественно-политическими движениями и партиями, то администрация города уже подписала соглашение о социальном партнерстве с Южно-Сахалинской местной организацией партии «Единство», с Сахалинским отделением партии «Союз Правых Сил», с Сахалинской региональной организацией Общероссийской общественной организации «Партия пенсионеров». По предложению вышеназванных организаций с осени 2001 г. начала свою работу городская общественно-политическая трибуна «Диалог», которая ежемесячно на своих заседаниях рассматривает проблемы, касающиеся социальной и общественной жизни города, и совместно с администрацией города и депутатами городского Собрания ищет пути их решения. С ноября прошлого года прошло 11 заседаний этого общественного органа. Все темы круглых столов, на мой взгляд, были актуальными и интересными для обсуждения. Среди них такие животрепещущие, как формирование бюджета на 2002 г., «О ходе реализации городской программы поддержки малого и среднего бизнеса», «О защите прав потребителей», «О системе оказания платных медицинских услуг населению» и другие. Мы бы хотели, чтобы эта форма работы стала более действенной и значимой, не ограничивалась только обсуждением городских проблем, а выходила с конкретными предложениями в соответствующие органы, от которых зависит их решение. Возможно, следует продумать вопросы контроля за исполнением принятых решений.

Тесное сотрудничество налажено с национальными общественными организациями: корейцев Южно-Сахалинска, Ассоциацией разделенных семей сахалинских корейцев, «Репатриация», старейшин сахалинских корейцев, «Корейским клубом» и т.д., этнокультурным центром народов Севера.

Традиционным стало ежегодное проведение Праздника дружбы, посвященное освобождению сахалинских корейцев от японских милитаристов, совместные культурные мероприятия с «Корейским клубом», празднование дней культуры народов Севера.

Определенный опыт имеется и в сотрудничестве с религиозными организациями. 9 апреля 2002 г. проведен круглый стол по проблемам взаимодействия администрации с религиозными объединениями, действующими на территории города. В работе круглого стола приняли участие 29 из 32 зарегистрированных в Управлении Министерства юстиции по Сахалинской области религиозных организаций и 2 религиозные группы. Присутствовали руководители структурных подразделений, заместитель начальника и начальник отдела регистрации управления юстиции, которые дали исчерпывающие ответы на все прозвучавшие вопросы. Подобная встреча состоялась впервые. Она показала, что руководителей религиозной общественности также беспокоят проблемы областного центра: безнадзорные дети на улицах города, масса нищих и т.д. Разговор получился интересным для обеих сторон и будет иметь продолжение.

Работе с инвалидными организациями администрация города уделяет особое внимание, учитывая, что среди южносахалинцев более 8 тысяч человек имеют инвалидность. Оказывается организационная и методическая помощь в проведении акций и мероприятий инвалидным организациям. Введена ставка специалиста по работе с инвалидами для координации взаимодействия. Мы стараемся облегчить участь людей с ограниченными возможностями, создавая инфраструктуру, пригодную для их жизнедеятельности. На улицах с интенсивным движением установлены светофоры со звуковыми сигналами, оборудуются пандусами административные здания. Закон «О социальной защите инвалидов» на территории муниципального образования «город Южно-Сахалинск» мы стараемся выполнять в полном объеме.

В июне текущего года, впервые в истории островного края состоялся Сахалинский гражданский Форум. Это первая попытка со стороны представителей общественности и некоммерческого сектора внедрить новые формы диалога с представителями властных структур. Безусловно, решения Сахалинского гражданского форума еще предстоит переосмыслить. Уверен, что они внесут новый импульс в отношения администрации города и общественных некоммерческих организаций.

Связующим звеном в цепочке взаимоотношений администрации города и общественности являются муниципальные библиотеки. Их у нас 20: для взрослых, детские, смешанные, сельские. Эти очаги культуры приближены к населению, практически в каждом микрорайоне имеется библиотека.

Новые информационные технологии позволяют расширить права граждан путем предоставления доступа к разнообразной информации, расширить их возможности участвовать в процессе принятия управленческих решений и контролировать деятельность властных структур. Процесс формирования института местного самоуправления по-новому высветил работу муниципальных библиотек. Библиотеки в сегодняшней очень сложной экономической ситуации наиболее востребованы подавляющим большинством населения, не имеющим возможности в достаточной мере обеспечить себя периодическими изданиями, литературой из-за их высокой стоимости. Они очень помогают нам. Дают список литературы ежемесячно.

В связи с этим перед нами стоит наиважнейшая задача – обеспечить доступ населения к имеющейся в библиотеках информации, а, самое главное, систематически пополнять эту информацию.

Мы прекрасно понимаем, что без нашей поддержки библиотеки не смогут выполнить свою основную функцию – информационную, и наоборот. Политика администрации города в плане информатизации библиотек является неотъемлемой частью социально-экономической политики. У нас сохранена сеть библиотек. Осуществляется постоянное комплектование книжных фондов, разнообразен ассортимент периодических изданий, насчитывающий около 300 наименований. С целью развития информационной деятельности библиотек на коллегии при мэре и на сессиях городского Собрания рассматривались и принимались библиотечные Программы.

Одна из них – «Программа развития информационных функций библиотек г. Южно-Сахалинска» - была реализована в 1998-2001 гг. и профинансирована в полном объеме. Вторая - «Библиотека – объединенный информационный центр по вопросам местного самоуправления» - принята в 1999 г. Проведен День муниципального работника.

Принятие этих программ позволило модернизировать центральную городскую библиотеку, создать на ее базе Центр правовой информации, который работает в тесном контакте с администрацией города и является депозитарием официальных документов муниципального образования «город Южно-Сахалинск».

Более подробную информацию, я думаю, вам представит директор ЦБС Ракова Галина Дмитриевна.

Я глубоко убежден в том, что, развивая, а в дальнейшем укрепляя настоящие партнерские связи, партнерские отношения между органами власти и НКО, между организациями самого разного типа, а главное, - между людьми, мы формируем наше общее будущее. Стратегия партнерства – это единственно перспективный путь, по которому стоит идти тем, кому небезразлична судьба нашего родного города и области.

Богданов В.А.

Роль ассоциации органов местного самоуправления в процессе развития муниципальных образований

Союз муниципальных образований Сахалинской области создан в январе 1998 г. Учредителями его стали 14 муниципальных образований:

1. Ногликский район. Администрация района и районное Собрание.
2. Александровск-Сахалинский район. Администрация района и районное Собрание.
3. Углегорский район. Администрация района и районное Собрание.
4. Долинский район. Районное Собрание.
5. Южно-Курильский район. Администрация района.
6. Охинский район. Администрация района и районное Собрание.
7. Тымовский район. Администрация района и районное Собрание.
8. Томаринский район. Администрация района и районное Собрание.
9. Невельский район. Администрация района и районное Собрание.
10. Поселок Вахрушев. Администрация поселка. Совет депутатов.
11. Курильский район. Администрация района.
12. Анивский район. Администрация района и районное Собрание.
13. Холмский район. Администрация района и районное Собрание.
14. Город Южно-Сахалинск. Администрация города и городское собрание.

Своими основными задачами Союз считает развитие и становление местного самоуправления в области, объединение усилий по отстаиванию своих интересов перед региональными и федеральными структурами исполнительной и законодательной власти.

Надо сказать, что создание Союза – объективная реальность. Процесс объединения муниципальных образований начался давно, логическим продолжением его стало

подписание в 1985 г. странами Европейского содружества «Европейской Хартии местного самоуправления», которая была ратифицирована в нашей стране в 1998 г.

Опыт развития нашего общества при переходе от централизованного государства к федеральному привели к решению о необходимости разделения властных полномочий между тремя уровнями: федеральным, субъекта федерации, муниципальным. Собственная компетенция органов местного самоуправления РФ, осуществляющих властные полномочия на муниципальном уровне, закреплена Федеральным Законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». Для их реализации, в числе прочих, нужна развитая финансово-экономическая основа, которая создается не только путем принятия федеральных нормативных актов (в частности, Федеральный Закон «О финансовых основах местного самоуправления в РФ»), но и в результате практического взаимодействия органов государственной власти субъектов Федерации и местного самоуправления.

С формальной точки зрения законодательство сегодня уже сформировано, однако на деле получается, что за все и про все главным образом ответчиком всегда остаются органы местного самоуправления. В то же время правила «игры» определяются на федеральном и региональном уровнях. Очень долгое время сохранялась тенденция увеличения объемов регулирования расходов местных бюджетов со стороны региональных властей. Это заметно и по нашей области. Финансово-бюджетная самостоятельность муниципальных образований не обеспечивается, зато проявляется все большая зависимость местных бюджетов от регионального. Сложившаяся ситуация ведет к дискредитации муниципальной власти, надо полагать, что и федеральная власть и власть субъектов федерации от этого не выигрывает.

Обнадёживает то, что проблемы местного самоуправления все больше приковывают к себе внимание на федеральном уровне. Еще в начале прошлого года (февраль 2001 г.) на заседании Президиума Государственного Совета был рассмотрен вопрос «О ходе работы по подготовке предложений о повышении эффективности местного самоуправления в РФ». Президент, выступивший на заседании, к приоритетным направлениям отнес:

- укрепление финансово-экономической базы местного самоуправления с целью повышения его самостоятельности;
- уточнение полномочий местного самоуправления с целью ликвидации основы для конфликтов между органами государственной власти и местным самоуправлением.

Продолжением этой работы стало создание специальной Комиссии при Президенте РФ по разграничению предметов ведения и полномочий федеральными органами

государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления, руководителем которой был назначен заместитель руководителя Администрации Президента РФ - Дмитрий Николаевич Козак. В процессе работы Комиссии тема местного самоуправления стала доминирующей. Обсуждению проблем местного самоуправления было посвящено несколько специальных заседаний Комиссии, в том числе и внеочередных. К этому побуждало все большее понимание того, что местное самоуправление является очень важным звеном в системе публичной власти. Кульминационной точкой этого процесса стало признание местного самоуправления в качестве приоритетного направления внутренней политики государства, что и огласил Президент России в своем послании: «...без дееспособного местного самоуправления эффективное устройство власти в целом считаю невозможным».

Только за один год среди большого количества важнейших государственных вопросов особое развитие получило местное самоуправление. К настоящему времени Комиссией подготовлен документ – «Концепция разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти и местным самоуправлением». Появление Концепции стало большой неожиданностью для муниципального сообщества, потому, что в задачи Комиссии не входила разработка данной Концепции. Ее появление было продиктовано необходимостью подготовки системных решений в других сферах государственного строительства, которые были определены в ходе всей предварительной работы.

Наряду с комиссией, большую работу по выработке предложений, направленных на развитие местного самоуправления, провели и другие общественные институты страны.

Так, сегодня мы располагаем Проектом изменений и дополнений в Федеральный Закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», разработанных Конгрессом муниципальных образований РФ. Кстати, надо сказать, что наш Союз муниципальных образований является членом Конгресса, а Федор Ильич Сидоренко входит в состав его Правления с декабря прошлого года. В названном Проекте сделан важный шаг к приведению действующего Закона в соответствие с положениями Европейской Хартии местного самоуправления, т.к., по мнению разработчиков Проекта, этот международный акт, наряду с Конституцией Российской Федерации, является конституционно-правовым основанием местного самоуправления в России.

Большая работа ведется и Ассоциацией Сибирских и Дальневосточных городов (АСДГ). В сентябре текущего года в Иркутске состоялся Байкальский экономический

форум, на котором принята итоговая Резолюция по Проекту новой редакции Федерального Закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Работники администрации города Южно-Сахалинска приняли активное участие в обсуждении предложенного Проекта. В адрес АСДГ были направлены предложения и замечания по нему. Впоследствии все эти документы поступят в Государственную Думу, которая планирует их рассмотрение на нынешней осенней сессии. Думается, что мы находимся на пороге принятия важнейших решений, направленных на развитие местного самоуправления.

К сожалению, у нас дела обстоят не так хорошо, как бы этого хотелось и как требует время. Мало еще активности проявляют члены сахалинской ассоциации, вместе с тем, поле для совместных дел – необозримое. По инициативе Сахалинского Союза муниципальных образований в июле 1998 г. создано межмуниципальное предприятие «Регион», зарегистрированное в г. Южно-Сахалинске. Акционерами этого предприятия стали: ЗАО «Сахгосинвест», Комитеты управления муниципальной собственностью г. Южно-Сахалинска, Холмского, Долинского, Макаровского, Томаринского, Анивского районов, ОАО «Холмский торговый порт». Надо сказать, что двери этого акционерного общества открыты для всех муниципальных образований области и вступить в него никогда не поздно.

Предприятие сегодня оказывает большой объем услуг по доставке на Сахалин и Курильские острова всевозможной техники для коммунального хозяйства, труб разного диаметра, других материалов, причем, вся продукция поставляется по ценам заводоизготовителей. «Регион», обеспечивая сохранность груза, отслеживает его прохождение по территории страны и берет самый минимальный процент комиссионных. Предприятие имеет своих агентов в таких городах, как Москва, Новосибирск, Хабаровск, Ангарск. Если присутствующих представителей муниципальных образований области заинтересует эта информация, мы готовы представить ее вам в полном объеме.

В свою очередь ММП «Регион» не заикливается на предпринимательской деятельности. Большая заслуга его состоит в том, что на протяжении большого промежутка времени (6 лет) у нас в области выходит газета с одноименным названием. За период своей деятельности газета, выходявшая вначале небольшим тиражом, превратилась в солидное и достаточно крупное по масштабам Сахалинской области издание тиражом 10 000 экземпляров, из них одна половина распространяется в районах области, другая в городе Южно-Сахалинске.

Силами редакционно-журналистского коллектива успешно реализована оригинальная идея издания, освещающего жизнь и проблемы муниципальных

образований Сахалинской области. В газете регулярно публикуются разнообразные материалы об областном центре, Александровск-Сахалинском, Поронайском, Охинском, Ногликском и других районах области. В каждом из этих районов редакция имеет собственных корреспондентов. Информация по районной тематике, публикуемая в газете, поднимает разные, подчас довольно острые вопросы, волнующие жителей, проживающих в них. Важное место в газете занимают вопросы областного и регионального значения. Регулярно освещаются проблемы функционирования и взаимодействия властей различных уровней, проблемы топливно-энергетического комплекса, рыбной отрасли, социальные вопросы, развитие науки и культуры.

Среди читателей газета пользуется значительным авторитетом, имеет репутацию издания, поднимающего острые злободневные проблемы, не боящегося идти на конфликт с различными инстанциями. У газеты сложился постоянный и достаточно устойчивый круг читателей, как в Сахалинской области, так и за ее пределами.

Думается, что присутствующие здесь работники библиотечной системы области могли бы помочь в расширении читательского круга этой газеты. Тем самым увеличив информационное поле, освещающее жизнь муниципальных образований области. Хотелось бы, чтобы каждый район имел свою страничку в этой газете. Наверное, найдутся пишущие люди, способные рассказать о проблемах, опыте работы каждого муниципального образования.

Питомец Н.Н.

Население и власть: диалог возможен

Уважаемые коллеги! Тема моего выступления настолько объёмна, что уложиться в отведенное время довольно сложно.

Прежде всего, не хотелось бы часто апеллировать к вопросам теории: что такое «власть», что такое «местное самоуправление» - аудитория собралась подготовленная. Хотя вовсе не значит, что к некоторым теоретическим положениям обращаться не придется. Вот сейчас нам предстоит поговорить о диалоге между населением и властью. Уже в самом подзаголовке названной темы смысл диалога подразумевает формы и опыт участия населения в местном самоуправлении. Если сравнивать опыт местного самоуправления западной части Евразии, исчисляемый несколькими столетиями, и наш, современный российский, пришедший в практику органов местной власти с принятием в 1993 г. Конституции РФ, то он не насчитывает еще и первого десятка лет. И нам, видимо,

ничего не остается, как вести речь об ограниченной сумме форм и недостаточном опыте современного ДИАЛОГА между населением и властью в рамках действующего местного самоуправления.

То есть сам недостаточный промежуток времени, пока еще не дает возможности раскрыться и развиться даже тем основным конституционным формам, которые основным Законом государства предусмотрены.

В качестве публичной власти, наиболее приближенной к населению, местное самоуправление обеспечивает защиту тех интересов граждан, которые основаны на совместном их проживании на определенной территории, на неизбежном взаимодействии жителей этой территории и является формой самоорганизации граждан для решения вопросов местного значения, обеспечения повседневных потребностей каждого человека в отдельности и населения муниципального образования в целом.

Выражение власти населения с учетом местных традиций гарантируется посредством деятельности населения непосредственно или через представительные (советы, муниципальные собрания) или исполнительные органы местного самоуправления. К последним помимо администрации муниципального образования относятся референдумы, собрания, сходы граждан. Это и есть формы участия населения в местном самоуправлении. Но к ним уместно отнести и вполне традиционные, со сложившейся десятилетиями практикой – собрания, конференции, отчеты и т.п. различных общественных организаций и объединений, в ходе которых так или иначе действующая власть критикуется, ей адресуются жалобы, замечания и предложения. Опять-таки десятилетиями вырабатывался механизм реагирования власти на замечания в ее работе, на конструктивные предложения. Многие элементы этого механизма реагирования годятся и сегодня: ответы населению через печать, радио и телевидение, оперативная информация и отчеты по месту жительства людей. Думаю, в этом смысле можно говорить о существовании среди населения определенных ожиданий. К сожалению, зачастую, и это наблюдается в последнее время, палкой о двух концах выступают различные факторы.

Один из них: нередко итоговим результатом упомянутых собраний, конференций, отчетов становится выражение массового общественного недовольства, огульное «охаивание» даже того позитивного, чему еще есть место в нашей неоднозначной жизни. Мы все реже встречаем в массиве критики власти предложения по поводу усовершенствования механизма местного самоуправления, внесения в него новаций (об этом ниже я буду говорить подробнее), зато нередки случаи крайних проявлений типа «Долой мэра!», «Долой власть!».

Как ни странно, муниципальная, в особенности, власть крайне робко, на мой взгляд, своими формами и методами воздействует на эти процессы, не оборачивает их в созидательное русло. Приведу в пример недавнее, месячной давности отчетное собрание ветеранов войны, тыла, вооруженных сил, правоохранительных органов, труда. По окончании доклада председателя совета и нескольких выступлений, как водится, пошли вопросы с мест. Были замечания по делу, но немало обнаружилось и так называемых проблем общего характера. Вроде бы они и острые, но как-то уж размыто звучат, хотя смысл большинства понятен – плохо работает районная администрация. Спрашиваю участников собрания: «Так вся администрация плохо работает или какие-то её службы, обеспечивающие насущные потребности жителей?» Вношу предложение: «Давайте в следующий раз соберемся непосредственно в зале заседаний администрации, пригласим ответственных работников проблемных структурных подразделений, и пусть они расскажут – что делают в интересах пожилых людей, почему что-то делается не так, как исправляются ошибки?» С другой стороны, у участников такой встречи появится возможность живого общения с непосредственными исполнителями тех или иных задач.

Диалог – он ведь подразумевает обратную связь, поэтому представляется, что тут есть широкое поле деятельности для социологов, психологов, политологов с их рекомендациями. Обратной связи сегодня особенно не хватает. И это тоже один из факторов той самой палки.

Видимо, в рамках диалога информировать население о тех или иных результатах усилий власти только или исключительно через средства массовой информации будет явно недостаточно. Это уже как бы и не диалог в чистом виде. Встречи с населением дали бы значительно больше. В этом отношении известные надежды на предметность диалога в границах местного самоуправления оправданно возлагаются на депутатский корпус, на его плодотворную работу в своем избирательном округе. Разумеется, что в профессионально поставленной работе муниципальных советов элемент регулярных встреч-отчетов перед избирателями у депутатов отлажен. А взять муниципальное районное Собрание – на сегодняшний день практически все депутаты работают не на профессиональной основе. Да, они ведут прием избирателей, причем, как правило, в специально выделенном помещении районной администрации, что, как мы понимаем, порой у людей ассоциируется с бюрократическим подтекстом. Кроме того, встречи с избирателями становятся уже не теми, что были раньше: депутаты объединяются в группы, собирают своих мандатодателей и сообщая перед ними отчитываются. Можно только представить, с каким знаком при таком подходе к осуществлению диалога окажется обратная связь. Но ведь депутат должен очень напряженно работать, чтобы

завоевать доверие граждан. Надо все время разговаривать с ними, депутаты должны докладывать людям, что для них сделали, доказывать, что сделанное поможет гражданам, как в улучшении сегодняшней жизни, так и в будущем, и за счет этого вызывать доверие граждан к себе, а значит и к местному самоуправлению в целом.

Мне кажется, это мое мнение, что в этом направлении больше могла бы сделать в методическом аспекте и практическими рекомендациями областная Дума с ее профессионально подготовленным аппаратом.

На этом фоне оптимистическим конструктивом в диалоге между муниципальной властью и общественностью района стало создание в июне текущего года городской общественной трибуны «Диалог» (организатор-координатор Л.Д. Иванова, «Единая Россия»), которая по соглашению с районной администрацией и в довольно тесном с ней контакте начала свою деятельность. Отмечу, что трибуна «Диалог» была создана в развитие принципов и целей Соглашения о социальном партнерстве администрации Корсаковского района и местной организации партии «Единая Россия» с целью регулярного информирования населения о социально-экономическом положении муниципального образования и деятельности администрации по решению текущих и перспективных вопросов, связанных с состоянием и развитием социальной сферы и экономики, потребительского рынка и платных услуг населению, образования и культуры, здравоохранения и спорта, общественного транспорта и строительства, малого и среднего бизнеса, экономической и общественной безопасности, соблюдении и защите конституционных прав и свобод граждан.

Должен сказать, что это интересная форма участия различных слоев корсаковского сообщества в процессах, происходящих в местном самоуправлении. Назову состав общественного Совета трибуны «Диалог»: местные организации партии «Единая Россия», КПРФ, «СПС», «Партии пенсионеров, Корсаковская ассоциация рыбопромышленников. Как видите, спектр представительства достаточно широк. В своем Послании Федеральному Собранию на 2002 г. «О положении в стране и основных направлениях внутренней и внешней политики государства» Президент России, обозначая проблемы в местном самоуправлении, подчеркнул, что «на местном уровне есть огромный ресурс общественного контроля власти». Идея создания городской общественной трибуны «Диалог» как раз и преследовала цель – использовать нишу в местном сообществе. Между прочим, районная администрация с пониманием отнеслась к данной идее, поэтому План мероприятий администрации по реализации в текущем году задач, изложенных в Послании Президента России, содержит сразу несколько сходных позиций: во-первых - продолжить практику взаимодействия с политическими общественными объединениями

на основе соглашений о социальном партнерстве; во-вторых - принимать участие в создании и в работе Корсаковской городской общественной трибуны «Диалог» с целью развития принципов и целей Соглашения о социальном партнерстве администрации муниципального образования и местной организации партии «Единая Россия»; в-третьих - содействовать преобразованию Корсаковской местной общественной организации «Милосердие и здоровье» (председатель Совета – мэр города и района В.Н. Осадчий) в Сахалинскую региональную общественную организацию. Эта организация поставила целями и задачами – привлечение максимального количества членов сообщества, с использованием элементов обратной связи, для выявления тенденций в общественном здоровье и выработки способов воздействия, главным образом, на негативные тенденции. Это тоже перспективный пласт участия населения в процессах местного самоуправления на важнейших направлениях, касающихся демографических показателей, здоровья будущих поколений и т.п.

Однако вернусь к деятельности общественной трибуны «Диалог». Данное формирование еще очень молодо, но весьма позитивны формы его работы:

- подготовка и организация встреч населения с руководителями структурных подразделений администрации муниципального образования по типу расширенных «круглых столов»;
- анализ различных точек зрения по обсуждаемым вопросам с выработкой итоговых рекомендаций и предложений исполнительному органу местного самоуправления. Эти рекомендации используются в практической работе исполнительных структур местного самоуправления.

За последнее время, с участием представительного круга лиц, в том числе областного уровня, были обсуждены темы: «Подготовка городского коммунального хозяйства к работе в зимних условиях», «Преступность в городе – как с ней бороться?». В стадии подготовки тема – выборные процессы в рамках положений Федерального Закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в новой редакции.

21 марта в Корсаковской районной администрации произошло неординарное событие: была официально открыта общественная приемная аппарата полномочного представителя Президента РФ в Дальневосточном Федеральном округе. Отмечалось, что работа приемной должна способствовать выявлению резервов в местном самоуправлении, их включению в повседневную практическую работу для того, чтобы злободневные вопросы можно было во многом решать на местах, причем, не на словах, а на деле – в интересах жителей города и района.

Анализ обращений граждан в Общественную приемную за истекший период показал, что около 60% заявлений связаны с неудовлетворительной работой жилищно-коммунальной сферы, с проблемами социального характера. Надо отметить, что внештатные сотрудники Общественной приемной занимаются не только фиксацией жалоб, но и ведут разъяснительную работу с людьми. К примеру, часто сюда обращаются матери по невыплате детских пособий, а сами, при этом, не работают и живут только на детскую дотацию. В Общественной приемной таких мам пытаются убедить в том, что им надо и самим работать.

Как отмечалось, в сфере интересов Общественной приемной – работа с предложениями от населения, от общественно-политических объединений по совершенствованию хозяйственной и общественной деятельности на территории района, дальнейшему развитию и упрочению принципов местного самоуправления. В целях «отслеживания» таких предложений специалисту по работе с населением и СМИ поручено поддерживать тесный контакт с работниками Общественной приемной. К нашему сожалению, такого рода предложений пока не поступало. Почему?

Используя возможности районной газеты «Восход», мы организовали опрос читателей и поинтересовались у них:

- Каков ваш личный вклад в работу органов местного самоуправления (состоите ли вы в домовых, уличных комитетах или каких-либо других объединениях)?;
- Обращались ли вы хотя бы один раз к депутату районного Собрания с предложениями по улучшению жилищно-коммунального хозяйства, бытового обслуживания, здравоохранения и других аспектов жизни района?

Обобщенные ответы выглядят так: «Идти с предложениями? Думали, нас и слушать не будут...», «Что предлагать – не знаю», «Самоуправление? Это когда мы имеем право выбирать депутатов, они и управляют...». Задавался и муниципальным депутатам вопрос: «Обращались ли к вам корсаковцы на депутатских приемах с предложениями по совершенствованию местного самоуправления?» Ответ был один, – люди идут, только с просьбами о помощи. Что еще раз подтверждается выводами отчета службы по работе с населением - примерно треть или чуть больше заявлений, предложений и жалоб рассматриваются с положительным результатом. Это напрямую связано с характером обращений, поскольку проблемы жилищного и коммунального хозяйства, составляя основной объем корреспонденции, решаются, в большинстве своем, длительное время или не разрешаются совсем. Какая уж тут обратная связь!

Вероятно, хотя с этим мнением вполне можно поспорить, эта же причина оказывает определенное влияние на то, что сходы граждан как одна из форм

общественного диалога утрачивают потенциал воздействия на совершенствование муниципального менеджмента. Думаю, это происходит также в случае значительной формальности при организации сходов на местах. Наблюдения, впрочем, показывают, что импульс живости сходам придают приезды высоких руководителей. Тем более эту составляющую менталитета нашего населения крайне актуально подвергать регулярному осмыслению с привлечением современных научных инструментов социологов, политологов, психологов, других специалистов, о чем я уже упоминал.

Ничто так не раздражает человека, как бытовая неустроенность. Человек не может быть полезным обществу, работать с полной отдачей, когда все его мысли заняты тем – будет ли вода, чтобы приготовить пищу, умыться, будет ли тепло, электричество, чтобы чувствовать себя не изгоем цивилизации, а ее полноправным членом. В этой сфере должны в максимальной степени «работать» приводные ремни местного самоуправления.

Одним из его формирований, может быть, наиболее близким к человеку на периферии, являются поселковые и сельские округа. И в то же время, низовое самоуправление влачит сегодня жалкое существование. Будь то подготовка ветшающих хозяйств к зиме или решение социальных проблем поселений – средств на эти цели вечно не хватает, и потому главы администраций вечно с протянутой рукой – хорошо еще, не с сумой за плечами, - чуть ли не ежедневно побираются у спонсоров.

Чтобы минимизировать моральную ущемленность такого положения сельских руководителей, мы с весны текущего года стали практиковать так называемые кустовые совещания, на которые созываем глав администраций всех поселковых и сельских округов, их заместителей и специалистов. Такие встречи проводим в центре одного из округов, приглашая также руководителей всех хозяйствующих субъектов, командиров войсковых подразделений, расположенных на данной территории, и на этих совещаниях, по типу большого «круглого стола», размышляем о том, чем можем друг другу помочь. Скажу так: встречи эти находят и понимание, и поддержку их участников, а главное - руководители органов низового звена самоуправления теснее стали сотрудничать с теми, кто, впрочем, и в прежние времена редко отказывался, когда была возможность помочь. Разумеется, такие предприятия и организации при решении ряда вопросов как бы получают «зеленый свет», но эта проблема на плечах уже районной администрации.

Тут важно то, что работники, занятые на предприятиях-спонсорах, видят, как их производство помогает своим же сельчанам. Тем самым они как бы опосредованно включаются в решение местных задач, а значит, и в само местное самоуправление.

Есть, словом, над чем поразмышлять.

Поэтому, я предлагаю сегодняшний разговор не завершать точкой, а продолжить его, конкретизировать, чтобы сахалинцы яснее представляли свои возможности активного гражданского участия в местном самоуправлении.

Даниленко Т.Т.

Сахалинская областная универсальная научная библиотека и муниципальные библиотеки: основные направления взаимодействия

Ровно 3 года назад, в такие же октябрьские дни, в нашей области состоялась первая научно-практическая конференция “Роль библиотек в становлении местного самоуправления”. Целью конференции было дать новый стимул в деятельности сахалинских библиотек в помощь местному самоуправлению, активизации его информационного обеспечения.

В ходе работы конференции 1999 г. библиотеки Сахалинской области определили свою роль и место в формировании местного сообщества на территории области, точки приложения своих усилий по созданию механизма наиболее полного удовлетворения потребностей каждого человека в библиотечном обслуживании и реализации конституционных прав граждан на свободный доступ к информации.

Участники конференции в своих выступлениях отметили, в том числе и возросшую роль областной библиотеки, подчеркивая, что Сахалинская ОУНБ уже на тот момент превратилась в центр, где сосредоточена необходимая информация по теории и практике местного самоуправления, где осуществляется открытый полноценный доступ к фонду официальных документов местной власти. Итоги конференции позволили определить приоритетное направление деятельности ОУНБ как методического и координационного центра обеспечения информацией по проблемам местного самоуправления, как пользователей своей библиотеки, так и всего населения области.

Что же сделано библиотеками за этот короткий промежуток времени? Что изменилось в их работе? Как строятся взаимоотношения между властью, библиотеками и населением? Стали ли муниципальные библиотеки необходимы местной власти? Какую роль играют в жизни местного сообщества? Как используют органы местного самоуправления информационный и культурный потенциал библиотек, и какое место отводят им в своей работе?

Думаю, что подробные ответы на эти вопросы мы сегодня услышим в докладах и выступлениях с мест.

Мне бы хотелось остановиться на деятельности СахОУНБ. Итоги прошлой конференции позволили более четко определить приоритетные направления деятельности Центральной государственной библиотеки области как методического и координационного центра по информационному обеспечению органов местного самоуправления и населения. Прежде всего, СахОУНБ направила свои усилия на то, чтобы превратить муниципальные библиотеки в необходимый и важный ресурс местного самоуправления. Этому способствовало участие всех библиотек области в областной целевой программе “Усиление информационной функции библиотек”, в рамках которой в двенадцати ЦБС были подготовлены и приняты целевые программы информационного обеспечения органов местной власти и населения по вопросам местного самоуправления. По рекомендации ОУНБ практически во всех ЦБС созданы информационные центры, которые достаточно эффективны, что говорит о востребованности такого социального института, как библиотека. И не замечать этого нельзя.

Значение информации в наше время так велико, что ЮНЕСКО объявило XXI век – Веком Знаний, Веком информационной культуры.

Информационные ресурсы - особый вид собственности муниципальных образований, а одним из главных их создателей и держателей традиционно является библиотека.

Какие же направления в помощь местному самоуправлению определены главными?

1. Информационное обеспечение муниципальных служащих осуществляется по результатам опросов в процессе исследовательской работы. Муниципальные библиотеки часть запросов выполняют на местах, используя только свои ресурсы, а недостающую информацию ОУНБ предоставляет им посредством периодически выпускаемых информационных списков, экспресс-информаций, обзоров – “Местное самоуправление”, “Муниципальное управление: практика, опыт”, (последний отправляется непосредственно в адрес администраций муниципальных образований).

С 2001 г. СахОУНБ включилась в реализацию областной Программы подготовки и переподготовки муниципальных служащих, разработанную Управлением по вопросам местного самоуправления и организационной работе Администрации Сахалинской области. В планы семинаров включена тема “Роль информации в деятельности муниципалитета”, слушателям представляются обзоры литературы, консультации по методике использования информационных ресурсов.

Активно участвует ОУНБ и ЦБС области в аттестации муниципальных служащих, предоставляя списки литературы по определенным заранее темам.

Сегодня СахОУНБ обеспечивает систематическую информационную поддержку учебных программ (Сахалинский государственный университет, Сахалинский филиал Дальневосточной академии экономики и управления, Промышленно-экономический техникум) по специальности “Государственное и муниципальное управление”. Сотрудничество осуществляется на договорной основе.

Информационная поддержка местного самоуправления заключается не только в обеспечении муниципальных работников необходимой информацией, но и в доведении информации о деятельности муниципалитетов до населения.

Но вместе с возросшими потребностями накатываются проблемы и первая - сложность удовлетворения запросов. Скудное финансирование не дает возможности с достаточной полнотой комплектовать фонды актуальной для местного сообщества литературой. Даже областная библиотека получает всего около 5% процентов от всей издательской продукции, выходящей в России. Остро ощущается недостаток литературы в помощь местному самоуправлению. Областная библиотека пытается использовать все каналы приобретения необходимых изданий, в том числе напрямую из наиболее авторитетных издательств, выпускающих книги по вопросам местного самоуправления, таких как Российский издательский центр “Муниципальная власть” и издательский центр единственного в стране Института муниципального управления. Но недостаток финансирования не позволяет приобретать литературу в достаточном количестве. Так, за 2001-2002 гг. нами получено всего 57 источников в помощь местному самоуправлению: 41- монография, в т.ч. 5 – опыт зарубежных стран, 5 книг, содержащих законодательные и нормативные документы, 7 – учебных пособий, 1 справочник и 3 – в помощь работе библиотек. Считаем, что с подпиской на периодические издания дело обстоит не так плохо. СахОУНБ располагает журналами и газетами по 25 наименованиям. Для оперативного информирования руководителей администраций создаются электронные базы данных на статьи из сборников и журналов. Электронный каталог ОУНБ содержит 908 библиографических записей по теме “Местное самоуправление”, 404 – “Муниципальное управление”, 212 – “Муниципальное право”, 16 – “Муниципальный менеджмент”.

2.Открытие публичного центра правовой информации – еще один шаг к процессу формирования библиотеки как ресурса местного самоуправления. Здесь собирается все законодательство страны на бумажных носителях и в электронном виде. Опыт работы центра подтверждает своевременность его создания и огромную востребованность пользователями библиотеки. Одной из задач центра является сбор, хранение и предоставление в пользование официальных документов органов власти и управления.

Центр располагает фондом официальных документов, полученных от Администрации области в количестве 1565 экземпляров, а в ЦБС области их насчитывается 2865 экземпляров. Для информирования пользователей и удобства нахождения документа ведется электронная база данных. Кроме этого активно используется информационно-поисковые системы “Консультант Плюс”, “Кодекс”.

Одно из важных направлений – защита конституционных прав и свобод человека, в том числе права на получение информации правовой и социальной. На базе Центра работает общественная приемная и оказывается бесплатная юридическая помощь.

ПЦПИ является методическим центром для библиотек области. Программы и Положения, методические рекомендации, разработанные сотрудниками Центра, способствуют расширению сети правовых центров, кабинетов, общественных приемных в библиотеках области, содействуют созданию благоприятного правового поля для деятельности муниципальных библиотек.

3. Следующее направление - переход на новые технологии. Это одна из важнейших составляющих, без которой невозможно в современных условиях качественное информационное обеспечение местного сообщества, создание и использование информационных ресурсов муниципальных библиотек, и включение их в информационную инфраструктуру региона.

К настоящему времени закончена подготовка новой версии программного комплекса Мамонт, что позволит получать в машиночитаемом виде информацию о ресурсном потенциале ОУНБ.

Очередной этап - создание корпоративного центра, включение в единую информационную сеть ресурсов всех библиотек области. На настоящий момент объединены только ресурсы СахОУНБ и ЦБ г. Южно-Сахалинска. Чтобы продолжить работу, необходимо осуществить компьютеризацию всех библиотек области. К сожалению, разработанная 2 года назад программа правовой информатизации до сих пор в полной мере не осуществляется из-за отсутствия необходимых средств.

Дальнейший путь развития информационных технологий – доступ в Интернет. В настоящее время активно используется принципиально новая форма, такая как электронная доставка документа. СахОУНБ ежегодно получает до 15 запросов по электронной почте, например, такие, как: “Система муниципального управления” (Администрация Корсаковского района), “Банкротство коммунальных предприятий” (Администрация Анивского р-на), “Создание регистра населения”, “Стратегическое планирование развития муниципальных образований”, “Административно-территориальное устройство муниципальных образований” (Управление по вопросам

местного самоуправления Администрации области). Вместе с другими традиционными формами обслуживания эти новые формы дают возможность оперативно и качественно подготовить и передать любую информацию, а также компенсируют пробелы в комплектовании документов на традиционных носителях.

4. Одно из важнейших направлений деятельности СахОУНБ в помощь местному самоуправлению это профессиональная подготовка работников библиотек и, в первую очередь, система непрерывного образования, что особенно актуально сегодня, в современных сложных условиях. Внедрение новых технологий требует дополнительных знаний и навыков. Поэтому так важен системно организованный процесс обучения библиотечных работников СахОУНБ и области, поскольку именно обучение позволяет библиотекарям быть эффективными работниками, конкурентноспособными в информационной среде. Роль библиотекаря неизмеримо возрастает, так как помимо традиционных знаний он должен владеть основами информатики, компьютерной грамотности.

В помощь библиотечным работникам в ОУНБ разработаны и действуют более 20 технологических инструкций, методических консультаций. 25 специалистов высокой квалификации участвуют в процессе обучения новых работников и работников ЦБС, в том числе и по вопросам местного самоуправления.

В зависимости от цели обучения проводятся курсы повышения квалификации, семинары, в том числе с выездом на места. С 2000 г. их проведено более десяти. Это и специальные семинары типа “Библиотека и власть. Основные ориентиры взаимодействия”, “Библиотека и местное самоуправление” и комплексные мероприятия, но, в обязательном порядке, содержащие вопросы в помощь работе библиотек по информационному обеспечению органов местного управления, вопросы организации работы в центрах правового и делового информирования, обмен опытом, обзоры специальной литературы, практикумы, командировки.

За последние 2 года трое библиотечных работников СахОУНБ приняли активное участие в работе международной конференции “Библиотеки и ассоциации в меняющемся мире: новые технологии и новые формы сотрудничества” (Крым). Крепнут связи с зарубежными коллегами. По грантовым программам, организованным библиотекой конгресса США в рамках культурного обмена прошли стажировку десять библиотечных работников области, в том числе двое по вопросам местного самоуправления и правового просвещения населения.

Таким образом, можно с уверенностью сказать, что в СахОУНБ сформирована профессионально подготовленная руководящая среда, которая позволяет осуществлять методическую и информационную деятельность в помощь местному самоуправлению.

5. Немаловажное значение, а можно сказать главнейшее, для организации этого вида деятельности является координация работы с руководителями органов местного самоуправления.

Областная библиотека заметно укрепила и расширила связи с отделами Администрации Сахалинской области, курирующими вопросы местного самоуправления. На новый виток выходит сотрудничество с Союзом муниципальных образований. Творческий союз образовался с учебными заведениями, готовящими кадры по специальности “Государственное и муниципальное управление”. Мы убеждены, что координация со всеми заинтересованными организациями позволит добиться успеха, обеспечить свободный доступ к информации и будет способствовать достижению такой цели, как построение правового государства.

Механизмом реализации любого дела должно быть двухстороннее профессиональное понимание целей и задач. Только так и может появиться взаимный интерес и необходимость друг в друге. Полезность библиотеки для местной власти – это участие в создании культурной среды обитания людей, информационное обеспечение наиболее важных направлений развития региона.

Еще раз хочу остановиться на основных проблемах, над решением которых нам предстоит работать. Что-то напрямую зависит от нас, что-то требует вмешательства вышестоящего руководства, но это те проблемы, без которых невозможно эффективное библиотечное и информационное обслуживание местного самоуправления:

- формирование книжных фондов, о важности которых мы уже говорили. За последние годы приобретение новой литературы снизилось в 3-5 раз. Крайне низкое финансирование. Но есть и причина другая – неразвитость в Сахалинской области инфраструктуры книжного рынка, отсутствие библиотечных технологий отбора лучших изданий по минимальной цене;
- новые технологии: библиотеки как муниципальные центры создаются на старых традиционных технологиях. А ведь компьютеризация библиотек является главнейшим условием включения их в региональную сеть и современный информационный процесс; здесь же проблема внедрения программного комплекса «Мамонт»;

В решении этого вопроса могло бы помочь принятие областного Закона “Об информации, информатизации Сахалинской области”, утверждение областной целевой

программы “Правовая информатизация Сахалинской области”, разработанная совместно с ФАПСИ;

- повышение профессионального уровня библиотечных кадров. Практически, за последние десять лет наши библиотечные работники не принимали участия ни в одной научно-практической конференции федерального и регионального уровня, с опытом работы своих коллег могут познакомиться, только изучая профессиональные журналы. Но если в СахОУНБ мы получаем все, то на местах библиотекари не имеют возможности подписаться даже на минимум профессиональной печати. Особенно приходится сожалеть о конференциях и других форумах по тематике нашего мероприятия.

И, конечно, основа основ для преодоления тех трудностей, с которыми мы постоянно сталкиваемся и не можем решить сами, остается финансирование.

Вот те проблемы, от решения которых зависит судьба наших библиотек и, в конечном итоге, построение информационного общества, работа библиотек в помощь местному самоуправлению.

Что же планирует СахОУНБ на перспективу?

Будет продолжена работа по формированию концепции развития информационно-библиографического обслуживания, как органов власти, так и всего местного сообщества. Надеемся, что подготовленные программы “Общественно-правовой университет”, “Создание общественной приемной при ПЦПИ”, “Создание Публичного центра правовой информации отдаленных территорий (курильские районы)” найдут поддержку и подкрепление на областном уровне, а также будут представлены на получение грантов. Назрела необходимость обратить внимание на муниципальные библиотеки сельского уровня.

Проблема развития сельской библиотеки является приоритетной в работе СахОУНБ на ближайшие годы. Именно вокруг сельских библиотек должно начинаться формирование местного сообщества, именно они должны помочь людям организовать жизнь на современных идеях, выйти на новый виток жизни. Библиотека изначально затратное учреждение, но польза от него социальная, так как именно здесь формируется грамотное, знающее свои права и обязанности население, готовое к управлению местным сообществом. К сожалению, разработанная Департаментом образования, культуры и спорта Сахалинской области такая программа, как “Культура села Сахалина”, составной частью которой является раздел “Сельская библиотека”, так же, как и вышеназванные программы, остается нереализованной.

Как методический центр ОУНБ разрабатывает Программу профессиональной подготовки библиотечных кадров, что ведет к повышению имиджа библиотеки не только у населения, но и у местной власти как части этого населения и выразителя его интересов.

В заключение, хочу привести слова А. Галлимора (Управляющего Центральной библиотечной системы г. Манчестера. Англия):

“...будущее создается людьми, суммой их усилий. Для этого им нужно:

- быть готовыми к постоянным переменам;
- предвидеть потребности пользователей;
- искать любой удобный случай для внедрения новшеств;
- придерживаться разработки открытых систем;
- проверять готовность персонала к работе с информационными технологиями;
- сотрудничать с другими библиотеками и организациями;
- привлекать местные сообщества, предоставляя им доступ к информационным технологиям;
- думать о национальном масштабе, как глобальном, так и локальном;
- предоставлять удаленный доступ к библиотечным услугам;
- конвертировать всю уникальную информацию в машиночитаемую форму для электронного опубликования.

У библиотек имеются все возможности создать самим себе желательное место и роль в будущем информационном обществе посредством разработки ясной, согласованной стратегии”.

А власть не должна смотреть на библиотеку как на “затратную” организацию, а должна видеть в библиотеке помощника, без которого невозможно построение демократического общества.

Малышева В.А.

Местное самоуправление: политическая культура населения

Как известно, участие в местном самоуправлении является одним из основных конституционных прав человека, по форме реализации оно относится к коллективным правам. Права и свободы человека и гражданина определяют смысл, содержание и применение законов в процессе деятельности местного самоуправления. Понятие «местное сообщество» (т.е. люди, составляющие население самоуправляющихся единиц –

городов, сел и других муниципальных образований) как основной компонент местного самоуправления может означать, что государство, как юридическое лицо, создается самими людьми, объединенными в рамках определенной территории.

Роль местного самоуправления в осуществлении народовластия определяет Федеральный Закон РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (1995). В соответствии с ним местное самоуправление – «признаваемая и гарантируемая Конституцией РФ самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения по решению непосредственно или через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения, его исторических и иных местных традиций» (ст.2.).

Таким образом, местное самоуправление мы можем рассматривать как предпосылку для позитивных перемен, как важное условие стабилизации всего общества на новых основах и принципах устройства через улучшение качества жизни населения конкретной территории.

Насколько активно население участвует в преобразовании своей жизни, знакомо ли оно с функциями местного самоуправления, какими правами в области самоуправления чаще всего пользуется, как оценивает нынешнее состояние общества, - эти вопросы (посредством анкетирования через ЦБС) были заданы жителям различных муниципальных образований нашей области. В предлагаемом докладе изложены данные, полученные в результате двух анкетирований: в 1999 г., когда в Южно-Сахалинске проводилась первая научно-практическая конференция «Роль библиотек в становлении местного самоуправления», и в 2002 г., накануне проведения нынешней конференции. Таким образом, мы не только получили возможность выявить некоторые показатели, характеризующие уровень политической культуры населения Сахалинской области, но и проследить динамику

В 1999 г. на вопросы анкеты ответили 500 человек, в 2002 г. – 427. Ответы на первый вопрос – знакомы ли Вы с системой муниципального образования: да – 29,5%, в этом году против 36,8% - 3 года назад; нет – 27,9% в этом году против 10,4% - 3- 3 года назад; не совсем 39,8% в этом году против 52,8% - 3 года назад. 2,8% не ответили на этот вопрос (3 года назад таких не было). Легко увидеть, что за 3 года количество людей разбирающихся в системе местного самоуправления не только не увеличилось, но значительно уменьшилось. Это тревожный знак для всего местного сообщества, в том числе и для муниципальных библиотек. В том ли направлении ведется работа в помощь местному самоуправлению, насколько эффективны выбранные формы и методы, что является целью: сам процесс просветительной и информационной работы, количество

мероприятий или конечный результат – знания, полученные и закрепленные в итоге? Поиск конкретных ответов на эти вопросы позволит, на наш взгляд, оптимизировать деятельность библиотек, привлечь к работе с населением все заинтересованные структуры, общественные организации

Недостаточно твердо разбираются люди и в полномочиях органов местного самоуправления: только 58,1% назвали администрацию муниципального образования органом исполнительной власти, 11,5% - представительной, 11,2% написали «не знаю», 19,2% оставили этот вопрос без ответа. Реальность такова, что свыше 40% опрошенных сегодня не знают, зачем на самом деле существует администрация муниципального образования, с какими вопросами туда можно обращаться, какие проблемы там помогут решить. Следует отметить, что в 1999 г. все опрошенные назвали администрацию муниципального образования органом исполнительной власти

На предложение назвать выборное должностное лицо, наделенное полномочиями для решения вопросов местного значения, получены следующие ответы: мэр – 63,7%, депутаты – 16,9%, «не знаю» - 12,9%; не ответили – 6,5%. В 1999 г. 52% опрошенных назвали одновременно и мэра, и депутатов, остальные – только мэра

Еще более запутанное представление у населения сегодня о полномочиях совета муниципальных образований: 20,1% считают его органом исполнительной власти, 38% - представительной, 11,5% - законодательной, 11,2% - не знают, что это такое. Таким образом, напрашивается вывод о том, что значительная часть местного сообщества, по-видимому, все еще недостаточно хорошо знакома с законодательной и нормативной базой, определяющей предметы ведения и ответственность различных ветвей местной власти

Функции совета в представлении опрошенных распределяются (по мере убывания) следующим образом: контрольная – 54,8% (в 1999 г. – 60%), правовая – 38,2% (60%), совещательная – 24,8% (100%), исполнительная – 24,8% (0%)

Представление о степени участия населения в местном самоуправлении можно получить, обобщив ответы на следующую группу вопросов. Так, не удовлетворены деятельностью муниципальных служб 47,3% опрошенных, не совсем удовлетворены – 40,7%, удовлетворены – 7,5%, оставили этот вопрос без ответа – 4,4%. По сравнению с данными, полученными в результате анкетирования в 1999 г., прослеживается следующая тенденция: за 3 года уменьшилось на 15,1% число определенно недовольных работой муниципальных служб, одновременно с этим увеличилось на 12,3% число не совсем довольных их работой и на 1,7% уменьшилось число тех, кто доволен. Таким образом, мнение населения о деятельности муниципалитетов, с небольшими колебаниями, остается

неизменным: подавляющее большинство населения недовольно, или не совсем довольны тем, как работают органы исполнительной власти. Однако на просьбу внести предложения по улучшению деятельности органов местного и территориального общественного самоуправления откликнулись только 33% участников опроса этого года

Причем, по формулировке это, скорее, не предложения, а пожелания самого общего характера, отражающие в большей степени эмоции, нежели желание помочь определить конкретные проблемы и подсказать способы их решения. Тем не менее, ответы позволяют увидеть, какие настроения и ожидания владеют населением в отношении органов местного самоуправления. Вот наиболее характерные и часто встречающиеся высказывания: «меньше болтовни и больше дела», «пресечь коррупцию», «лучше работать и меньше думать о собственном кармане», «больше бывать в народе», «улучшать благосостояние народа, а не довольствоваться «сладкими речами» о том, как все хорошо», «необходимо достаточное финансирование», «улучшить состояние улиц и дорог», «больше инициативы, творчества и гласности», «социальной сфере, экономике, образованию и культуре – первоочередное внимание», «помогать бедным семьям и детям», «повышать компетентность, уровень кадрового потенциала, активнее и грамотнее решать экономические и социальные вопросы», «защищать интересы населения, особенно жителей села», «больше прислушиваться к людям, вникать в их проблемы», «доводить начатое до конца», «выполнять свои обещания», «установить народный контроль за администрацией муниципального образования», «сократить штаты», «контролировать соблюдение законности», «улучшить работу милиции, спасти людей от преступности», «обеспечить водоснабжение». Встречаются и конкретные предложения, таких – треть от общего количества ответивших: «разработать программу по сохранению рабочих мест», «разработать и профинансировать программу по организации досуга молодежи», «организовать публичные выступления в виде диалога власти с населением», «публиковать не только все решения, но и ход, качество их исполнения», сделать открытой информацию о работе депутатов, «открыть «прямую линию (вопрос-ответ) для работы с населением», «обеспечить занятость населения путем развития собственного производства», «привести Устав города в соответствие с федеральным и региональным законодательством». Единичные предложения носят явно иждивенческий характер, например: «привести территорию в порядок без субботников-воскресников»

Таким образом, анализ поступивших предложений дает основание увидеть, исполнение каких функций органов местного самоуправления население считает необходимым улучшить. Если предложения систематизировать, то они, в основном, распределяются следующим образом: создание условий для доступности социальных

благ, гарантированных государством, их всеобщности, адресности; забота о поддержании систем жизнедеятельности муниципальных образований (городов, поселков, сельских округов и других); обеспечение личной безопасности граждан, соблюдения действующего законодательства; создание и предоставление социальных благ, превосходящих общегосударственные стандарты в соответствии с местными особенностями состояния и развития территории. Важными условиями этого граждане считают: обеспечение открытости решений и действий местных органов власти для всего населения; повышение образовательного и профессионального уровня работников всех ветвей местной власти

Эти данные очень важны для публичных библиотек, расположенных на территории муниципальных образований, так как конкретной целью их деятельности является обеспечение гарантий свободного доступа граждан к информации вообще, а информации о деятельности органов местного самоуправления – в особенности. Конечно, без активного содействия в этом со стороны работников администрации, без четкой позиции по вопросу оперативного доведения решений органов местной власти до населения со стороны глав администраций, депутатов; без принятия соответствующих решений, распоряжений, определяющих сроки предоставления официальных документов в библиотеки, а также механизма контроля и ответственности, в случае их нарушения, библиотекам трудно будет решать на должном уровне поставленную задачу

Осуществление местного самоуправления, его совершенствование напрямую зависят от участия самих граждан во всех процессах жизни местного сообщества. Результаты опроса показали, что только 31,4% респондентов считают себя людьми активной жизненной позиции, 45,0% - не совсем, 21,3% - нет. По этому показателю также наблюдается снижение по сравнению с итогами опроса 1999 г.: тогда считали себя активными 45,2%, нет – 12,4%, не совсем – 42,2%. Снижение активности подтверждают следующие примеры ответов на этот вопрос анкеты: «в последнее время совсем потерял интерес к общественным делам»; «раньше была куда активнее, а теперь, все надоело, все равно толку нет», «активная – неактивная, все равно от нас ничего не зависит, особенно в последние годы».

Ответы респондентов на вопрос: «Какими правами гражданина и избирателя вы пользовались?»,- распределились следующим образом (по степени убывания): 71,2% участвовали в собраниях и сходах граждан; 68,1% - в выборах; 29,0% обращались в органы местного самоуправления; 20,6% пользовались правом на получение информации о деятельности органов местного самоуправления; 19,2% обсуждали вопросы местной жизни на конференциях и других мероприятиях; 17,6% участвовали в местном референдуме; 9,4% - в публичных слушаниях, проводимых городским Собранием или

отдельными его комиссиями; 4,9% проявили личную правотворческую инициативу. Таким образом, можно увидеть, что наибольшую активность респонденты проявляют, участвуя в массовых акциях: выборах, собраниях, сходах; все остальные формы участия в жизни местного сообщества используются с большим отрывом, реже в 3-4 и более раза. Интересно отметить, что только 20,6% воспользовались правом на получение информации о деятельности органов местного самоуправления, в то время как недовольных этой деятельностью среди опрошенных подавляющее большинство. Еще меньшее количество – 4,9% - проявили личную правотворческую инициативу. Это еще раз косвенно подтверждает инертность населения. Хотя для выявления причин этой инертности требуется дополнительное исследование

По сравнению с результатами анкетирования 1999 г. почти без изменения осталось количество респондентов, которые пользовались правом на получение информации о деятельности органов местного самоуправления – 20,4%; участвовали в обсуждении вопросов местной жизни на конференциях и других мероприятиях – 18,6%, а также в местном референдуме – 19,2%. Остальные показатели значительно разнятся: в выборах 3 года назад принимали участие 80,0% опрошенных (на 11,9% больше, чем по результатам анкетирования этого года), зато участвовали в собраниях и сходах – 45,0% (на 26,2% меньше). Вместе с тем, снизилось количество респондентов (с 72,2% в 1999 г. до 29,0% в этом), обратившихся по различным причинам в органы местного самоуправления. На треть сократилось количество респондентов, принимавших участие в публичных слушаниях, а также тех, кто проявлял личную правотворческую инициативу

Интересные результаты получены в ответ на вопрос, что должно доминировать в обществе: 63,5% считают, что экономика (в 1999 г. таких ответов было 68%), 50,6% назвали культуру (в 1999 г. – 59%), т.е. мы наблюдаем некоторое снижение количества ответов в обоих случаях, по-видимому, часть населения начинает сомневаться, терять твердую уверенность в своем мнении на этот счет. Для нас здесь важно то, что культура, по мнению респондентов, важная составляющая развития общества, по крайней мере, в ответах она занимает твердое второе место. Политику (и в 1999 г., и при опросе в 2002 г.), респонденты поставили на третье место, с той только разницей, что 3 года назад доминирующую роль ей отводили 38,8%, а в этом только 7,7% опрошенных. Снижение настолько велико, что можно говорить о разочаровании значительной части населения в политике как таковой, в возможности решения проблем местного сообщества политическими методами. Здесь есть над чем задуматься, особенно в преддверии выборов. И только 2,3% опрошенных считают, что важным фактором для нормальной

жизни местного сообщества является равноценное развитие экономики, политики и культуры

И наконец, нынешнее состояние общества оценили как стабильное 11,5%, как не стабильное – 85%, не ответили на этот вопрос – 3,5%. За 3 года в настроении людей наметился, пусть не большой, но положительный сдвиг к лучшему, т.к. в 1999 г. 100% опрошенных оценивали общество как не стабильное

Политическая культура населения не в последнюю очередь зависит от знания законодательной базы, на основе которой действует местное самоуправление. Как хорошо жители местного сообщества знают основные законодательные документы, какой они видят роль библиотеки в области формирования политической культуры и просвещения по вопросам местного самоуправления – на эти вопросы мы также попросили ответить наших респондентов. В результате выяснилось следующее: Конституцию РФ знают 34% опрошенных, не знают – 18,9%, не совсем знают 42%, не ответили на этот вопрос 5,1%. С Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 12 августа 1995 г. и с Уставом конкретного муниципального образования знакомы 24,4%, не знакомы 29,6%, не совсем знакомы 35,3%, не ответили на этот вопрос 10,7%. Нормативно-законодательные документы, принимаемые органами местного самоуправления, изучают 27,9%, не изучают 17,3%, от случая – к случаю – 42,3%, не ответили на этот вопрос 12,5%. В результате, достаточным свой уровень политической культуры считают 16,6%, нет – 26,6%, не совсем – 44,1%, не ответили на вопрос 12,7%. Таким образом, данные опроса говорят о том, что свыше 80% опрошенных считают, что не обладают в достаточной степени политической культурой. Отсюда следует, что, при необходимости, они вряд ли смогут (в полной мере и грамотно) самостоятельно как воспользоваться своими правами, так и исполнить свои обязанности

Насколько активно респонденты готовы обратиться за помощью в информационные Центры по вопросам местного самоуправления, созданные на базе публичных муниципальных библиотек? Данные анкетирования говорят о том, что свыше 50% опрошенных ни разу в такие центры не обращались. Конечно, данные разнятся по отдельным ЦБС от 25 до 75%, в зависимости от того, на каком уровне эта деятельность в каждой из них находится. Однако приходится признать, что общая картина говорит о том, что большой популярности среди широких слоев местного сообщества информационные Центры на сегодняшний день еще не завоевали

Анализ полученных анкет продолжается. Нам еще предстоит выявить мнение респондентов по многим вопросам, в том числе и узнать о том, какая информация по вопросам местного самоуправления нужна населению в первую очередь, в какой форме

она должна предоставляться. Нужно помнить, что читатели, потребители информационных услуг имеют право требовать предоставления их должного объема и качества, и местное население будет поддерживать такую библиотеку, которая соответствует его требованиям. В свою очередь и муниципальная библиотека может обратиться за поддержкой к местному сообществу в случаях, когда местной властью принимаются неправомерные, с точки зрения качества библиотечного обслуживания, решения. Например, при отсутствии средств на комплектование или несвоевременное предоставление в библиотеку органами власти документов, необходимых для выполнения запросов населения, связанных с местным самоуправлением. Надеемся, что результаты проведенного анкетирования помогут муниципальным библиотекам Сахалинской области определить первоочередные задачи по повышению качества своей деятельности, как информационного центра по вопросам местного самоуправления, тем самым способствуя осознанному участию в нем населения муниципальных образований. И одной из них должна стать задача повышения политической культуры членов местных сообществ, решить которую можно только при активном содействии органов местного самоуправления

Арентова Т.Н.

Централизованные библиотечные системы области в помощь местному самоуправлению

Если обратиться к самой идее местного самоуправления, к опыту ее становления в России в ретроспективе и в последние несколько лет, то местное самоуправление, как особая форма самоорганизации людей для решения насущных проблем местного значения, лучше всего проявляет свои преимущества на уровне муниципального образования и даже на уровне более мелкой территориальной единицы - сельского, поселкового муниципального округа.

В свою очередь, проводниками этой идеи в жизнь все чаще становятся муниципальные библиотеки, зачастую, - единственные источники информационных ресурсов для нужд местного самоуправления.

На территории Сахалинской области по результатам волеизъявления жителей создано 19 муниципальных образований.

К сожалению, они неравнозначны между собой по численности, по величине территории, по наличию внутренних ресурсов, экономический потенциал многих

территорий недостаточен для удовлетворения внутренних потребностей местного сообщества.

Муниципальные образования неравнозначны и по своей организационно - правовой дееспособности. Если в большей части городов достаточно хорошо подготовленный аппарат управления, то в селах и поселках, недавно ставших самостоятельными, такого аппарата нет. Нет опыта самостоятельного решения управленческих, социальных задач.

Нельзя игнорировать тот факт, что процесс формирования муниципальных образований продолжается. Примером служит появление на территории Сахалинской области нового муниципального образования - «п. Вахрушев».

Похожая ситуация складывается и в библиотечной инфраструктуре, основу которой составляют общедоступные муниципальные библиотеки.

Сегодня на территории области расположено 197 муниципальных библиотек.

Содействие становлению и развитию местного самоуправления библиотеками Сахалинской области считается одним из приоритетных направлений работы. Необходимо отметить, что все библиотеки Сахалинской области ведут работу с неравноценным успехом. Одними сформирован достаточный ресурсный потенциал, накоплен значительный опыт, чтобы осуществлять эту работу на высоком уровне (Александровск-Сахалинская, Холмская, Южно-Сахалинская ЦБС), другие только начинают налаживать связи со структурами местного самоуправления (Макаровская, Тымовская, Охинская ЦБС).

Сельские, поселковые и вновь образованные муниципальные библиотеки чаще всего не в состоянии удовлетворить самые простые запросы читателей. Например, библиотека муниципального образования «п. Вахрушев», являясь, по сути, центральной библиотекой на территории муниципального образования, не выполняет эту функцию в силу недостаточной ресурсной обеспеченности.

Причина в том, что уровень социально-экономического развития муниципального образования значительно влияет на формирование информационных ресурсов, достаточных для нужд местного сообщества, на привлекательность территории для квалифицированных специалистов, в том числе и библиотечных работников. Недостаточная информационная и политическая культура местных властей лишает библиотеки поддержки с их стороны. Это не позволяет библиотекам решать свои задачи на должном уровне.

Тем не менее, радует энергия и энтузиазм, с которыми муниципальные библиотеки, получив новый статус, включаются в процесс становления местного самоуправления,

участвуют в организации информационного сопровождения деятельности местных органов власти.

Если на момент проведения конференции «Роль библиотек в становлении местного самоуправления» в 1999 г. были утверждены целевые программы сотрудничества библиотек с местным самоуправлением только в 5 муниципальных образованиях (Александровск-Сахалинский район, Долинский район, Корсаковский район, Невельский район и г. Южно-Сахалинске).

Сегодня в 14 из 18-ти муниципальных образований приняты основополагающие документы, которые позволили значительно активизировать работу библиотек в поддержку местного самоуправления.

В течение 1998 - 2001 гг. на местном уровне приняты следующие документы: постановления местной администрации, решения районного собрания «Об обеспечении сбора, хранения и использования информации по вопросам местного самоуправления» (Александровск-Сахалинская, Корсаковская, Курильская, Томаринская, Углегорская, Холмская, Южно-Сахалинская ЦБС), «О формировании фонда документов централизованной библиотечной системы» (Анивская ЦБС), «Положение об обязательном местном экземпляре документов» (Невельская, Поронайская ЦБС), целевые программы информационного обеспечения местного самоуправления (Александровск-Сахалинская, Анивская, Долинская, Корсаковская, Курильская, Невельская, Смирныховская, Углегорская, Южно-Сахалинская ЦБС), программы усиления информационной функции библиотек муниципального образования (Александровск-Сахалинская, Томаринская, Южно-Сахалинская ЦБС), программы сохранения и развития библиотек района, сельских библиотек (Александровск-Сахалинская, Долинская ЦБС).

Принятые документы направляют и регламентируют работу ЦБС области по информированию и просвещению населения и органов местного самоуправления, способствуют созданию механизма взаимодействия библиотек и местного сообщества с органами власти, позволяют ЦБС получать гарантированное финансирование на выполнение конкретных задач, предусмотренных программами.

Ежегодно полностью финансируются программы Александровск-Сахалинской, Южно-Сахалинской, частично Поронайской, Долинской, в 2001 г. – Смирныховской ЦБС.

Согласно программам основными задачами библиотек области являются:

- организация профильного фонда по вопросам местного самоуправления;- организация сбора, систематизации и депозитарного хранения опубликованных и неопубликованных документов, принимаемых органами местного самоуправления муниципального образования;

- предоставление населению и органам местного самоуправления свободного доступа к информационным ресурсам через каталоги, картотеки, информационные издания, фонды, электронные базы данных;
- информационное сопровождение муниципальных социально-экономических программ и участие библиотек в их реализации.

И самую важную роль в решении этих задач играют библиотечные ресурсы. Нет ресурсов, – нет информации.

Что касается ресурсов в помощь местному самоуправлению, то финансовая поддержка принятых на местном уровне программ позволила расширить список периодических изданий по вопросам местного самоуправления. Сегодня ЦБС имеют по 3-4 названия журналов, таких как «Муниципальная власть», «Государственная власть и местное самоуправление», «Муниципалитет», «Местное право». Книжный фонд ежегодно пополняется на 10- 11 книг в ОУНБ, по 2-3 кн. в ЦБС.

Несмотря на явный рост профильного и основного фонда в центральных библиотеках, для полноценного обслуживания пользователей всей области этого крайне недостаточно. Особенно страдают от отсутствия необходимой информации, в том числе по вопросам местного самоуправления, читатели сельских библиотек, в подписке которых порой нет даже центральных газет. По сути, поселок или село – это первичное звено, где общественная жизнь должна строиться согласно принципам местного самоуправления и где в полной мере должны проявиться его преимущества. Восполнить же недостаток информации, обращаясь к фондам районных и областной библиотеки, невозможно из-за отсутствия средств на оплату услуг связи. Филиалы ЦБС получают необходимую информацию чаще всего с оказией.

ЦБС области продолжают формировать очень важную часть библиотечного фонда - фонд документов местных органов власти. В этом направлении картина также неоднородна. В одних библиотеках этот фонд достигает уже 1000 и более экземпляров, обязательный экземпляр поступает в фонд систематически в Александровск-Сахалинскую, Поронайскую, Холмскую, Южно-Сахалинскую, Долинскую ЦБС), другие - получают документы от случая к случаю или не получают совсем. Это Макаровская, Невельская, Тымовская, Ногликская ЦБС, библиотеки Курильских островов. По данным, предоставленным в отчетах ЦБС, общий фонд неопубликованных документов местных органов власти составляет 2869 экз., СахОУНБ – 1300 экз.

Руководители муниципальных образований, отказывающиеся библиотекам в предоставлении официальных документов, недооценивают значимости этой части документального фонда библиотек. Документы местного значения – это важный

показатель социально-экономического развития муниципального образования. Свободный доступ к ним способствует открытости власти, росту доверия к ней со стороны населения

К сожалению, документы муниципального значения собираются и систематизируются только в центральных библиотеках района и доступны лишь пользователям районного центра. Доступ пользователей филиалов ЦБС к этим документам ограничен.

Чтобы ликвидировать этот недостаток, библиотеки начали выпускать бюллетени документов местных органов власти, которые выходят с периодичностью 1 раз в квартал, 1 раз в полгода (Анивская, Южно-Сахалинская, Охинская, Поронайская ЦБС и др.). Бюллетени рассылаются во все библиотеки-филиалы перечисленных ЦБС и позволяют восполнить пробелы в информировании сельского населения о деятельности местных органов власти.

Выбор направления взаимодействия библиотек с местным сообществом и органами местного самоуправления зависит от приоритетных задач, которые в данный период решаются на территории муниципалитета, и это требует активной поддержки со стороны библиотек. На сегодняшний день это:

- поддержка социальной сферы. В этом направлении активно работают Томаринская, Смирныховская, Невельская, Холмская ЦБС;
- поддержку малого предпринимательства осуществляет Долинская, Поронайская, Корсаковская, Южно-Сахалинская ЦБС, библиотеки Курильских островов;
- содействие становлению и развитию института местного самоуправления - самое приоритетное направление, в котором участвуют все библиотеки.

Согласно действующим программам поддержки местного самоуправления оно включает в себя:

- индивидуальное и групповое информирование руководителей и специалистов органов местного самоуправления по различной тематике;
- информирование населения о деятельности органов местного самоуправления;
- просвещение населения по вопросам местного самоуправления.

Успешному решению этих задач предшествовало тщательное изучение информационных потребностей пользователей библиотек в информации по вопросам местного самоуправления и другим вопросам, позволяющим решать проблемы личного, производственного и общественного характера.

Результаты изучения информационных потребностей позволили начать создание Сводной картотеки абонентов индивидуального и группового информирования по вопросам местного самоуправления и Сводной тематической картотеки запросов по

вопросам местного самоуправления. На конец 2001 г. в нее вошли 178 абонентов индивидуального информирования и 76 абонентов группового информирования, которые получают информацию по 25 темам.

Чтобы наиболее полно удовлетворить потребности своих пользователей в информации по вопросам местного самоуправления, библиотеки ведут активную издательскую деятельность. Экспресс-информации, информационные списки литературы «Местное самоуправление», «Досье муниципального работника» (Макаровская, Поронайская, Охинская, Смирныховская, Углегорская, Холмская, Южно-Сахалинская ЦБС), отражающие все материалы по этой теме, поступающие в библиотеки; тематические списки литературы по разовым запросам или на актуальную тему, например, «Реформа ЖКХ» (Александровск-Сахалинская, Долинская ЦБС); дайджесты материалов из периодических изданий (Александровск-Сахалинская, Углегорская, Холмская, Южно-Сахалинская ЦБС); пресс-релизы отдельных, особенно важных на данный момент проблем по вопросам муниципального управления (Углегорская, Александровск-Сахалинская ЦБС). Тематическая структура информационных изданий сложилась согласно местным потребностям и запросам пользователей, нуждающихся в информации подобного содержания.

О росте престижа библиотек, об укреплении их связи со структурами местного самоуправления свидетельствуют более активные формы информационного обслуживания, используемые библиотеками, такие, как встречи с депутатами; открытие общественных приемных для населения, где ведут прием работники муниципалитетов и социальных служб (Южно-Сахалинская, Александровск-Сахалинская, Холмская ЦБС); проведение Дней информации, Дней специалиста для населения и муниципальных служащих. В 2001 г. День информации «Все о пенсиях», организованный совместно с пенсионным отделом администрации района прошел в Томаринской ЦБ, День специалиста «Библиотеки – местному самоуправлению» совместно с управлением по делам администрации Холмского района проведен в Холмской ЦБ, День информации «Новое в экономике» для деловых людей Корсаковского района, Дни информации «Для депутатов и не только», «Закон для всех» в Александровск-Сахалинской ЦБС.

В начале 2002 г. прошел «День муниципального работника» на базе мэрии г. Южно-Сахалинска, подготовленный Южно-Сахалинской ЦБС совместно с информационно-библиографическим отделом СахОУНБ. На базе Тымовской центральной библиотеки прошел методический час для участников областного семинара-совещания глав муниципальных образований «Информационное обеспечение муниципальных служащих», где говорилось о роли информации в деятельности муниципалитетов и

состоялось знакомство слушателей с информационными ресурсами СахОУНБ и ЦБС области в помощь местному самоуправлению.

Немаловажную роль для пользователей информации по вопросам местного самоуправления и муниципального управления играют полнота, форма подачи информации и оперативность ее получения. Сегодня наряду с традиционной устной и печатной, библиотеки успешно осваивают и новые, электронные формы информации.

В 6-ти библиотеках установлен программный комплекс «Мамонт», который позволяет очень быстро создавать списки литературы на заданную тему и предоставлять его пользователям в печатном и в электронном виде

Полнотекстовые правовые базы данных «Консультант +», «Кодекс», ФАПСИ установлены в 11 ЦБС. Они позволяют удовлетворить потребности в правовой информации.

Выход в Интернет, электронная почта, которыми располагают Александровск-Сахалинская, Поронайская, Холмская, Южно-Сахалинская ЦБС, позволили библиотекам оперативно выполнять запросы читателей, используя удаленный доступ к электронным ресурсам СахОУНБ и других библиотек области. Ежегодно около 30 запросов поступает по электронной почте из ЦБС области.

Ежегодный анализ работы ЦБС области показывает, что взаимодействие библиотек с местным самоуправлением, за исключением единиц, ограничивается сбором документов и информированием органов и должностных лиц местного самоуправления и населения. Просвещение населения сводится к более пассивным формам работы, таким как выставки, стенды, печатные издания, содержащие информацию о деятельности местной власти и социальным вопросам. Но задачи муниципальных библиотек по отношению к местному самоуправлению значительно шире. Библиотеки – это публичные учреждения, организации, призванные удовлетворять потребности сообщества не тогда, когда они уже возникли, но в какой-то степени эти потребности формировать.

Эффективность местного самоуправления во многом зависит от степени готовности местных сообществ к самоуправлению.

Ситуация в Сахалинской области такова, что инициатива формирования местного самоуправления принадлежит административным структурам власти. Население в решении общественных проблем через различные формы местного самоуправления (например, через организацию территориального общественного самоуправления), как в других регионах России, реального участия не принимает.

Именно муниципальная библиотека как социальный институт, занимающий самую активную позицию в обществе (по отношению к местному самоуправлению это

продекларировано в целевых программах, принятых в районах), должна всеми доступными средствами способствовать становлению местного самоуправления.

СахОУНБ как методический центр призвана оказывать библиотекам области информационную, консультативную помощь, обобщать и распространять положительный опыт работы библиотек. Роль муниципальных библиотек – распространение идей местного самоуправления среди населения, содействие его практическому воплощению в реальную жизнь общества. Еще более активизировать свою деятельность в этом направлении – одна из основных задач библиотек области в перспективе.

Прежде всего, через такие формы работы, успешное внедрение которых подняли работу библиотек на более высокий уровень – это программно-целевая деятельность.

Еще раз хочется подчеркнуть, что Программа – это нормативный документ, который не только дает гарантированное финансирование, но обязателен к исполнению, он дисциплинирует как библиотеки, так и органы местной власти по отношению выполнения взятых на себя обязательств как друг перед другом, так и перед местным сообществом.

Подводя итог сказанному, хочу еще раз подчеркнуть, что в числе главных задач в сфере взаимодействия библиотек и местного самоуправления мы выделяем разработку и реализацию совместных целевых программ развития территорий; налаживание и развитие обмена профессиональной информацией как между библиотеками, так и между структурами местного самоуправления; сотрудничество по созданию доступной информационной среды для удовлетворения потребностей местного сообщества; активизацию работы по привлечению населения к реальному участию в местном самоуправлении через информирование о его преимуществах и в результате создание целостной системы информационного обеспечения местного самоуправления в Сахалинской области.

Туркина О. Д.

Организация работы библиотек с официальными документами

О правах граждан на доступ к правовой информации в последнее время сказано и написано немало. Мы наблюдаем большие изменения в представлениях о роли библиотек в развитии местного самоуправления, задачах, стоящих перед муниципальной библиотекой, ее месте в культурной, информационной, образовательной инфраструктуре местного сообщества

Местные органы власти понимают, что без полной и доступной всем информации о том, что они делают, невозможно наладить местное самоуправление и, стало быть, хорошую, достойную жизнь людей. Согласно программам информационного обеспечения и просвещения населения и органов местной власти по вопросам местного самоуправления, библиотеки Сахалинской области работают по следующим направлениям:

- организация профильного фонда официальных документов, в том числе по вопросам местного самоуправления;
- организация сбора, систематизации и депозитарного хранения опубликованных и неопубликованных документов, принимаемых органами местного самоуправления;
- предоставление свободного доступа к правовым информационным ресурсам через каталоги, фонды, электронные базы данных и массовые формы работы.

Под библиотечно-информационным фондом официальных документов понимается часть фондов библиотеки, представляющая собой собрание всех видов официальных документов, комплектуемых библиотекой и предназначенных для хранения и общественного пользования.

Для различных типов библиотек существуют различия в подходе к составу фонда официальных документов (по территориальному уровню, по ведомственной принадлежности, по финансовой возможности комплектования).

Общими основными принципами формирования и использования фонда официальных изданий являются:

- полнота и достоверность информации;
- регулярность и оперативность ее поступления не только из центральных, но и региональных источников комплектования;
- общедоступность и открытость для пользователей.

Критерием отнесения документов к официальным независимо от их содержания является статус издающего органа. В фондах областных и муниципальных библиотек с максимальной полнотой собираются документы государственной власти и управления. Существенные пробелы имеются в комплектовании ведомственных документов и, практически, не собираются материалы общественных организаций.

Фонд официальных документов по носителям информации можно разделить на 3 вида: документы на электронных носителях, печатные документы и неопубликованные.

В 14 центральных библиотеках области и в СахОУНБ электронные ресурсы представлены программными продуктами ФАПСИ, справочно-правовыми

информационными системами ведущих фирм страны «Консультант Плюс», «Кодекс», доказавших многолетней работой свое качество. Это мощные полнотекстовые базы, которые включают в себя документы по всем отраслям российского законодательства, международному праву и региональному законодательству. Они в значительной степени изменили представление о работе библиотеки по правовому информированию. С появлением новых носителей, средств хранения и передачи правовой информации происходит сближение интересов библиотек, информационных органов, коммерческих организаций в сборе, хранении и обеспечении доступа к официальным документам максимально широкого круга пользователей.

Вторым важнейшим компонентом фонда официальных изданий библиотек и центров правовой информации являются официальные печатные издания (органов государственной власти, министерств и ведомств, судебных органов, региональных органов власти и управления), справочники, энциклопедии, комментарии, периодические издания по праву. Именно этот фонд позволяет специалистам нашего Центра осуществлять сложный поиск, включая ретроспективный, по самому широкому спектру проблем, связанных с правом. Наличие таких мощных поисковых систем и приближенный фонд первичных источников открытого доступа позволили резко (примерно в 2,5 раза) интенсифицировать труд библиографа. Причем библиограф ПЦИ осуществляет в комплексе поиск и выдачу документов.

Наделение субъектов Федерации законодательной инициативой привело к резкому увеличению количества официальных региональных документов, регулирующих общественные отношения на региональном уровне. На местах издается около 50% всех официальных документов страны. И лишь небольшая их часть публикуется и озвучивается в средствах массовой информации.

Эта ситуация поставила перед библиотеками проблему формирования фонда депозитарного хранения официальных региональных документов. Задача депозитариев – не только возможно полно собрать официальные документы по своему региону, но и лучшим образом обеспечить информирование о них читателей, сохранить всю совокупность таких документов как базу для разработки новых правовых материалов. Неопубликованные документы - это еще одна составная часть фонда официальных документов. Не все документы, регулирующие жизнедеятельность хозяйствующих субъектов в районах, выпускаемые органами власти, печатаются и не все передаются в библиотеки. Не получают такие неопубликованные официальные документы Курильская, Невельская, Северо-Курильская районная библиотека, Южно-Курильская, Макаровская ЦБС. Не дают информацию о поступлении в фонд неопубликованных документов

Анивская, Ногликская, Смирныховская ЦБС. Всего 8 документов за прошлый год получила Тымовская ЦБС. Для сравнения приведу цифры: 1394 документа получила Поронайская, 650 – Холмская, 550 – Южно-Сахалинская, 100 – Долинская ЦБС. ПЦПИ областной библиотеки от областной администрации получил с 1998 г. 1600 документов в распечатанном виде (постановления и распоряжения губернатора и Администрации Сахалинской области). Эти документы систематизируются и вносятся в БД, хранятся и предоставляются пользователям. Раз в месяц издается указатель неопубликованных документов «Официальные документы губернатора и Администрации Сахалинской области».

Трудности, с которыми сталкиваются все библиотеки при формировании и использовании фонда нормативно-правовой информации, состоят в следующем:

1. В России ни одна библиотека не обладает полным репертуаром официальных документов. И это проблема номер один. Порядка пяти запросов на официальные документы наших потребителей не могли выполнить ни РНБ, ни РГБ, ни Парламентская библиотека.

2. Отсутствие возможностей контроля полноты создаваемого фонда. Официально публикуется не более 40% действующих нормативно-правовых актов федерального уровня, а годовая подписка на все официальные издания федерального уровня обходится очень дорого для муниципальных библиотек. Ведомства по-прежнему часто игнорируют регистрацию Минюстом РФ выпускаемых ими документов, и последние становятся объектом «информационного бартера».

3. Специфические особенности фонда официальных документов. Законодательные и нормативные документы представляют собой тексты, у которых не может быть рефератов или краткого изложения содержания. Для толкования нормы часто приходится изучать не только отдельный пункт акта, но и акт в целом, а также другие официальные документы. Действующий нормативный акт подвержен постоянным изменениям и дополнениям. При изменении акта, этот документ, как правило, не переиздается в новой редакции. Терминология законодательных актов не упорядочена и не стандартизована, нормы права на одну и ту же тему излагаются по-разному. На выполнение сложных справок уходит очень много времени, порой часы и дни.

4. Очень актуальной остается проблема статуса и финансирования муниципального, районного, областного и федерального депозитарного фонда официальной правовой информации.

Следует предусмотреть систему хранения этих документов с учетом специфики документов: четко выраженный период их актуальности, определенный масштаб

распространения.

Работа с официальными документами в библиотеках области затруднена тем, что эти документы, как правило, не выделены в отдельный фонд, не ведется их самостоятельный учет. Они рассредоточены по исторически сложившимся фондам и собраниям.

В СахОУНБ создан Публичный центр правовой информации, в котором формируется отдельный фонд законов и иных нормативных актов федеральных органов власти и управления, субъектов Федерации и органов местного самоуправления. Он представляет собой справочно-информационную службу, где официальные документы представлены как на бумажных носителях (787 экз. книг и 22 названия периодических изданий - около 2 тыс. единиц хранения), так и в машиночитаемой форме, а информация о них хранится в различных базах данных (библиографических, фактографических, полнотекстовых). На сегодняшний день электронный фонд документов нашего Центра превысил 272 тыс. Кроме этого на CD-ROM дисках имеется региональное законодательство 75 регионов России. Сахалинское законодательство на электронных носителях состоит из 7 тыс. документов. Документы предоставляются пользователю в той форме, с которой ему удобнее работать. Вот только несколько цифр из последней статистики. За 9 месяцев 2002 г. Центр посетили 900 читателей нашей библиотеки и более 500 человек, которые не являются читателями. Им было выдано более 6 тысяч документов на различных носителях, причем здесь не учитывались документы, просматриваемые в самостоятельном поиске при открытом доступе. Для них было выполнено 2,5 тысячи различного вида справок, 498 – тематических подборок, дано - 123 консультации по сложным вопросам.

ПЦПИ СахОУНБ является методической площадкой для муниципальных библиотек Сахалинской области по отработке форм и методов обеспечения населения правовой и официальной информацией. Исполняя федеральную целевую программу государственной поддержки развития муниципальных образований и создавая условия для реализации конституционных полномочий местного самоуправления, ПЦПИ работает над моделью информационного обслуживания различных групп населения города Южно-Сахалинска и Сахалинской области. Сотрудники центра обеспечивают справочно-информационное обслуживание пользователей, ведут учет и анализ их запросов.

Наблюдения показывают, что пользователей по уровню правовой грамотности и целям обращения можно разделить на следующие группы:

- первая - состоит из граждан, никогда не сталкивающихся с правом и правосудием, не ориентирующихся в системе российского законодательства. Попав в сложную

ситуацию, они надеются на получение квалифицированного совета и помощи в разрешении возникших перед ними проблем. Им необходима подборка литературы, в основном доступных комментариев с юридической трактовкой ситуации;

- вторая - это люди, имеющие определенные навыки работы с правовой информацией, уже изучившие доступные им нормативно-правовые акты и комментирующие материалы. В Центр они обращаются с просьбой помочь грамотно подобрать и оформить необходимые документы или подготовить документы для передачи своих дел на рассмотрение судов. А когда они высказывают пожелания о представлении их интересов в судах, мы их направляем в Общественный правозащитный центр Сахалинской области, с которым у нас есть договор о совместной деятельности и сотрудничестве;
- третья – это профессионалы, сотрудники государственных предприятий и учреждений, органов власти и управления, юристы, преподаватели, студенты-старшекурсники. Они приходят в центр, чтобы ознакомиться с новым законодательным документом и комментариями к нему в прессе, подобрать список нормативных актов по определенной тематике, найти фактографическую информацию очень узкого профиля.

В практике работы консультанты сталкиваются еще с одной категорией граждан, сформировавших субъективный взгляд на решения собственных проблем, отстаивая которые, они прошли суды различных инстанций (от районного до Верховного Суда РФ). Не добившись положительных результатов и продолжая отстаивать свою точку зрения, они прибегают к услугам юристов с тем, чтобы получить разъяснение о порядке рассмотрения дел граждан Конституционным Судом РФ, а также Европейским судом по правам человека в Страсбурге. Консультантам приходится выполнять функции психолога, уметь найти выход из конфликтных ситуаций. Тактично убедить посетителя, что он не прав либо хоть он и прав, но доказательная база у него слабая и добиться положительных результатов невозможно. Надо извлечь урок и жить дальше.

Работа с правовой информацией и обслуживание пользователей требует от библиографа-консультанта особого уровня квалификации. Необходимо учесть, что запросы массового читателя, как правило, аморфны, носят бытовой характер. Задача консультанта - конкретизировать такой запрос, структурировать его в категориях поиска нормативно-правовых актов. Сотрудники должны обладать не только навыками работы с современными информационными технологиями, но и специальными знаниями для работы с правовыми информационными базами, основами права и навыками

психологической разгрузки. Каждый день консультанту приходится брать на себя решение десятков проблем. Поэтому, чтобы организовать работу ПЦПИ на должном уровне, необходимо подготовить кадры. В нашем случае реальным представляется система обучения персонала библиотек, включающая стажировки на базе областной библиотеки, выездные семинары, обучение персонала работе с информационно-поисковыми ресурсами на местах.

Что привлекает население в Центр правовой информации? Собранный в единое богатейший фонд официальных документов и юридической литературы; внимательное отношение сотрудников, владеющих отработанными технологиями выполнения запросов; бесплатный поиск и предоставление документов; доступность платных услуг; возможность найти нужные материалы в сети Интернет. Любой пользователь может не только получать информацию о законодательных актах, но и при необходимости ее распечатать, записать на дискету, размножить и отправить по электронной почте. Если пользователи не могут посетить Центр, то они могут отправить свой запрос по электронной почте и получить на него ответ. Пользователь может самостоятельно поработать с электронными носителями или получить нужную информацию у дежурного консультанта.

Кроме того, в Центрах развиваются традиционные для библиотек формы услуг - составление тематических списков, оперативное информирование о новых поступлениях, подготовка обзоров, подбор и выдача юридической литературы, консультирование, предоставление справок по информационным ресурсам.

Небиблиотечные формы работы ПЦПИ затрагивают вопросы развития деловых контактов Центров с различными организациями и учреждениями, например, с местными властями, средствами массовой информации, фирмами-производителями справочных правовых систем, общественными организациями и объединениями, молодыми юристами.

Часть студентов именно благодаря работе Центра получила возможность обрести первые навыки работы с правовыми автоматизированными системами. Центр проводит практикумы и консультирует всех желающих обучиться работе с базами данных.

Основные задачи ПЦПИ – доведение правовой информации до каждого посетителя и помощь в разрешении сложных юридических проблем, с которыми он сталкивается в повседневной жизни. С предприятиями и предпринимателями Центр работает по договорам и старается максимально удовлетворить все запросы, получая оплату за оказанные услуги. Работа в режиме «запрос-ответ» не сводится к предоставлению доступа только к своим фондам, осуществляется информационный поиск любой глубины и сложности. Для этого используются информационные ресурсы, как самой библиотеки, так

и других информационных служб. Пользователь получает возможность выбора оптимального для него способа получения информации и объема информационных услуг. В последнее время увеличивается число обращений в Центр индивидуальных предпринимателей и сотрудников небольших организаций. Постоянный интерес с их стороны к детальному изучению законодательства и правоприменительной практики является залогом юридически грамотного принятия решения и гарантией успеха развития предприятия. Гражданам необходима не только сама правовая информация, но и разъяснение смысла и содержания правовых норм. Поэтому союз библиографа и юриста дает наилучшие результаты. Отвечая на вопросы юридического плана, мы традиционно предлагаем материалы, разъясняющие проблему, объясняем или направляем к тем, кто может дать исчерпывающий ответ.

Роль юридической консультации очень важна для обеспечения конституционных прав граждан. Эти права могут быть не реализованы без соответствующего разъяснения их сути и способов защиты. Сотрудничая в этом направлении мы с Общественным правозащитным центром Сахалинской области, с Антимонопольным управлением, Управлением юстиции Сахалинской области и рядом других организаций. Год назад пытались привлечь к консультациям студентов-старшекурсников юридических вузов. В свободное от учебы время студенты давали в библиотеке юридические консультации. Однако этот вариант оказался не самым удобным для населения и сотрудников центра. Оптимальный вариант – принять в штат юрисконсульта с высшим библиотечным и юридическим образованием или дать возможность получить второе (юридическое образование) одному из работников центра.

Мы не стремимся конкурировать с уже существующими юридическими службами города, так как правовая помощь, оказываемая населению в рамках ЦПИ, имеет свою специфику. Она состоит, на наш взгляд, в том, что работа с гражданами в Центре правовой информации - это по существу совместный труд библиографа, консультанта и клиента над текстами нормативно-правовых актов, в процессе которого, при непосредственном участии специалистов, посетители учатся пониманию языка права, усваивают определенную сумму правовых знаний и приобретают навыки применения на практике тех или иных положений законодательства для защиты своих интересов.

Одна из самых трудноразрешимых задач – предоставление возможности свободного доступа к нормативно правовой информации. Доступ всех слоев общества и всех групп населения к правовой информации обеспечивает прозрачность отношений власти и населения. На этом фундаменте и основано гражданское общество.

По нашему мнению, органы государственной власти различного уровня должны принять на себя обязанности по поддержке создания ПЦПИ, в том числе и по обеспечению их нормативно-правовой информацией. Каждый государственный орган, связанный с приемом населения, должен иметь страничку в Интернете со стандартным набором обязательной информации (включая отчеты о работе). Не менее важно утвердить стандарт, который позволял бы гражданам и организациям посылать документы, запросы, поручения, заявки и получать официальные ответы по электронной почте. Практику требования разнообразных справок на бумаге с печатями для получения информации, например, кем работал ранее мэр города, следует ликвидировать: должны функционировать официальные базы данных (в необходимых случаях - закрытые или с ограниченным доступом), откуда по запросу каждого будет выдаваться необходимая информация. Библиотеки могут обеспечить тесное сотрудничество граждан и организаций, граждан и органов власти и управления, сохраняя информационную целостность и информационное равенство российских территорий.

А библиотеки помогут осуществить свободный доступ к этим базам. В Александровск-Сахалинской ЦБС есть опыт работы общественной приемной мэрии в стенах библиотеки. Жители имеют возможность познакомиться с документами и задать вопросы специалистам, отвечающим за различные сферы жизнедеятельности района. Доступное и открытое обсуждение совместных проблем органов власти, органов управления и населения сближают их. Проблемы становятся общими. Чем больше власть рассказывает о себе, говорит о трудностях и проделанной работе, советуется с населением о своих планах на будущее, тем она понятнее для него. И только таким путем население может быть привлечено к местному самоуправлению. Муниципальная библиотека – главный помощник в этом.

Самое главное, что сегодня нет целостной системы информационно-правового обеспечения населения. В результате характер, содержание и объем информации, накапливаемой отдельными информационными структурами и библиотеками, не отвечает возможностям ее обработки и использования. Недостаточно кадров способных квалифицированно ориентировать пользователя в правовой информации. Все это делает информацию практически недоступной для граждан в районных центрах, небольших городах и поселках, не говоря уже о селах.

Между тем правовая культура должна формироваться на муниципальном уровне. Без комплексной автоматизации центральных библиотек во всех районах области эту проблему не решить. Главная помеха компьютеризации центральных библиотек – в отсутствии стремления власти влиять на общество через библиотеки. Культура, а точнее

правовая культура, все еще не является приоритетом. Библиотеки не являются приоритетом внутри культуры и образования. Библиотеки остаются в роли падчерицы. Об этом свидетельствует распределение финансовых потоков и сопоставление темпов автоматизации библиотек и школ.

Эффективность местного самоуправления во многом зависит от готовности местного сообщества к самоуправлению. Опыт работы показывает, что мало предоставлять правовую информацию, необходимо повышать правовую грамотность населения, начиная с учащихся школ. С этой целью на базе нашего Центра разработан цикл мероприятий, подготовлены лекции по повышению правовой культуры населения. Проводятся занятия со студентами и специалистами, повышающими свой профессиональный уровень. Еще одной гранью деятельности центров правовой информации является проведение социологических исследований с целью выявления уровня правовой культуры и информационных потребностей граждан. Изучение информационных потребностей наших читателей лежит в основе подготовки памяток и листовок, оформления тематических досок "Налоговое право", «Потребителю о защите его прав», проведения дней информации для специалистов и консультаций по работе с правовой литературой. В целях повышения правовой культуры граждан и содействию их юридическому образованию и самообразованию издаются рекомендательные списки и указатели литературы по правовой тематике («Права человека», «Трудовое право» и др.). Ежемесячно обновляется стенд в зале каталогов о защите прав в сфере образования, здравоохранения, торговли, жилищно-коммунальных услуг и др. Постоянно действует книжная выставка «Права человека». Все справочные базы данных и журналы находятся в открытом доступе и удобны для использования.

Согласитесь – удобно, обратился в библиотеку и нашел нужный документ для решения проблемы. А что делать жителям маленьких городков и поселков, где нет подобных структур? Конечно, каждый желающий может получить и получает информацию от нас по телефону, факсу или электронной почте, но не у всех есть средства на эти услуги. Необходима разветвленная сеть ПЦПИ, которая охватывала бы всю область, особенно удаленные районы. На муниципальном уровне, в районах, особенностью организации библиотечного обслуживания является его прямая зависимость от системы местного самоуправления. Удаленность Сахалинской области, труднодоступность отдельных районов, дотационность многих муниципальных образований послужили причиной того, что именно житель небольшого города меньше всего обеспечен реальной возможностью в нужный момент получить информацию о нормах права, действующих в настоящее время в той или иной области общественной или

частной жизни. А такое право у всех должно быть по Конституции одинаковым. В трех районах области (Томаринский, Тымовский, Курильский) центральные библиотеки не имеют ни одного компьютера. В ряде районов (Южно-Курильск, Оха, Долинск) необходимо обновление техники, т. к. существующие технические средства уже не могут обеспечить даже формирование баз данных органов местного самоуправления.

Принципы правовой информатизации, определенные в Концепции правовой информатизации России, устанавливают, что правовая информатизация России должна строиться на основе вертикальной и горизонтальной интеграции существующих и вновь создаваемых систем правовой информации. Необходимо тесное взаимодействие и координация на федеральном, региональном и муниципальном уровнях власти. Финансирование должно быть долевым.

Понимая важность и перспективность этого вопроса, в 1998 г. была разработана и представлена в Администрацию области областная целевая программа «Правовая информатизация Сахалинской области», согласно которой будут создаваться центры и пункты правовой информации в органах государственной власти (28), в органах местного самоуправления (18), в библиотеках (19). От Российского фонда правовых реформ в 2002 г. мы ожидаем получить технику для регионального центра (ФАПСИ), СахОУНБ и трех центральных библиотек. А начинать эту работу необходимо на основе одинаковой степени оснащенности библиотек (центров правовой информации) современными техническими средствами, позволяющими им подключаться к единой интегрированной системе связи и получать доступ к документам, находящимся в различных библиотеках и органах правовой информации. Библиотеки самостоятельно, без помощи исполнительной власти всех уровней, с этой задачей не справятся.

В заключении хочу подчеркнуть, что для упорядочения работы библиотек с официальными документами необходима более эффективная государственная и региональная поддержка, четкие критерии распределения ответственности за приобретение и хранение официальных документов, обслуживание ими и информация о них пользователей, простой и эффективный механизм координации работы библиотек между собой, с органами правовой информации и органами местного самоуправления.

Гражданам часто негде собраться, обсудить интересные для них вопросы. Библиотеки могут способствовать развитию ощущения сопричастности людей, проживающих на определенной территории, к местному сообществу и решить таким образом социальные проблемы.

Правовое государство нуждается в правовой культуре - в правовой культуре власти, принимающей право как основной принцип своей деятельности; правовой

культуре граждан, обращающихся к нормам права и закона для решения стоящих перед ними проблем, разрешения конфликтов и споров. Деятельность библиотек направлена как в помощь органам местного самоуправления, так и населению, ибо, как не раз уже подчеркивалось на конференции, просвещенный руководитель и муниципальный служащий – важное условие развития и процветания региона, а просвещенный житель – гарантия стабильности этого процветания

Борисова В.Г.

Издавания документов органов местной власти в фондах Сахалинской областной универсальной научной библиотеки

Краеведческий фонд СахОУНБ формируется 55 лет, со времени создания библиотеки 12 августа 1947 г. Коллекция краеведческой литературы является золотым фондом библиотеки. На 1 января 2002 г. краеведческих книг и брошюр насчитывается 10224. Наличие небольшого по сравнению с библиотеками европейской части России краеведческого фонда объясняется молодостью сахалинского островного края, поскольку период активного заселения русскими людьми востока России и Сахалина начался во время и после работы Амурской экспедиции Г.И. Невельского 1849-1853 гг.

Часть изданий краеведческого фонда составляют документы местных органов власти Сахалинской области.

Оговорюсь, что в данном кратком обзоре под словом «документ»- (в наше время оно имеет очень много значений)- понимается «письменный нормативный акт, имеющий значение закона, распоряжения и т.п.» (прим. 1). Таково одно из толкований данного слова в «Словаре современного русского литературного языка».

По данным исследований историков Дальнего Востока А.И. Алексеева, Б.П. Полевого, И.А. Сенченко, А.И. Костанова (прим.2) первыми постоянными поселениями русских на Сахалине были военные посты Муравьевский, Ильинский, Дуэ, Кусунайский, Мануэ. На Сахалине было создано военное управление. В 1865 г. военные команды постов были укрупнены и объединены в Сахалинский отряд. Его начальниками в 1865-1868 гг. был В.П. де-Витте, затем его сменил на этом посту Ф.М. Депрерадович.

В 1875 г. на Сахалине было организовано 2 округа: Северо-Сахалинский (центр Дуэ) и Южно-Сахалинский (центр Корсаков). Начальники округов соединяли в своих руках военную и гражданскую власть, подчинялись военному губернатору Приморской области. Документы местной сахалинской власти этого периода в печатных источниках не

обнаружены. Информацию об этом периоде можно найти в библиографическом указателе «Что читать о Дальневосточной области», подготовленном З.Н. Матвеевым в 1925 г. (прим.3).

30 мая 1884 г. Сахалин получил статус военного губернаторства. С 1884 по 1917 гг. администрацию возглавляли генералы А.И. Гинце, (1884-1888) В.О. Кононович (1888-1893), М.Д. Мерказин (1893-1998), М.Н. Ляпунов (1898-1905), А.М. Валуев (1905-1911), Д.Д. Григорьев (1911-1917) (прим. 2).

Документы этого периода частично публикуют «Сахалинские календари» (прим. 4).

«Сахалинские календари» стали первыми печатными книгами, изданными на Сахалине. Они издавались в типографии полицейского управления поста Александровский с разрешения военного губернатора в 1895, 1897, 1898, 1899 гг. На страницах всех четырех выпусков печатались православные, римско-католические и другие календари, статистические данные, научно - исследовательские статьи политических каторжан. Небольшую часть «Сахалинских календарей» занимали приказы военных губернаторов.

Сегодня Сахалинское книжное издательство проводит большую работу по изъятию из небытия ценнейших краеведческих книг и делает их доступными для современников, интересующихся историей края. Переизданы «Восемь лет на Сахалине» И. Миролюбова, шедевр 1895 г. - книга «Остров Сахалин» А.П. Чехова, «Нивхгу» Е. Крейновича, «Сахалин-каторга» В.М. Дорошевича. Хочется верить, что дойдет очередь и до «Сахалинских календарей»- памятников истории книгоиздания на Сахалине.

«Сахалинский календарь» 1895 г. издания публикует штат управления островом Сахалин, личный состав служащих по управлению Сахалином, приказы военного губернатора: «О пенсиях и пособиях тюремных надзирателей», «Положение рабочих часов ссыльнокаторжных на о. Сахалин», «Правила для перечисления и призрения в богадельне ссыльнокаторжных, совершенно не приспособленных к работам и ссыльнопоселенцев, вовсе не способных собственным трудом снискивать пропитание » и др.

«Сахалинский календарь» издания 1897 г. публикует приказы военного губернатора 1896 г. и конспект приказов за 1893, 1894, 1895, 1896 гг.

«Сахалинские календари », изданные в 1898 г., 1899 гг. документов местной администрации не публиковали.

С 1907 по 1916 гг. в посту Александровском издавались книги под названием «Обзор Сахалинской области... за год» в качестве приложения к всеподданнейшему

отчету. Изучение хранящегося в областной научной библиотеке «Обзора Сахалинской области за 1914 год» (прим. 4), изданного в 1916 г., показало, что документы местной власти в это продолжающееся издание не включались.

Документы местных органов власти советского периода истории Сахалинской области (1925-1991 гг.) в фонде СахОУНБ представлены тремя хронологически продолжающимися друг друга сборниками, подготовленными Центральным архивом РСФСР Дальнего Востока и сотрудниками Государственного архива Сахалинской области. Их названия: «Победа советской власти на северном Сахалине. (1917-1925)» (прим. 5), «Социалистическое строительство на Сахалине (1925-1945 гг.)» (прим. 6)», «Социалистическое строительство на Сахалине и Курильских островах. 1946-1975 гг.» (прим. 7). В сборниках, кроме материалов конференций, пленумов, активов Сахалинской областной партийной организации, публиковались решения местных Советов народных депутатов по вопросам развития экономики, науки и культуры области.

В подготовку названных сборников документов, которые войдут в классику сахалинской краеведческой литературы, вложили труд составители-архивисты: В.А.Шарапов, С.Ш.Хаскина, Б.И.Мухачев, А.В.Шалимова, Т.Атмажитова, Г.И.Дударец, Г.В.Конинина., Н.Е.Таскаев, Б.И.Толкачев, В.Шевченко, Н.Д.Корсунская, С.М.Никольская, А.М. Пашков, Н.Ф. Стародубцева и коллективы редакторов.

Областным архивом подготовлены сборники документов по важнейшим отраслям экономики области: «Обзор документов о развитии сельского хозяйства Сахалинской области» (прим. 8), «Страницы истории рыбной промышленности Сахалинской области (1925-1987 гг.)» (прим. 9).

В течение всего полувекового периода становления Сахалинской области в ней шел процесс административно - территориальных преобразований. Это связано с историческим развитием, географическим положением, социально-экономическими условиями.

Справочным изданием по изучению истории населенных пунктов области, по их переименованию является сборник документов и материалов «Административно-территориальное деление Сахалинской области» (прим. 10), подготовленный Государственным архивом Сахалинской области и вышедший из печати в 1986 г. Он явился результатом глубокого изучения архивных и печатных источников, содержит документы и материалы за 1925-1985 гг. Важнейшими документами по вопросу территориального деления в этом сборнике являются не только документы центральных органов, но и документы местных органов власти - постановления Сахалинского окружного ревкома, областных съездов Советов, решения облисполкома. Они отражают

как изменения положения области в системе административно - территориального деления РСФСР, так и перестройку внутри области на уровне сельских Советов. Большинство документов остаются до сих пор единственными публикациями по этой теме.

С публикаций документов начинаются первые страницы №1 и №2 трудов Государственного архива Сахалинской области под названием «Исторические чтения» (прим. 11).

Первый номер «Исторических чтений» посвящен Году коренных народностей мира, объявленному ЮНЕСКО в 1993 г. и открывающему десятилетие коренных народов мира. Документы этого тома адресованы этнографам, изучающим нивхов, орочей, ульта. Под рубрикой «Былое» объединены неопубликованные архивные материалы, посвященные народам Севера. Подборка архивных материалов за последние 70 лет носит название «Аборигены и советская власть». Среди многих материалов, представляющих историческую ценность, 2 постановления местных органов власти 1932 и 1957 гг., направленных на развитие экономики и культуры народов Севера Сахалина.

Основу публикаций второго номера «Исторических чтений» (прим. 12) составляют документы и материалы, отражающие события 1945-1947 гг. на Сахалине и Курильских островах.

Здесь документы союзного и республиканского правительства, а также приказы начальника Южно-Сахалинского управления по гражданским делам Дмитрия Николаевича Крюкова.

Одним из первых документов местной власти было предписание руководства Гражданского управления Южного Сахалина исполняющему обязанности губернатора Южного Сахалина Оцу Тосио от 9 сентября 1945 г. «О восстановлении работы школ». Речь шла о начальных и средних японских школах. К началу учебного года они не были обеспечены топливом, зарплата учителям отдельных школ не была выплачена, подготовка школ к зиме не была проведена.

От 26 сентября 1945 г. было предписание Оцу Тосио « О мерах по обеспечению работы гражданских учреждений и предприятий», от 29 сентября 1945 г. «Об открытии сети ресторанов» в Южно-Сахалинской области, от 8 октября 1945 г. – «Об улучшении обеспечения местного японского населения рисом» и др.

В период истории нашего государства, который сейчас называют постсоветским, Сахалинский областной Совет народных депутатов предпринял издание документов Российской Федерации с включением местных документов под названием «Информационный вестник» (прим. 13). Ответственным за выпуск была Светлана

Ильинична Проняева. Вышло из печати с 1992 по 1993 г. 8 выпусков, и издание прекратилось. В сборники включались тексты решений, принятых на сессиях областного Совета народных депутатов, решения малого Совета.

С 1995 г. предпринято уникальное для истории Сахалина издание местных документов под названием «Ведомости Сахалинской областной Думы» (прим. 14). Здесь печатаются областные законы, постановления и программы, принятые законодательным органом субъекта РФ Сахалинской области. К октябрю 2002 г. вышло 39 выпусков. Количество выпусков в год не регламентировано. В 1995 г. вышел один выпуск, в 1996 г. - 2 выпуска, в 2000 г. - 11 выпусков. Редакционный совет в составе 7 человек возглавляет первый заместитель председателя областной Думы Л.Ф. Шубина. Ответственный за выпуск - руководитель аппарата Сахалинской областной Думы А.В. Ригинский. Документы, вошедшие в продолжающееся издание «Ведомости Сахалинской областной Думы», сгруппированы в 2 раздела.

Раздел 1 с названием «Законы и постановления, принятые на сессии Сахалинской областной Думы», представляет документы в хронологическом порядке по дате их принятия. Раздел 2 носит название «Список опубликованных постановлений Сахалинской областной Думы...». В нем перечислены постановления, не вошедшие в «Ведомости...», а опубликованные на страницах газеты «Губернские ведомости».

Выпуски под №№ 13, 20, 28, 38 «Ведомостей Сахалинской областной Думы» носят специальное название «Итоги законодательной деятельности Сахалинской областной Думы» соответственно за 1998, 1999, 2000, 2001 гг. Это сводные годовые выпуски. Они включают статьи сотрудников аппарата областной Думы. Например, «Природопользование и охрана окружающей среды» Н.П. Марковой (№ 28), «Международная деятельность областной Думы» (№ 20), «Анализ обращений граждан «в Сахалинскую областную Думу» В.А.Кузьминой (№ 28), «Образование, наука, культура» Н.П. Марковой (№ 28).

Хотелось бы предложить издателям «Ведомостей Сахалинской областной Думы» к 2005 г., к 10-летию с начала появления из печати первого номера издания, выпустить справочник к этому многотомному изданию с целью помочь потребителю легко ориентироваться в его выпусках.

К большому сожалению, тираж «Ведомостей Сахалинской областной Думы» очень мал, 300 экземпляров. Даже центральные районные библиотеки области не получают это издание. Это значит, что две трети населения области не имеют возможности постоянно знакомиться с документами областной Думы, регламентирующими жизнь областного сообщества.

Не издаются в области отдельными сборниками постановления губернатора, мэров городов и районов, районных и городских собраний.

Газеты «Губернские ведомости», «Южно-Сахалинск» являются единственным источником для знакомства населения с документами администрации области, мэра и Южно-Сахалинского городского Собрания. И не все документы местных органов власти печатаются на страницах наших ведущих газет. В библиотеке создается фонд неопубликованных постановлений губернатора области, в ЦГБ Южно-Сахалинска - фонд неопубликованных постановлений мэра областного центра.

Из числа документов департаментов областной администрации в фонде СахОУНБ имеется только документ департамента здравоохранения «Областная программа государственных гарантий обеспечения бесплатной медицинской помощью граждан РФ, проживающих на территории Сахалинской области на 2001 год».

Для обслуживания читательских запросов, связанных с изучением документов областной администрации, областной Думы, органов местного самоуправления, в областной библиотеке используется Сахалинский выпуск в электронной программе «Консультант +». Районные библиотеки и около 200 сельских и городских филиалов не имеют сахалинских документов в электронном виде. Таким образом, издание документов местных органов власти на бумажных носителях требует значительного улучшения

Примечания

1. Словарь современного русского литературного языка. В 17 т. / АН СССР, Ин-т языкознания; Редкол.: С. Г. Бархударов (пред.) и др. - М., 1954., Т3.-С.922.

2. Костанов А. И. Из истории административно - территориального деления. Дореволюционный период //Административно-территориальное деление Сахалинской области. - Южно-Сахалинск, 1986.- С.107-119.

3. Матвеев З. Н. Что читать о Дальневосточной области. - Владивосток, 1925.-248 с.

4. Сахалинский календарь. - Александровск, 1895- 1899.

Там же. - 1897. - 430 с.

Там же. - 1898. - 201 с.

Там же. - 1899. - 331 с.

5. Обзор Сахалинской области за 1914 г. - Александровск, 1916.- 94 с.

6. Победа советской власти на северном Сахалине (1917-1925): Сб. док. и материалов /Центр. гос. арх. РСФСР Дальнего Востока ; Сост. В.А. Шарапов и др. - Южно-Сахалинск, 1959.-313 с.

7. Социалистическое строительство на Сахалине. (1925-1945гг.): Сб. док. и материалов /Гос. арх. Сахалин. обл., Парт. арх. Сахалин. обкома КПСС; Сост. Т. И. Атмажитова и др. – Южно-Сахалинск, 1967.-753 с.
8. Социалистическое строительство на Сахалине и Курильских островах. (1946-1975): Сб. док. /Парт. арх. Сахалин. обкома КПСС, Гос. арх. Сахалин. обл.; Сост. Г.И. Дударец и др. – Южно-Сахалинск, 1982. - 415 с.
9. Обзор документов о развитии сельского хозяйства Сахалинской области /Арх. отдел Сахалин. облисполкома, Областной гос. арх.; Сост. С. А. Абатурова и др. - Южно-Сахалинск, 1983. - 60 с.
10. Страницы истории рыбной промышленности Сахалинской области. (1925-1987): Сб. док. и материалов /Гос. арх. Сахалин. обл. и др.; Сост. Г. И. Дударец и др.; Под общ. ред. А. И. Крушанова. - Южно-Сахалинск, 1989. - 235 с.
11. Административно-территориальное деление Сахалинской области : Док. и материалы / Сахалин. обл. совет нар. депутатов, Гос. арх. Сахалин. обл.; Сост. Г.И. Дударец и др. - Южно-Сахалинск, 1986. - 135 с.
12. Исторические чтения. № 1 /Тр. Гос. арх. Сахалин. обл. ; Сост.: Е. И. Савельева, М. В. Гридяева, Н. Д. Корсунская ; Гл. ред. А. Т. Мандрик. - Южно-Сахалинск, 1995. - 256 с.
13. Исторические чтения. № 2 / Тр. Гос. арх. Сахалин. обл.; Сост. А. В. Гнутов, Л. В. Драгунова, Г. И. Дударец и др.; Гл. ред. А. Т. Мандрик. - Южно-Сахалинск, 1997. - 430с.
14. Информационный вестник. Вып.1-8 / Сахалин. обл. Совет нар. депутатов. - Южно-Сахалинск, 1992-1993.
15. Ведомости Сахалинской областной Думы. № 1-39 / Сахалин. обл. Дума; Ред. совет: Л. Ф. Шубина (пред.) и др. - Южно-Сахалинск, 1995-2002.
16. Областная программа государственных гарантий обеспечения бесплатной медицинской помощью граждан РФ, проживающих на территории Сахалинской области, на 2001 год. - Южно-Сахалинск, 2001. - 183 с.

Детская библиотека: правовая подготовка будущих субъектов местного самоуправления

Родился человек, гражданин своей страны. Что получил он в подарок – богатство прав и возможностей или необъятный груз обязанностей и запретов?

Многие годы большинство взрослого населения не задумывались над этой проблемой, принимая как должное, что государство само решало, какие права и свободы даровать своим гражданам.

Но время изменило наше общество. Мы начинаем жить по принятым законам, то есть строим правовое государство. Сегодня востребованы граждане, которые имеют хорошие знания, навыки работы с информацией, умеющие управлять своей жизнью и готовые принять активное участие в судьбе других людей.

Дети, которые, как известно, вырастают во взрослых, ещё только учатся всему этому. Поэтому обеспечение их прав, стремление сделать так, чтобы дети их знали и действовали соответственно этим правам, имеет важное значение для становления гражданского общества.

Помимо прочих прав, впервые закрепленных юридически в международном документе, дети имеют право на свободный доступ к информации. Необходимую информацию дети получают в библиотеках и активно посещают их, тем самым имеют возможности культурного развития, получения полноценного образования.

Право детей на информацию тесно связано с правом на развитие, на создание условий для комфортного становления личности. Это значит, что ребенок имеет право получать помощь в соответствии с его возрастными и психологическими особенностями, а взрослые должны это право обеспечить.

Сегодня детские библиотеки стали, подлинными адвокатами детства, защищая их интересы и права, и в первую очередь - право на детское чтение и получение информации об окружающем мире.

За последние годы в России произошли значительные изменения в оценке роли и места права в обществе; укрепляется отношение к праву как механизму бесконфликтной реализации своих интересов в современном обществе; право приобретает конкретные черты и практическое значение для каждого.

На уровне государственной политики уделяется внимание развитию правового образования, особенно среди детей и молодежи.

Определенные шаги в этом направлении уже сделаны: фрагменты правовых знаний включены в минимум содержания основной и полной средних школ, издаются пособия по праву; проблемы государства и права, прав человека находят отражение в учебниках по обществознанию. Российским фондом правовых реформ разработана комплексная программа учебно-методического обеспечения курса права для 7-11 классов школ. В 2000 г. прошла Всероссийская научно-практическая конференция «Проблемы правового образования в общеобразовательных учреждениях».

Разработанная система правового образования охватывает весь период школьного обучения. Введены специальные школьные предметы «Я и мой мир» (1-4 кл.), «Социальная практика» (5-7 кл.), «Основы правоведения (8-9 кл.), «Обществознание» (10-11 кл.), «Граждановедение».

В последнее время издано большое количество литературы, интересные и хорошо оформленные учебники.

Таким образом, на сегодня в стране складывается система правового образования и воспитания, предполагающая изучение права с 1 по 11 классы, и библиотеки оказывают посильную помощь в этой работе.

Коллектив Сахалинской областной детской библиотеки основное внимание уделяет самому важному, на наш взгляд, направлению правового образования – ознакомлению детей с их правами, работая по теме «Твои права. Как ими пользоваться, чтобы жить в обществе».

Настольными книгами для нас являются основополагающие международные документы «Всеобщая декларация прав человека», «Конвенция о правах ребенка» и Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка РФ», принятый Государственной Думой в июле 1998 г.

Эта работа ведется не первый год, и активизировалась она в 1999 г., когда была разработана грантовая программа по созданию информационного центра правовой культуры для детей и подростков: «Я ребенок, я человек». На первой конференции «Роль библиотек в становлении местного самоуправления» в 2000 г. я уже рассказывала о некотором нашем опыте и планах на будущее. К сожалению, не все получилось, как мы планировали. Наш проект «Информационный центр правовой культуры «Я ребенок, я человек» не получил финансовой поддержки, поэтому в его реализации мы рассчитывали только на свои силы, и тем не менее мы имеем некоторые успехи.

В библиотеке организован свободный доступ пользователей к трем специальным выпускам справочных правовых систем семейства Консультант Плюс (полная Российская законодательная база, комментарии Законодательства, Сахалинский выпуск). Кроме этого

мы имеем электронный правовой справочник «Кодекс» на CD ROM, получаемый по подписке, один из выпусков полностью посвящен правам ребенка и идет под названием «Права наших детей». В сборник включены тексты международных актов по правам человека, содержатся консультации юристов, материалы о российских общественных организациях по защите прав ребенка и другая информация, которая очень помогает нам в работе. Комплектуется фонд литературы для детей по правам человека, защите прав ребенка, а также материалов по молодежной политике; формируется библиографическая база данных «Дети и молодежь Сахалина», издано несколько выпусков информационного списка «Я родом из детства» (о положении детей в Сахалинской области).

Несмотря на усилия по комплектованию фонда правовой тематики, не хватает книг для того, чтобы мы могли их активно рекомендовать детям для самостоятельного изучения. Выход мы нашли в другом, – оформили подписку на периодические издания «Опасный возраст», «До 16-ти и старше», «Защити меня», «Дитя человеческое», «Пока не поздно», «Мы», «Студенческий меридиан», «Обруч».

Ведется большая просветительская работа среди детей по правам ребенка. Прошли циклы мероприятий: «Права ребенка», «Жизнь полна неожиданностей», «Твоя семья, твой дом, твои права, твой мир», разговор с психологом по теме «Я в мире людей». Были подготовлены рекомендательные списки «Твои права», дайджесты «Нарушение прав ребенка». Итогом этой работы стал методический материал «Я учусь жить» в помощь руководителям детского чтения.

Первые понятия права закладываются в семье, где ребенок постигает границы дозволенного и запретного, поощряемого и наказуемого. Поэтому о правах ребенка мы говорим не только с детьми, но и с их родителями. В течение двух лет при библиотеке работала родительская школа «Жизнь полна неожиданностей», для них издавались дайджесты «Жестокое обращение», «Ваш беспокойный ребенок», «Как обращаться с ребенком».

Вся наша история утверждает, что главное право – в сердце человека и в его душе. Пусты они – и никакое абсолютно точно сформулированное право не поможет нам. Поэтому можно сказать, что вся проводимая работа с детьми в детской библиотеке содействует и правовому просвещению, и гражданскому образованию.

Наш читатель сегодня-ребенок, завтра - избиратель, руководитель, от работы которого будет зависеть развитие города, области. Уже сегодня дети проявляют интерес к практической деятельности администрации города и области, депутатов областной Думы и городского Соборания, и каким образом имеет к ним отношение эта деятельность. Это вызвало необходимость сбора в библиотеке материала о деятельности органов местного

самоуправления. Эти материалы систематизированы в краеведческой картотеке в разделе «Государственная власть и управление».

Большое внимание в работе уделяем и таким темам, как воспитание патриотических чувств к своей родине, формирование гражданской позиции через оформление выставок по материалам о важнейших событиях в жизни города, области, России: «Всероссийская перепись населения», «День России», День Конституции, проведение областного конкурса «Здесь утро начинается России» и конкурса летнего чтения «Я живу на Сахалине».

Разговор с детьми по экологическим проблемам, о символах государства, символах Сахалинской области, г. Южно-Сахалинска – это также неотъемлемая часть библиотечной работы по становлению их гражданского мировоззрения.

Таким образом, в плане правового просвещения детей коллективом Сахалинской областной детской библиотеки ведется определенная работа. Но на сегодняшний день она недостаточна. Наши планы – создание в 2003 г. Центра правовой культуры для детей и подростков, и самое главное, чтобы его возглавил специалист с юридическим образованием. И мы надеемся, что это позволит расширить наши возможности по правовому просвещению детей и подростков.

Конечно, правовое просвещение детей в условиях библиотеки – это лишь маленький шаг на пути правового образования населения. Но ведь большое количество малых шагов создает движение вперед.

Козюра Т.А

Проблемы повышения квалификации библиотечных работников по вопросам местного самоуправления

В письме "Об организации в муниципальных библиотеках (централизованных библиотечных системах) сбора, хранения и предоставления в пользование информации по вопросам местного самоуправления" от 23 сентября 1997 г. из Администрации Президента РФ главам субъектов РФ: "...предлагалось начать систематическую и повседневную работу, направленную на повышение уровня информированности, самосознания, ответственности, правовой культуры населения и муниципальных служащих по вопросам местного самоуправления, организации жизнедеятельности местного сообщества".

С этой целью правительством рекомендовано на базе муниципальных общедоступных библиотек создать центры системы информационного обеспечения

населения и органов местного самоуправления.

Начиная эту работу, библиотеки - методические центры всех уровней поставили перед собой первоочередную задачу в отношении массовых библиотек – содействие превращению их в муниципальные публичные, т.е. библиотеки, полностью соответствующие потребностям местного сообщества и каждого его члена.

Роль в этом процессе областной научной библиотеки понятна и заметна: она выполняет свои законодательно установленные функции центральной библиотеки региона. В ст. 19 Закона Сахалинской области "О библиотечном деле в Сахалинской области" зафиксирован статус СахОУНБ, как главного государственного книгохранилища области с правом получения бесплатного экземпляра изданий и других документов, методического, научно-информационного и культурного центра регионального значения. Кроме этого, областная библиотека наделена настоящим Законом полномочиями по разработке программ в сфере библиотечного дела и по переподготовке библиотечных кадров.

Работа СахОУНБ велась в соответствии со сводным планом научно-методической работы, составленным с учетом запросов ЦБС, отраженных в Бланках-заказах на оказание методической и практической помощи, а также на основе анализа библиотечной практики, проведенного по результатам выездов в ЦБС и по результатам анализа поступившей отчетной документации.

Анализ бланков-заказов на оказание методической и практической помощи ЦБС области за 1999-2002 гг. выявил любопытную динамику: количество запросов центральных библиотек по вопросам местного самоуправления снижается. Если в 1999 г. - 11 ЦБС обратились в областной методический центр за помощью по данной теме, то в последующие 2000, 2001, 2002 гг. соответственно – 1, 4, 3. Больше всего заявок поступило от специалистов Поронайской и Ногликской ЦБС. Напротив, не последовало ни одного запроса по данной проблеме от работников Курильской, Невельской, Охинской, Смирныховской и Углегорской ЦБС. Вероятнее всего, сотрудникам этих ЦБС было достаточно той опережающей информации, которую они получили от специалистов СахОУНБ на мероприятиях по повышению квалификации и из изданий, подготовленных областной научной библиотекой.

Учитывая пожелания и предложения, поступившие из районов области, за последние 3 года областной библиотекой подготовлено 8 методико-библиографических материалов по вопросам местного самоуправления. Среди них:

— "Создание муниципального центра информации по вопросам местного самоуправления". Из опыта работы Александровск-Сахалинской

- центральной библиотеки;
- "Роль библиотек в становлении местного самоуправления". Из опыта работы библиотек России;
- "Примерное Положение об информационном обеспечении органов местного самоуправления";
- "Программа усиления информационной функции библиотек";
- "Информационная работа библиотек в поддержку местного самоуправления". Методические рекомендации;
- "Местное самоуправление". Информационный список литературы и другие.

Сотрудниками СахОУНБ, в том числе совместно с областными курсами повышения квалификации, проведено 28 мероприятий по повышению квалификации, 9 из них были посвящены вопросам работы библиотек в помощь местному самоуправлению.

Основная часть мероприятий приходится на 1999-2000 гг. И это естественно, т.к. это период наиболее активного подключения муниципальных библиотек области к процессу реализации "Федеральной программы государственной поддержки местного самоуправления".

Повышение профессионального уровня работников библиотек области осуществлялось в различных формах. На областном уровне, совместно с курсами повышения квалификации, были проведены научно-практические конференции "Роль библиотек в становлении местного самоуправления" (1999 г.) и "Библиотеки Сахалинской области: новые возможности, новые проблемы" (2002 г.), областные семинары "Информационное обеспечение местного самоуправления" (1999 г.), "Информационные ресурсы и услуги современной библиотеки" (2000 г.), выездные кустовые семинары в Охинской, Ногликской, Поронайской ЦБС "Современная библиотека: пути развития" (2001 г.) и т.д.

При активном участии специалистов СахОУНБ проведены районные семинары в Корсаковской, Углегорской и Смирныховской ЦБС на темы: "Работа библиотек в помощь местного самоуправления", "Работа ЦБС в современных условиях".

Значительным стимулом к совершенствованию профессионального и творческого мастерства библиотекарей является участие библиотек Сахалинской области в ежегодном областном смотре-конкурсе на звание "Лучшая библиотека года".

В прошедшем конкурсе приняли участие 27 массовых и учебных библиотек из 12 муниципальных образований. К сожалению, остались в стороне от областного мероприятия библиотеки Анивского, Корсаковского, Курильского, Северо-Курильского, Южно-Курильского и Томаринского районов.

Надеемся, что представители органов местного самоуправления, присутствующие на нашей конференции, посодействуют своим библиотечным коллективам в подготовке к участию в предстоящем смотре-конкурсе в 2003 г.

Анализ профессиональных проблем показал, что за 1999-2001 гг. на областном уровне прошли обучение по теме: "Библиотека и местное самоуправление" около 300 человек (50% от общего числа библиотечных работников).

Следует отметить, что основной процент прошедших обучение составляют сотрудники центральных библиотек (директора, методисты, библиографы, ведущие специалисты). Другие категории библиотечных работников реже проходят переподготовку и обучение на базе областной библиотеки, реже участвуют в областных мероприятиях. Это объясняется, прежде всего, финансовыми трудностями, отсутствием средств на командировочные расходы. Для решения проблемы обучения библиотекарей рядового состава в последние годы особенно часто стали практиковать выездные семинары (кустовые и районные), индивидуальные и групповые практикумы.

Определенные сложности в работе библиотек создает нехватка опытных и квалифицированных кадров. Невысокий процент обеспеченности специалистами в Анивской (27,0%), Ногликской (30,8%), Холмской (37,8%), Южно-Курильской (33,0%), Курильской ЦБС (40,0%).

Особую тревогу вызывает проблема с кадрами на селе. Только 29,9% от общего числа работающих в муниципальных сельских библиотеках области имеют специальное образование.

В сельских библиотеках Ногликского района, например, вообще нет специалистов с библиотечным образованием, в Александровск-Сахалинском, Томаринском и Холмском районах квалифицированных работников на селе чуть более 10-15%.

Причина сложившейся ситуации в оттоке кадров из библиотек по различным причинам. Первая – это низкая заработная плата. Имеются объективные причины: ликвидация библиотек, смена места жительства библиотекарей (миграция) и т.д.

Администрации ЦБС вынуждены принимать на работу работников с педагогическим образованием или просто со средним.

Проблема профессионального обучения сотрудников, не имеющих образования, стоит очень остро. В настоящее время в средних специальных учебных заведениях (Сахалинском училище искусств и Биробиджанском колледже культуры) и ХГИИКи обучается около 70 человек. Из 17 ЦБС и 1 районной библиотеки на учебу своих сотрудников направили 10 ЦБС (Поронайская – 9, Смирныховская – 6, Невельская – 5, Холмская – 3 и т.д.). Обучающихся могло бы быть больше, но платить за обучение имеют

возможность не все (особенно сельские библиотекари).

Решить эту проблему можно, если главы местных администраций возьмут вопрос повышения квалификации библиотекарей под свой контроль и, хотя бы частично, оплатят обучение. Положительным примером может служить администрация Холмского района, взявшая на себя 50% оплаты за учебу 3 работников библиотек ЦБС.

Основная нагрузка по обучению начинающих библиотекарей лежит на центральных библиотеках.

Анализ отчетов работы ЦБС за 1999-2001 гг. выявил стабильный рост показателей по методической работе: увеличилось количество проведенных семинаров (с 54 в 1999 г. до 62 в 2001), консультаций (с 2072 до 2273), практикумов (с 42 до 53), выездов с оказанием методической и практической помощи на местах (с 646 до 850), методических материалов (с 386 до 524).

Однако отчеты ряда ЦБС не дают полной информации о работе центральных районных библиотек по методическому обеспечению деятельности библиотек-филиалов в помощь местному самоуправлению. Отсутствуют какие-либо данные по этому вопросу в отчетах Корсаковской, Макаровской, Невельской, Ногликской, Томаринской, Тымовской ЦБС и Северо-Курильской районной библиотеки. Нельзя сказать однозначно, что работа в помощь местному самоуправлению в этих системах не ведется. Контакты с работниками ЦБС (по телефону, при выездах на места) зачастую говорят об обратном: библиотекари Корсаковской, Невельской, Ногликской, Томаринской центральных библиотек достаточно активно работают в этом направлении.

Показатели работы центральных библиотек свидетельствуют о положительных качественных изменениях в информационном обеспечении органов местного самоуправления. Увеличилось количество информационных изданий библиотек: рекомендательных списков литературы, в помощь местному самоуправлению, бюллетеней нормативных актов, информ-ревью по материалам журнала "Муниципальная власть" и т.д., возросло число проведенных дней информации, дней специалиста. Достаточно преуспели в этом Александровск-Сахалинская, Анивская, Долинская, Углегорская, Смирныховская, Холмская, Макаровская, Поронайская, Охинская, Южно-Сахалинская, Томаринская центральные библиотеки. С другой стороны, публичные библиотеки еще достаточно пассивно работают с населением. И это несмотря на то, что просвещение населения по вопросам местного самоуправления являются основным направлением деятельности библиотек, продекларированном ими в целевых программах поддержки местного самоуправления. В настоящее время на муниципальные библиотеки, особенно поселковые, сельские возложена очень трудная задача и большая

ответственность по информированию населения по вопросам местного самоуправления. Трудность заключается в том, что люди психологически еще не готовы к восприятию вопросов реформирования власти, до сих пор до конца не знакомы со своими правами, с положениями об органах местного самоуправления, о статусе глав местных администраций и т.д.

Работникам библиотек необходимо прежде самим быть сведущими в вопросах местного самоуправления: нужны специальные консультации, занятия, совместные семинары по данной теме, возможно, не только на базе библиотек, но и в местной администрации.

На практике получается, что из 164 семинарских занятий, прошедших в центральных библиотеках для работников городских, сельских и детских библиотек-филиалов, только 6 были полностью посвящены местному самоуправлению. Исходя из данных отчетов, такие семинары прошли в Александровск-Сахалинской, Смирныховской и Южно-Сахалинской центральных библиотеках. Остальные ЦБС не осветили данный вопрос в отчетах. Очень редко встречаются примеры о том, что какая-либо ЦБС приглашала на свои семинарские занятия представителей местной администрации, специалистов в области местного самоуправления.

Проблема здесь, по всей видимости, в том (и это проблема не только сахалинских библиотек), что главы некоторых местных администраций до сих пор еще не видят партнеров в библиотекарях, не осознают значимости совместной работы по обеспечению интересов населения своих регионов. Между тем, имеется немало примеров, свидетельствующих о том, что все большее число представителей власти, сталкиваясь с решением разных проблем, понимают значение оперативной информации, представляемой библиотекарями.

В заключении хочется сказать, что вопрос подготовки библиотечных кадров, повышение их квалификации был и остается ключевым в деятельности областных и районных методических центров, так как дальнейшее развитие библиотечной деятельности в области, формирование новых моделей библиотек в условиях муниципализации, осуществление ими информационной, образовательной и культурно-просветительной функций, внедрение новых технологий неразрывно связано с уровнем профессионального самосознания библиотекарей, их творческой и практической подготовкой.

Библиотеки муниципального учреждения Александровск-Сахалинская ЦБС как центры правовой поддержки местного сообщества

Обсудив в коллективе итоги научно-практической конференции «Роль библиотек в становлении местного самоуправления», сотрудники Александровск-Сахалинской ЦБС наметили пути дальнейшей деятельности в этом направлении. Основной акцент в многообразии направлений был сделан на правовое воспитание населения.

Правовая информация необходима любому гражданину, а в настоящее время, когда в стране происходят существенные политические, экономические и социальные перемены, востребованность в правовых знаниях, правовой культуре еще больше увеличивается. Именно поэтому такое направление в работе, как правовое воспитание местного сообщества, является в Александровск-Сахалинской ЦБС приоритетным. В рамках действующей в ЦБС целевой программы «Усиление информационной функции библиотек в 2000-2003 гг.» была разработана подпрограмма «Правовая культура для местного сообщества». Она предусматривает формирование правовой грамотности у различных слоев населения: детей и молодежи, предпринимателей и муниципальных служащих, социально-незащищенных групп и др.

Одной из главных задач подпрограммы является предоставление каждому члену местного сообщества равного доступа к правовой информации. Ведь от того, насколько человеку дано овладеть правовой информацией, зависит его образование и профессиональный уровень, его дальнейшая востребованность в обществе.

В целях реализации намеченного, на базе центральной детской библиотеки создана «Школа прав ребенка». На занятиях этой школы читатели-дети в игровой форме получают азы правовых знаний, знакомятся с рекомендательными списками литературы. Для того, чтобы выявить уровень правовой подготовки детей и их потребности в этих знаниях, работники детской библиотеки проводят специальные исследования, широко применяя опросы и анкетирование.

Для молодежной категории читателей в центральной библиотеке организован клуб «Тип-Топ» /Ты и право, Тебе о праве/.

Работа по правовому просвещению населения действенна и значима, поскольку кумулирует вокруг библиотеки, привлекает к сотрудничеству различные организации, учреждения социальных служб, учебные заведения и многие другие группы пользователей.

Большое внимание уделяется работе с социально незащищенными группами пользователей. Работа эта строится по совместным планам деятельности с отделом социальной защиты. Для такой категории пользователей, как инвалиды, пенсионеры, в центральной библиотеке создан клуб общения «У самовара». Члены клуба получают много полезной информации, в том числе и правовой, например, о пенсионной реформе, льготах для инвалидов и прочей.

Ко Дню инвалидов в библиотеке проводятся циклы различных мероприятий, в том числе Дни информации «Закон для всех».

Совместно с городским центром занятости населения и налоговой инспекцией организовывались: круглый стол «Право для начинающих предпринимателей», информина «Все о налогах».

Для библиотечных работников района в центральной библиотеке организован дискуссионный клуб «Опыт. Проблемы. Поиск», на заседаниях которого, наряду с другими, освещаются вопросы правового обеспечения функционирования библиотек.

Одной из передовых форм работы является создание при центральных библиотеках общественных приемных. С января текущего года при центральной библиотеке была создана такая приемная. В апреле 2002 г. это начинание получило поддержку в распоряжении главного федерального инспектора по Сахалинской области об учреждении сети общественных приемных в муниципальных образованиях области.

По согласованию с районной администрацией, заведующая информационно-библиографическим отделом ЦБ в апреле 2002 г. прошла обучение на семинаре для руководителей общественных приемных, организованном областной администрацией. В настоящее время сотрудник библиотеки, возглавляющий общественную приемную, получил статус полномочного руководителя Общественной приемной аппарата полномочного представителя Президента РФ в Дальневосточном Федеральном округе муниципального образования «Александровск-Сахалинский район».

Прием граждан в Общественной приемной ведется по двум направлениям: групповые консультации по определенной теме и прием граждан по личным вопросам. Приемы по определенной теме проводят специалисты самого различного профиля: юридические консультации оказывает зав. юридическим отделом районной администрации; по пенсионной реформе консультируют специалисты управления пенсионного фонда; по жилищным вопросам – специалист ЖКХ; консультации по вопросам занятости проводит начальник городского центра занятости населения.

Личный прием граждан ведет руководитель Общественной приемной, который наделен полномочиями прямого обращения в любую структуру органов власти, в том

числе и в Минюст. Если необходимо, то он обращается за консультацией к более квалифицированному специалисту.

Для полного обеспечения местного сообщества правовыми знаниями успешно используются новые технологии: доступ в ИНТЕРНЕТ, справочно-поисковая система «Консультант-плюс» с 9 версиями. ЦБС осуществляет подписку на электронные базы данных «Ваше право», «Юридическая энциклопедия», создает собственную базу данных «Район в цифрах и фактах».

Большое значение для пользователей имеет выпуск в библиотеке собственных рекомендательных пособий правовой тематики, например, «Нормативно-правовые акты муниципального образования Александровск-Сахалинский район», для муниципальных служащих и депутатов районного Собрания – «Острый угол».

Организационно-контрольный отдел администрации района один раз в квартал проводит семинары для глав сельских и поселковых округов, во всех семинарах регулярно принимает участие информационно-библиографическая служба ЦБС с информацией по законодательной базе Российской Федерации, региона, знакомит с опытом работы местных органов власти по России. Кроме того, ЦБС регулярно принимает участие в работе аппаратных совещаний, коллегий, проводимых администрацией района.

Обновление общества, развитие демократического правового государства способствует возрастающему интересу граждан к праву. Вся деятельность ЦБС в правовом воспитании населения направлена на то, чтобы все структуры местного сообщества, и каждый гражданин в отдельности, были защищены в правовом отношении, чтобы жители города и района по правовым вопросам не были в информационном вакууме. Надеемся, что конференция, в которой мы принимаем участие, придаст новый импульс для дальнейшего развития деятельности в этом направлении.

Малых Л.А.

Роль Холмской центральной районной библиотеки в системе взаимодействия органов местного самоуправления и населения

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» устанавливает обязанность органов и должностных лиц местного самоуправления обеспечить каждому гражданину возможность ознакомления с

документами и материалами, непосредственно затрагивающими права и свободы человека и гражданина. Это право конкретизируется в региональном законодательстве.

Так, Устав города Холмска и Холмского района закрепляет в статье 14 право «получения полной и объективной информации о деятельности органов местного самоуправления за исключением сведений, составляющих государственную и коммерческую тайну».

Пункт 7 этой статьи обязывает органы местного самоуправления «регулярно информировать население о наиболее существенных вопросах развития района и его отдельных территорий, о работе транспорта, строительстве, развитии сети социально-культурных и других учреждений и служб».

Реализация принципа гласности в работе органов местного самоуправления означает открытый характер их деятельности.

«Основное правило – открытость во взаимоотношениях со всеми, кто обращается в администрацию по любому вопросу», - так сформулировал принципы своей деятельности первый вице-мэр города Холмска А.Н. Бородин.

В Уставе г. Холмска и района получили свое правовое отражение и формы обеспечения гласности: отчеты депутатов и выборных должностных лиц перед населением; их встречи с избирателями, выступления в средствах массовой информации, организация «горячих линий» и т.п.

Одним из способов обеспечения гласности является организация доступа к официальным документам местных органов власти. И здесь у местных властей другой альтернативы, кроме как библиотеки, просто нет.

Четырехлетний опыт работы библиотеки с документами по вопросам местного самоуправления, техническое оснащение библиотеки, подключение к электронной почте, наличие правовой базы «Консультант Плюс», создание информационно-библиографического сектора – все это подтверждает возможности библиотеки как связующего звена между населением и властью, как информационного и культурного центра муниципального образования «Холмский район».

Нельзя сказать, что сегодня модель взаимодействия с органами местной власти и населением окончательно определилась, но основные направления уже наметились, накопился и определенный опыт их реализации.

Холмская администрация, Холмское районное Собрание представляют документы в библиотеку на основании распоряжения председателя районного Собрания и постановления мэра города Холмска и района. На 1 сентября 2002 г. фонд документов составляет 867 экземпляров.

Особое внимание уделяется формированию фонда литературы по вопросам местного самоуправления, т.к. в ней описывается конкретный опыт, анализируются ошибки и предлагаются различные способы решения проблемы. Кроме того, фонд пополняется литературой по муниципальному праву, муниципальному управлению, местным финансам, выборам в местные органы власти.

Работа с представителями местных органов власти строится следующим образом. Информацию библиотека предоставляет руководителям органов власти и муниципальным служащим в разной форме: Дни информации, дайджесты, экспресс-информации, библиографические списки.

Муниципальное образование «Холмский район» в своем Уставе определило 36 вопросов, которые принимает к своему рассмотрению. Среди них наиболее важные – это управление муниципальной собственностью, утверждение и исполнение местного бюджета, установление местных налогов и сборов, охрана общественного порядка.

Библиотека определила основные темы информирования. Их - 11:

- принятие и реализация комплексных муниципальных программ социально-экономического развития района;
- распоряжение и управление муниципальными землями;
- контроль за использованием и охраной земель, находящихся на территории района;
- содержание и управление муниципальным жилищным фондом;
- создание предприятий бытового и торгового обслуживания населения;
- организация работы учреждений социальной помощи населению;
- организация работы учреждений культуры;
- содержание и организация работы муниципальных учреждений физической культуры и спорта;
- деятельность правоохранительных органов на подведомственной территории;
- контроль за состоянием окружающей среды;
- содействие сохранению и развитию местных традиций и обычаев.

Обслуживание, в основном, ведется в режиме: запрос-ответ. Постоянно информируем аппарат администрации, районное Собрание по теме «Сахалинская область на страницах центральной и дальневосточной печати, поступившей в СахОУНБ».

В 2001 г. в городе и районе состоялись выборы мэра города Холмска и района и депутатов Холмского районного Собрания. Мэром был избран Густо А.П., который пришел во власть со своей командой, изменился и состав депутатов Холмского районного

Собрания. Организованная система информирования администрации нарушилась. Поэтому у центральной районной библиотеки возникла необходимость вновь устанавливать контакты с органами местного самоуправления. В целях информирования специалистов обновленной Администрации города, депутатов Холмского районного Собрания об информационных ресурсах и возможностях центральной районной библиотеки был проведен День специалиста «Библиотеки – местному самоуправлению», при активном участии первого заместителя мэра А.П. Бородина и управляющей по делам Администрации г. Холмска и района В.А. Педан.

Библиотека целенаправленно ведет информационную поддержку различных отделов администрации: гороно, физической культуры и спорта, отдела по делам молодежи, центра социального обслуживания, управления культуры и др.

Библиотеки ЦБС ведут широкую просветительную и информационную деятельность в учреждениях образования – школах, лицеях, ПТУ – по следующим темам:

- профессиональная ориентация учащихся;
- профилактика и преодоление вредных привычек;
- воспитание культуры чувств и поведения;
- люби и изучай свой край;
- экологическое воспитание учащихся;

Осуществляется информирование работников ГОРОНО экспресс-информациями СахОУНБ «Образование через всю жизнь», оказывается помощь школьным библиотекарям. Совместно с методическим кабинетом гороно проводим Дни и часы информации для учителей истории и граждановедения, такие как «Россия: вехи истории», «Человек и общество». В этом году большая помощь была оказана педагогам и учащимся в подготовке мероприятий, посвященных 55-летию образования Сахалинской области. В августе этого года, по просьбе начальника управления образования г. Холмска Ф.А. Германа, библиотека помогала подготовить районную команду учащихся для областного слета «Защитники Отечества».

Большую поддержку в части информационного обеспечения находит в лице библиотеки и отдел по делам молодежи администрации города. Библиотека постоянно информирует их по темам «Молодежь и преступность», «Безнадзорность в Сахалинской области и Холмском районе». Стоит отметить, что в конкурсе программ, проводимых отделом по делам молодежи администрации г. Холмска и района, за программу «Библиотека против наркотиков» мы получили грант. Эта программа успешно реализуется: проводятся обзоры, беседы, викторины в школах района, летних оздоровительных лагерях. Ведется работа с лагерем "Бумеранг», в котором отдыхают

ребята с девиантным поведением. Библиотеки района активно участвуют в месячниках по профилактике правонарушений и безнадзорности среди несовершеннолетних.

Библиотека тесно сотрудничает с центром социального обслуживания населения. Ежегодно составляется план работы, совместно проводятся культурно-досуговые мероприятия, работники библиотеки постоянно предоставляют информацию в центр о поступивших в центральную районную библиотеку официальных документах органов местного самоуправления, вывешивают на стенды разъяснения юристов, комментарии специалистов по различным проблемам.

В последние годы мы ощущаем, что библиотека с ее техническими и информационными ресурсами становится притягательным центром для проведения различных общерайонных мероприятий. В тесном сотрудничестве с отделами занятости населения, отделом по делам молодежи, ГОРОНО в библиотеке, вот уже четвертый год, проводится «Ярмарка образовательных услуг» для молодежи города и района, различные семинары, совещания общественных и религиозных организаций, предпринимателей, профсоюзных работников.

Библиотека стремится использовать любую возможность, чтобы проинформировать участников этих мероприятий о своих возможностях. Так, мы приняли участие в семинаре для работников архивов г. Холмска и района «Организация работы, обеспечение сохранности ведомственных архивов, ответственность по законодательству об архивном деле» (книжная выставка, обзор, консультация «Знакомьтесь, «Консультант Плюс»).

Библиотека поддерживает деловые контакты и партнерские отношения с депутатами Холмского районного Собрания. Спектр услуг, предлагаемых библиотекой, разнообразен: поиск официальных документов, ксерокопирование, составление тематических списков литературы, экспресс-консультации по телефону. В библиотеке выделено помещение для приема депутатом Т.В. Бублик избирателей. Депутаты Холмского районного Собрания Р. Соколов, Т. Бублик входят в состав жюри по присуждению литературной премии имени Ю.И. Николаева, а Почетным председателем этого жюри, вот уже второй год, является председатель Холмского районного Собрания О.А. Кугаевская.

Являясь центром информационного обеспечения, библиотека постоянно ведет просвещение населения по вопросам местного самоуправления. Для ознакомления населения с официальными документами органов местного самоуправления организован цикл выставок: «Холмское районное Собрание информирует», «Муниципальная власть: информация для вас», на которых представляются последние документы органов

местного самоуправления. Постоянно обновляются новыми документами мини-центры: «Муниципальная жизнь: день за днем» и «Социально-значимая информация».

Читателям выдавались в пользование официальные документы местного самоуправления по темам: «Бюджет Холмского района», «Льготы при оплате за жилищно-коммунальные услуги», «Положение о награде «За заслуги», «Новые тарифы на водоснабжение» и др. Ведется картотека «Официальные документы органов местного самоуправления» построенная по тематическому принципу: «Здравоохранение», «Бюджет и финансы», «Жилищно-коммунальное хозяйство», и др. Кроме того, при информационном обслуживании активно используется краеведческий справочно-библиографический аппарат. В краеведческой картотеке выделены рубрики: «Сахалинская областная Дума», «Холмское районное Собрание», «Адреса ответственных лиц Холмской Администрации», «Законы Сахалинской области», «Постановления областной администрации» и др. Ведется «Картотека Сахалинского законодательства по местному самоуправлению».

Для информирования населения в библиотеках района оформлены постоянно действующие стенды «Местное самоуправление». Холмская центральная районная библиотека начала выпуск информационного бюллетеня «Официальные документы органов местного самоуправления, поступившие в Холмскую ЦРБ», который предоставляется всем библиотекам района. Необходимую пользователям информацию ксерокопируем.

В 2002 г. по предложенным СахОУНБ анкетам был проведен опрос населения по вопросам информированности населения о работе органов местного самоуправления, роли библиотек в просвещении в данном направлении, в целях изучения политической культуры населения.

Анализ 480 анкет позволил сделать вывод, что большая часть наших респондентов (62,5%) принимает активное участие в жизни общества, интересуется вопросами жизнедеятельности местных органов власти, однако слабо ориентируется в структуре органов власти, не знает порой, к кому обратиться по тому или иному вопросу. Все опрашиваемые признают необходимость информации о работе органов местного самоуправления, говорят о том, что информация должна быть доступной, правдивой, открытой и честной. В информации населения о работе органов власти должны быть задействованы, в первую очередь, средства массовой информации (60,3%) и библиотеки (более 20%). Результаты анкетирования были представлены в органы местного самоуправления.

Правовое информирование населения осуществляется как на основе печатного

потока документов, так и с помощью электронных баз данных. Находящийся в библиотеке фонд правовой литературы позволяет осуществлять для пользователей информационный поиск. Кроме того, центральная районная библиотека плодотворно сотрудничает с представителями общероссийской сети распространения правовой информации «Консультант Плюс». Имеющиеся 11 баз данных, а это более 230 тыс. документов, позволяют оперативно выполнять заказы потребителей на необходимую им информацию.

С целью информирования населения о структуре власти, должностных лиц и их компетенции в библиотеке оформлен информационный стенд «Кто есть кто в Холмском районе». У нас можно узнать дни и часы приема должностных лиц Администрации, Холмского районного Собрания, депутатов областной Думы от Холмского района, их имена и телефоны. Информация о стенде прозвучала в выступлении библиотекаря по местному телевидению, с которым у библиотеки сложились деловые, дружеские отношения. На страницах местной печати неоднократно давалась информация о возможности получения официальных документов органов местного самоуправления в центральной районной библиотеке.

Для того, чтобы грамотно и профессионально представлять информацию потребителям, 3 специалиста библиотеки повысили свой профессиональный уровень на областных курсах повышения квалификации по теме «Информационно-библиографическая деятельность централизованных библиотечных систем». Для библиотекарей района на семинарских занятиях прозвучало сообщение «Библиотеки и органы местного самоуправления». Рассказано о работе, проводимой в этом направлении.

Обладая достаточным опытом работы с органами местного самоуправления, с населением, мы можем сделать некоторые выводы и определить проблемы, которые сегодня мешают созданию более эффективного механизма взаимодействия.

1. Недостаточное понимание населением социального статуса библиотеки как надежного источника информации по вопросам местного самоуправления. Свидетельством этому является, например, развернувшаяся полемика на страницах местной газеты «Визит» между председателем Холмского районного Собрания и группой избирателей, которые жалуются на то, что их за официальной информацией посылают в библиотеку. «А стоит ли туда идти?» - спрашивают они. В ответ на этот вопрос председатель Холмского районного Собрания О.А. Кугаевская пишет: «На вопрос о том, стоит или нет идти в библиотеку с целью ознакомления с решениями Холмского районного Собрания, ответить не могу, так как это личное дело каждого, но думаю, что те, кто интересуются деятельностью депутатов, могут пойти в библиотеку и ознакомиться с

решениями Холмского районного Собрания». (Визит. – 2002. – 12 июня. - № 24).

Отсюда вывод: необходимо время для того, чтобы население восприняло библиотеку как информационную инфраструктуру города, а библиотеке необходимо усилить разъяснительную работу среди населения, чтобы завоевать его доверие. И в этом нам необходима поддержка всех ветвей власти.

2. Еще одна проблема, которая, на мой взгляд, является немаловажной: отсутствие теоретических знаний по проблемам местного самоуправления у библиотечных кадров. Чтобы эффективно работать в данном направлении, необходимо овладеть знаниями нормативно-правовой базы муниципальных образований, структуры, организации, компетенции органов местного самоуправления. Отсюда вывод: необходима основательная профессиональная переориентация кадров на новые задачи. И здесь также необходима помощь со стороны органов власти и должностных лиц, т.е., прежде всего, выделение финансовых средств для системы повышения квалификации.

3. Третья проблема. Неадекватная оценка органами местного самоуправления библиотеки, ее роли и места в городе и районе, что значительно тормозит развитие не только библиотеки, но и местного сообщества, самой власти. На практике неадекватная оценка приводит к систематическому недофинансированию. Это, в первую очередь, сказывается на состоянии наших фондов, которые далеко не в полной мере отвечают запросам потребителей библиотечных услуг. Особенно остро стоит вопрос о выделении средств на комплектование библиотек периодическими изданиями.

И завершить свое выступление хочется словами Татьяны Львовны Маниловой, заместителя начальника отдела библиотек министерства культуры РФ, с которыми трудно не согласиться и которые подводят итог вышесказанному: «Сегодня широко распространено непонимание того, что библиотечная система – это «система кровоснабжения». Что «информационный голод» ведет к всеобщей, в первую очередь, интеллектуальной дистрофии, что отсутствие новых книг, журналов и газет в библиотеках, особенно в муниципальных, чревато деградацией населения, усилением агрессии, увеличением протестной части электората, что, в конечном итоге, ставит под угрозу безопасность самой власти». (Библиотекведение. – 2002. - № 2. – С. 31.).

Вот неполный перечень проблем, стоящих перед нами. Несмотря на их присутствие, в наших планах - создание центра правовой информации, который, безусловно, будет способствовать правовой информированности населения, его социальной защищенности, укреплению связей между населением и администрацией, развитию демократии и совершенствованию местного самоуправления на основе обратной связи с жителями города.

Библиотека – информационный и культурный центр муниципального образования

Уважаемые участники конференции!

Сегодня наши библиотеки переходят на новые формы обслуживания читателей, все более приобретая черты информационного учреждения. Они стараются жить в ритме сегодняшнего дня, уделяя серьезное внимание рекламной деятельности, укрепляя творческие связи и взаимодействуя с другими учреждениями культуры, учебными заведениями, предприятиями, различными организациями, физическими и юридическими лицами. Используя традиционные и новые формы работы, библиотека много делает для того, чтобы сохранять, накапливать знания, идеи, лучшие достижения человеческой мысли и щедро дарить их своим соотечественникам. Этой идее подчинена работа библиотек Невельского района.

Ежедневно человек получает информацию из различных источников. Библиотеки являются единственными бесплатными центрами информации и хранилищами документального фонда муниципального образования, они предоставляют населению, органам местного самоуправления сведения, накопленные не только в рамках данной библиотеки, но и региона, страны в целом.

Информация у нас в библиотеке носит самые разнообразные формы – от традиционных выставок, циклов бесед, дней информации до картотек, листовок, списков литературы, обзорных материалов в местной газете. Важно, что она стала своевременной, доступной и понятной тем, кто в ней нуждается.

Муниципальное образование «Невельский район» расположено на самом крайнем юге западного побережья Сахалина, население которого составляет около 30 тысяч человек. На территории расположено 23 библиотеки различных систем и ведомств, 11 из них входят в муниципальную централизованную библиотечную систему. ЦБС состоит из двух центральных библиотек: районной и детской, шести городских и трех сельских библиотек-филиалов. Ежегодно ими обслуживается более 13 тысяч читателей, им выдается более 350 тысяч книг.

В 1999 г. главой муниципального образования «Невельский район» было принято постановление «О создании информационного центра по вопросам местного самоуправления на базе ЦБС отдела культуры администрации г. Невельска и Невельского района». Документ включает «Положение об обязательном местном экземпляре и утвержденный перечень официальных документов», подлежащих передаче в центральную

библиотеку ЦБС. Данным документом наша центральная библиотека была определена базовым информационным центром для библиотек муниципального образования и местного самоуправления.

Свою деятельность в качестве информационного центра центральная районная библиотека начала с создания сектора информационной и библиографической работы. Были определены приоритетные направления и формы взаимодействия с органами местного самоуправления, формирования положительного имиджа, рекламы и связи с общественностью. Библиотека активно включилась в организацию работы по информационному обслуживанию органов местного самоуправления и жителей города и района, повышению правовой культуры населения. С чего же мы начали?

Начали с изучения информационных потребностей населения, руководителей аппарата администрации, муниципальных служащих по вопросам местного самоуправления путем анкетирования, личного собеседования. Анкетирование помогло выявить абонентов группового и индивидуального информирования, тематику их информационных потребностей. Постоянно идет пополнение фонда центральной библиотеки нормативно-законодательными документами федеральных, областных и районных органов власти в целях информирования, воспитания и развития правовой культуры населения и представителей местной власти. В системе каталогов и картотек оперативно отражается информация в разделе «Местное самоуправление», собираются и пополняются тематические досье по вопросам местного самоуправления, в читальном зале ведется «Картотека юридических консультаций».

Сегодня на постоянном и оперативном информационном обслуживании находятся 23 индивидуальных (для сравнения скажу, что в 1999 г. их было только 4) абонента, им выдано за 8 месяцев текущего года 212 информационных и 15 групповых абонентов (в 1999 г. был только 1 абонент), для которых было подготовлено 17 экспресс-информаций. Перечислю некоторые из них: «Служба, призвание помогать» - для работников управления соцзащиты; «Рынок труда: проблемы и решения» - для отдела по защите прав потребителей», для центра занятости населения. Были также подготовлены экспресс-информации и дайджесты для педагогов средних школ, директора Невельского морского рыбного порта, аппарата администрации Невельска, санитарных служб города и др.: «Перекрестки самоуправления: по материалам периодических изданий (газет и журналов)», «Власть и общество»; информационно-аналитический обзор «Из опыта работы ЦБС РФ по вопросам местного самоуправления».

Создание сектора привлекло в библиотеку новые группы пользователей, деловых людей, частных предпринимателей (ЗАО «Волна», ООО «Флот», ЗАО «Каниф

интернешнл»). В библиотеку постоянно обращаются ветераны, пенсионеры, малообеспеченные группы населения района и города по вопросам начисления пенсий, льгот, правовым вопросам и за другой информацией.

На приоритетном обслуживании в секторе информационной и библиографической работы находятся практически все отделы администрации г. Невельска, администрации сел Ясноморское и Колхозное, управление соцзащиты, горно, педагоги средних школ и дошкольных учреждений г. Невельска, служитель церкви отец Серафим, учреждения культуры, Сахморколледжа, центра занятости населения, ГОВД, ЖКХ, Морского рыбного порта и многие, многие другие.

Свидетельством того, что потребность населения в информации возрастает, является увеличение числа запросов читателей и выполненных справок: если в 1999 г. было выполнено 857 справок, в 2001 г. – 1623, то за 8 месяцев текущего года уже выполнено 1270 библиографических справок.

В работе практикуются Дни информации по различным проблемам. Например, совместно с Центром занятости населения и педагогами профессионального училища № 12 прошел День информации под названием «Куда уйдешь со школьного двора», в рамках которого состоялись встречи школьников с представителем Центра занятости населения. Здесь шла речь о выборе профессии и проходило тестирование. День информации «Экология Сахалина: тревоги и надежды» - проходил в рамках «круглого стола» с участием представителей экологической общественной организации «Родник» из г. Южно-Сахалинска, областной научной библиотеки и педагогов Невельских и Горнозаводских средних школ, Дома творчества юных, детского дома «Чайка». Информация о проведенном мероприятии была дана в прессу, видеосюжет о Дне информации был показан по кабельному телевидению. В текущем году были проведены Дни информации для педагогов общеобразовательных школ, Сахморколледжа, профессиональных училищ района под названием «Дорога, ведущая в пропасть» (о наркомании, вредных привычках), с привлечением врача-нарколога, работников инспекции по делам несовершеннолетних ГОВД.

На стендах библиотеки осуществляется визуальное информирование населения о социально-экономическом развитии города и района, об исполнении бюджета, о документах, принимаемых областной Думой и районным Собранием, и т.д. Это информационные стенды: «Город и область: день за днем», «Местное самоуправление – серьезная сила», «Информационный перекресток» и ряд других стендов. Населению постоянно оказывается справочная помощь в режиме «запрос-ответ», активно используется информация на стендах, экспресс - информация, информирование

осуществляется по телефону, через районную газету «Невельские новости» в виде обзоров литературы.

У нашей библиотеки налажено активное взаимодействие с педагогами средних школ, Сахморколледжа, училищ, дошкольных учреждений, с управлением соцзащиты, войсковой части, всех учреждений культуры, редакцией газеты «Невельские новости» и многих других организаций и учреждений, общественных объединений города и района. На базе зала массовых мероприятий проводятся литературно-музыкальные вечера, встречи, Дни информации, заседания поэтического клуба «Элегия», встречи с писателями и поэтами из г. Южно-Сахалинска, вечера для малообеспеченных семей, посвященные Дню матери и Дню семьи и множество других прекрасных культурно-досуговых мероприятий, информацию о которых постоянно даем в районную газету «Невельские новости». На базе нашей библиотеки проведены общественные слушания компании «Сахалинская Энергия» по проекту «Сахалин-2, этап 2-й», по оценке воздействия на окружающую среду. В 2001 г. наша библиотека встречала японскую делегацию рыбопромышленников во главе с заместителем мэра З.В. Недовой. Отчеты о работе ЦБС и библиотек ЦБС постоянно заслушиваются на коллегиях администрации г. Невельска, совещаниях при отделе культуры, на которых присутствуют руководители аппарата администрации.

Итоги успешной работы центральной районной библиотеки подтвердил районный конкурс, посвященный 55-летию образования Сахалинской области. По итогам конкурса коллектив ЦБ был награжден Дипломом 1 степени и вымпелом «Победителя конкурса 2001 г. среди предприятий, учреждений, организаций муниципального образования «Невельский район». Коллектив нашей библиотеки постоянно участвуют в областном смотре-конкурсе «Лучшая библиотека года», по итогам 1996, 1997, 1998 гг. центральной библиотеке было присвоено звание Лауреата смотра-конкурса «Лучшая библиотека года». По итогам областного смотра-конкурса за 1999 и 2001гг. ЦБ награждена Дипломом и Почетной Грамотой участника конкурса. Все это говорит о результативности работы нашей библиотеки, ее востребованности, которая является не только информационным, но и настоящим культурно-просветительным центром муниципального образования «Невельский район».

Не скрою, есть у нас и проблемы. Мы до сих пор не «влились» в информационное пространство не только России, но и области, т.к. не можем запустить библиотечную программу «Мамонт», подключить свой единственный компьютер к интернету. Крайне мало выделяется в последнее время финансовых средств на комплектование книжных фондов библиотек. Все это не дает возможности в полной мере удовлетворять

информационные потребности наших пользователей. И здесь коллектив нашей библиотеки очень благодарен коллективу Сахалинской областной научной библиотеки за постоянно оказываемую методическую и практическую помощь.

На ближайший период времени действий ЦБС будет направлена на совершенствование политики комплектования фондов, внедрение и использование новых технологий, компьютеризацию и информатизацию обслуживания, дальнейшее расширение связи с органами местного самоуправления, усиление информационной функции библиотек. Благодарю за внимание.

Свиридова С.Н.

**Центральная районная библиотека – информационный и культурный центр
муниципального образования «Охинский район»**

Современная библиотека – жизненно значимая общественная служба, сравнимая с системой общественного образования. По данным Европейской комиссии, библиотеками создается 0,4% валового социального продукта, и они оказывают существенное влияние на будущее общества в целом.

Ощутимую социально-экономическую пользу приносят библиотеки и местным сообществам. Их роль, как места для организации досуга населения, способствует созданию стратегий для выживания целых групп населения. Чтение, самообразование, общение и другие духовные потребности людей поддерживаются, в основном, библиотеками, которые сохраняют и восстанавливают их жизнедеятельность. Это особенно заметно в период осуществления экономических преобразований. Библиотеки, переживая вместе с обществом эпоху перемен и качественных изменений, остаются традиционными центрами знаний, культуры, духовности. И, в то же время, современная библиотека все более приобретает статус информационного центра. Таковы реалии времени. И создание в библиотеках больших и малых городов специализированных структурных подразделений, таких как: центры экономической и правовой информации, муниципальные центры деловой информации и т.д., вполне закономерно и своевременно. Их необходимость продиктована жизнью.

В Охинской ЦБС пока не создано подобного структурного подразделения, хотя, по сути, центральная библиотека уже на протяжении многих лет является информационным центром, в том числе, по вопросам правового характера, а информационно-библиографический отдел ЦБ работает в режиме кабинета деловой информации,

отражающей, прежде всего, социально-экономическое развитие территории муниципального образования. Нам не хотелось декларировать создание структуры со звучным названием, деятельность которой не обеспечена соответствующей материально-технической базой. Библиотека может включать в свою структуру специализированную информационную службу, но если она не признана населением и органами местной власти в качестве информационного центра, то таковой и не является. Чтобы узнать мнение пользователей по данному вопросу, сотрудники ИБО ЦБ провели летом текущего года анкетирование среди читателей библиотеки. Результаты анкетирования показали, что посещение библиотеки для читателей – это, прежде всего, возможность получить интересующую информацию (70%), в то время как возможность организовать свой досуг (40%), и возможность приобщения к духовным и культурным ценностям (13%) занимают соответственно 2-е и 3-е места. При ответе на вопрос: «Какие услуги библиотеке необходимо развивать в первую очередь?», читатели также поставили на 1-е место поиск информации (70%), книговыдача (40%), и проведение мероприятий (10%) занимают по значимости 2-е и 3-е места.

Таким образом, информационные запросы читателей расставляют акценты в деятельности библиотек Охинской ЦБС, а информационная составляющая приобретает в этой деятельности все большее значение.

Сегодня Охинская ЦБС – это ЦБ и ЦДБ, плюс 7 городских и сельских филиалов, с общим фондом свыше 223 тыс. экземпляров. Библиотеки района обслужили в 2001 г. 12,2 тыс. читателей. ЦБ г. Охи, располагая книжным фондом в 107 тыс. экз., обслуживает свыше 3,8 тыс. читателей. Разумеется, библиотека в небольшом городе, а тем более, в селе или поселке – это нечто большее, чем просто собрание книг, газет и журналов. Это, пожалуй, единственное место, где читатель, любой житель города и района может получить интересующую информацию в полном объеме, прибегнув к помощи квалифицированных специалистов.

Наши библиотекари всегда принимают самое непосредственное участие в жизни города и района. Мы отслеживаем всю информацию по тем проблемам, которые пытаются решать местные власти: информацию о местном бюджете, налогах, муниципальной собственности; статистические данные по экономике, развитию материально-технических ресурсов района, действующих в районе, и другую информацию, касающуюся всех аспектов жизнедеятельности муниципального образования «Охинский район».

Сотрудники библиотеки постоянно оказывают помощь администрации города в информационном обеспечении мероприятий районного масштаба, таких как празднование Дня города, Дня Победы, 55-летия Сахалинской области и т.д., стремятся к

осуществлению приоритетного обслуживания руководителей органов местного самоуправления, муниципальных служащих по их запросам. Проводится изучение индивидуальных запросов муниципальных служащих, ведется картотека запросов и оперативное оповещение абонентов путем использования телефона и распространения экспресс-информаций. Проблемы, интересующие муниципальных служащих, многообразны. Соответственно, широк и круг тем, по которым ведется информирование:

- проблемы культуры;
- законодательная база местного самоуправления;
- молодежная политика;
- социальная защита населения;
- ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц и т.д.

В библиотеки приходят руководители органов местного самоуправления, чтобы встретиться с населением и рассказать о проблемах местного самоуправления и путях их решения. Я уже не говорю об активном использовании информационных возможностей библиотек представителями различных партий и движений в канун очередных выборов. Именно библиотеку выбирают местом проведения общественных слушаний по различным аспектам своей деятельности иностранные нефтяные компании, осуществляющие свою деятельность на территории Северного Сахалина.

Библиотека становится центром общественной жизни города. Это хорошо понимают местные власти. И поэтому, на фоне продолжающихся экономических и социальных проблем, библиотеки Охинского района продолжают функционировать и развиваться: ремонтируются помещения, книжные фонды ежегодно пополняются новыми поступлениями, не прекращается финансирование продления подписки на периодические издания. Хотя, и это также нельзя не отметить, финансирование комплектования осуществляется далеко не в том объеме, который необходим для эффективного информационного обслуживания населения. В то же время, не каждый район может похвастаться сегодня тем, что для размещения библиотеки-филиала предоставляется новое помещение и выделяются деньги на его ремонт. А у нас, в Охе, не далее как 30 сентября, отпраздновала новоселье библиотека-филиал № 17 и мы надеемся, что и в дальнейшем будет находить поддержку своей деятельности со стороны администрации города и района, нашего мэра А.В. Хорошавина и начальника отдела по культуре, спорту и делам молодежи Е. А. Коревой.

Коллектив ЦБ понимает, что сегодня существует в новой среде, интересам которой он должен отвечать и не может оставаться в ставших тесными рамках традиционного

обслуживания. В 2001 г. сотрудники ЦБ приняли активное участие в разработке комплексной программы «Сохранение и развитие культуры и искусства в Охинском районе на 2001-2005 годы», которая действует в районе сегодня.

Стараясь на должном уровне исполнять функции информационного и культурного центра, ЦБ, прежде всего, ориентирована на правовое информирование населения и на информирование по вопросам местного самоуправления.

Работа эта велась и раньше, но не имела четких ориентиров. Теперь перед коллективом поставлены конкретные цели – последовательно и планомерно информировать население по самым различным аспектам жизнедеятельности города и района.

В планы информационной работы ЦБС, наряду с традиционным массовым информированием пользователей, включено такое направление, как «Организация информационного обслуживания органов местного самоуправления и создание свободного доступа населения к информационным ресурсам местного самоуправления». Библиотека стремится содействовать решению проблемы «прозрачности власти», предоставляя информацию об ее деятельности самым широким слоям населения. Сотрудниками информационно-библиографического отдела (ИБО) центральной библиотеки разработана книжная выставка под названием «Населению о местном самоуправлении», где представлены газетные материалы о важнейших событиях в жизни города и района, распоряжения администрации города и документы, принятые Охинским районным Собранием. Аналогичные выставки оформлены в библиотеках-филиалах города и района. С 2000-го г. ИБО издает Бюллетень нормативных актов органов местного самоуправления. Бюллетень выходит 2 раза в год и включает постановления, распоряжения мэра и решения Охинского районного Собрания, поступившие в фонд ЦБ. С 1999 г. издается информационный список литературы «Местное самоуправление», адресованный, прежде всего, сотрудникам органов местного самоуправления.

Библиотека, как известно, является центром сбора и хранения краеведческого материала. Поэтому краеведение всегда было и остается одним из основных направлений в работе ЦБ. Неотъемлемой частью системы информационно-библиографических сведений по вопросам местного самоуправления в ЦБ является краеведческий каталог. Он – основное хранилище информации по проблемам развития Охинского района. Мы собираем и предоставляем населению фактографическую информацию по адресам и реквизитам служб органов местного самоуправления, других учреждений г. Охи, обслуживающих население. Важным направлением краеведческой работы ЦБ является работа над Хронологической таблицей Охинского района. Эта работа была начата в

начале 90-х гг. и имела своей целью уточнить те сведения о районе, которые вызывали сомнения у читателей и библиотекарей. Известно, что разные краеведческие книги, особенно если это воспоминания, путевые заметки и т.п., могут называть разные даты на одно и то же событие. Это и послужило для нас стимулом целенаправленно заняться уточнением различных дат и событий, касающихся Охинского района. В процессе этой работы библиотека обращалась в краеведческий музей, городской и областной архивы, непосредственно к краеведам.

В целях массового информирования населения по вопросам законодательства, в частности, касающегося местного самоуправления, в ЦБ оформлен стенд, где размещаются материалы по вопросам права, занятости, социальной защиты населения, другие полезные сведения.

ЦБ располагает электронной базой данных «Консультант Плюс», которая позволяет эффективно удовлетворять информационные потребности пользователей в области права.

Библиотека тесно сотрудничает с управлением социальной защиты населения, которое неоднократно оказывало нам поддержку при проведении мероприятий для ветеранов и старожилов города, мероприятий, посвященных Дню семьи и т.д. Есть опыт проведения совместных мероприятий, например, вечера для многодетных семей района, вечера для пожилых охинцев, ставших жертвами политических репрессий в 30-е, 40-е, 50-е гг.

В читальном зале ЦБ пожилые люди, инвалиды, как, впрочем, и другие пользователи библиотеки, всегда могут получить информацию о федеральных и местных законах, льготах, тарифах на услуги и т.д. Информационно-библиографический отдел ЦБ издает список литературы «Социальная защита населения: проблемы инвалидов».

Работники библиотеки хорошо осведомлены о проблемах безработных граждан нашего города, многие из которых являются читателями библиотеки. Мы видим свой профессиональный и человеческий долг в том, чтобы помочь им, предоставив как можно более полную информацию по вопросам трудоустройства, познакомить с документами областного и местного значения, имеющими непосредственное отношение к проблеме занятости. У сотрудников информационно-библиографического отдела ЦБ уже есть предварительная договоренность с работниками Охинского центра занятости населения о предоставлении информации о вакансиях для размещения на информационном стенде в библиотеке.

Одним словом, библиотека стремится делать все от нее зависящее, чтобы найти понимание и поддержку местной власти, завоевать доверие населения. Но, не буду

лукавить, проблем у нас немало. Это, прежде всего, проблема информатизации ЦБ, обновления библиотечных фондов и недостаточное комплектование периодическими изданиями. И это далеко не полный перечень проблем. Но охинские библиотекари верят в плодотворность тесного сотрудничества с органами местного самоуправления. У нас есть искреннее желание помочь становлению МС, есть и встречное движение со стороны властей: стремление сохранять и развивать культуру района. Думаю, что выиграют от этого все, и, прежде всего – население нашего города и района.

Ракова Г.Д.

Организация доступа к официальным документам местных органов власти

Изменения, происходящие в социально-экономической и политической жизни города, ситуация внутри библиотечной сети накладывают определенный отпечаток на деятельность наших библиотек как субъектов местного самоуправления, заставляют нас по-новому выстраивать свои взаимоотношения с местным сообществом, властными структурами города.

Библиотеки Южно-Сахалинской ЦБС отличает активное участие в жизни города. Они стали центром общения для многих жителей, которые спешат к нам на заседания Клуба деловых женщин, Клуба интересных встреч, на встречи с депутатами городского Собрания, областной Думы, руководителями аппарата города.

Вместе с тем, мы прекрасно понимаем, что библиотеки сегодня должны уйти от традиционных форм обслуживания населения, и стремимся перестраивать свою работу, исходя из принципов местного самоуправления. Библиотека направила свою деятельность на поиски своего места в инфраструктуре города, роли в местном сообществе и на установление тесных контактов с органами местного самоуправления.

В связи с этим в 1997 г. нами была разработана Программа развития информационных функций библиотек Южно-Сахалинской централизованной библиотечной системы, которая утверждена постановлением мэра и реализована в течение 1998-2001 гг. Благодаря этому библиотечные фонды систематически обновляются, осуществляется подписка на периодические издания в соответствии с запросами и потребностями пользователей. В наши библиотеки поступает около 300 наименований газет и журналов.

Центральная городская библиотека укомплектована 12 компьютерами, подключена

к интернет.

С марта 1998 г. на основании распоряжения мэра города за № 24-р от 05.03.98 г. «Об обязательном экземпляре постановления мэра города для центральной городской библиотеки» мы получаем большинство постановлений нормативного характера. За этот период в библиотеку поступило около 1000 нормативных документов, кроме того, систематически пополняется база данных «Консультант Плюс». Используя все эти материалы, библиотека ведет работу, направленную на повышения уровня информированности, правовой культуры населения по вопросам местного самоуправления. В этой работе мы выбрали для себя 2 важных блока:

- работа с населением и для населения;
- взаимодействие с органами местного самоуправления.

На первом этапе в преддверии научно-практической конференции по вопросам местного самоуправления, состоявшейся на Сахалине в 1999 г., провели анкетирование работников администрации города. Анкеты помогли выявить информационные запросы муниципальных служащих, депутатов городского Собрания. Темы, заинтересовавшие респондентов, нашли отражение в информационном списке литературы «Местное самоуправление», который выходил первоначально 1 раз в квартал, а сейчас 1 раз в 2 месяца. Список направляется в администрацию города, поселков, в управления территориями, расположенными в муниципальном образовании.

Список включает в себя следующие разделы: Законодательство; Практика управления, содержащая отечественный опыт; Муниципальная служба; Местные финансы; Бюджет, налоги; История местного самоуправления и др.

Кроме того, осуществляется индивидуальное информирование муниципальных служащих в соответствии с их запросами по картам обратной связи. На индивидуальном информировании находится 22 специалиста.

Одним из значимых событий в этой работе я бы назвала День муниципального служащего, который мы организовали впервые в этом году, и на котором присутствовало большинство руководителей управлений, департаментов администрации города.

В программе Дня:

- о роли информации в деятельности муниципалитета;
- роль библиотеки в информационном обеспечении органов местного самоуправления: первые итоги и перспективы;
- обзор литературы «Профессионалам местного самоуправления»;
- услуги МБА, ВСО (правила пользования);
- анкетирование присутствующих.

Проведение мероприятия позволило спланировать дальнейшую работу.

88,2 % присутствующих отметили необходимость таких мероприятий. Вместе с тем, предложили проводить их ежеквартально, разнообразить подачу материала, проводить тренинги, организовывать работу по секциям.

41 % из них нуждаются в аналитических справках. Просмотрами литературы заинтересовалось 93,8 % участников.

С учетом мнения респондентов включили в подписку на 2 полугодие 2002 г. журналы «Пенсия», «Муниципальная экономика».

Впереди у нас День информации для муниципальных работников социальной сферы.

Основной задачей второй программы «Библиотека – муниципальный общедоступный информационный центр по вопросам местного самоуправления», принятой на коллегии при мэре города и на сессии городского Собрания, стала организация эффективного информационного обслуживания населения нормативно-законодательными документами и воспитание правовой культуры населения, уровень которой, мягко говоря, можно назвать невысоким. Об этом свидетельствует анализ результатов анкетирования, проведенного среди читателей нашей библиотеки. В анкетировании приняли участие 104 человека. Большинство респондентов не знают или не совсем хорошо знают Конституцию РФ, только 12,6 % ответили положительно, 63,2 % не знают Устава города, в котором живут. Нормативно-правовые документы, принимаемые органами местного самоуправления, изучает всего 8 %, не изучают 50,6 % опрошенных, не всегда изучает 39 %.

Большинство респондентов (63,5 %) затруднились или дали неправильные ответы на просьбу указать выборное должностное лицо, наделенное полномочиями для решения вопросов местного самоуправления, 42,3 % респондентов наделили депутатский корпус исполнительной функцией.

Как видите, результаты очень плачевные. Тем более, что наши респонденты не самая пассивная часть населения.

Если говорить о прошедших выборах мэра города, то на избирательные участки пришло всего 34,2 % от числа жителей, имеющих право голосовать. Среди респондентов таких было 64,4 %.

Результаты анкетирования подтвердили правильность выбранного нами направления.

В целях информирования населения и в ходе реализации этой Программы проводились самые разнообразные мероприятия: от открытия общественных приемных до

проведения ролевых игр, организации правового всеобуча. Особый упор делаем на молодежь, активно используя для этого такую форму работы, как встречи с представителями администрации города, депутатами городского Собрания, областной Думы.

В связи с принятой Программой общедоступными информационными центрами являются 10 библиотек. Базовый центр – ЦГБ и библиотеки-филиалы: БЦД, № 7, № 12, находящиеся в городе и библиотека-филиал № 1 (п. Синегорск), № 6 (Хомутово), № 8 (с. Дальнее), № 14 (Новоалександровск), № 16 (с. Березняки), № 18 (Луговое). Во всех этих библиотеках функционируют информационные стенды, уголки для читателей, где регулярно вывешивается информация, которая знакомит население с социально-экономической, политической и культурной жизнью города, в каталогах и картотеках выделены разделы «Местное самоуправление». Библиотеки предоставляют населению информацию о законодательно-нормативной деятельности и любую информацию о жизнедеятельности города (о местном бюджете, налогах, муниципальной собственности, статистические данные по экономике и др.). Для всех слоев населения выполняются юридические справки с помощью полнотекстовой базы данных «Консультант Плюс». Кроме вышеназванного «Бюллетеня нормативных актов», ежеквартально выходит текущий список литературы «Южно-Сахалинск в печати», который знакомит читателей с новой литературой о городе. Для отдельных групп населения были составлены: пресс-дайджест: «Новые законодательные акты по правовой защите семей, имеющих детей-инвалидов», рекомендательные списки «Закон приходит в каждый дом» «Забота и защита», пресс-досье «Налоговые льготы», «Армейский призыв». В ЦГБ с 2001 г. постоянно действующий стенд «Адвокат потребителя», который знакомит читателей с информацией по защите прав потребителей. В библиотеках организовано библиотечное обслуживание детей-инвалидов и взрослых, организованы клубы по интересам для пожилых людей и ветеранов. В филиале № 12 открыта общественная приемная депутата областной Думы Стародубцева Александра Степановича. В планах на будущее – создание общественных приемных при библиотеках-филиалах, открытие справочного бюро для населения в ЦГБ.

Организация доступа к официальным документам местных органов власти

В течение более чем 10 лет в России происходит становление и развитие системы местного самоуправления. Одним из препятствий, сдерживающих развитие данного социального института, аналитики многочисленных опросов, проводимых в нашей стране, отмечают пассивность населения, его «неучастие» в местных делах. При анкетировании, экспресс-опросах работники органов муниципального управления подчеркивают необходимость взаимодействия с населением и учет инициатив местного сообщества. Служащие и депутаты местных органов власти, не расположенные к взаимодействию с населением, относительно не многочисленны - всего 10-15%.

В становлении гражданского общества, где каждый гражданин является активным участником происходящих в обществе процессов, большую роль должна сыграть библиотека. Недаром в 1994 г. был подписан ФЗ «Об обязательном экземпляре документов», а в сентябре 1997 г. – письмо Администрации Президента РФ «Об организации в муниципальных библиотеках (ЦБС) сбора, хранения и предоставления информации по вопросам местного самоуправления» определило роль библиотек в этом вопросе.

Руководствуясь данными документами, а также «Положением об обязательном экземпляре документов в Сахалинской области» (утвержденном Постановлением губернатора Сахалинской области от 11.03.96г. № 142), районное Собрание депутатов МО «Поронайский район» 25.12.1998 г. приняло решение «Об утверждении положения «Об обязательном местном экземпляре документов в МО «Поронайский район», где одним из пунктов предусмотрено предоставление неопубликованных официальных документов органов местного самоуправления, носящих законодательный, нормативный характер в центральную библиотеку Поронайской ЦБС. С этого момента началось формирование фонда официальных документов органов местной власти.

Но полноценно к сбору, хранению и предоставлению официальных документов библиотека приступила в 2000 г., с созданием Центра деловой информации (далее ЦДИ), как отдельного структурного подразделения центральной библиотеки. Одним из направлений в деятельности ЦДИ стала организация работы по объединению усилий органов местного самоуправления и библиотек района в поддержании и развитии системы информирования населения по вопросам местного самоуправления на базе библиотеки.

Пользуясь случаем, хочу поблагодарить районное Собрание депутатов и мэра МО

«Поронайский район» Бабченко Геннадия Ивановича за полное и оперативное предоставление документов. Ежемесячно мы получаем:

- решения районного Собрания депутатов;
- постановления мэра МО «Поронайский район»;
- распоряжения мэра МО «Поронайский район»;

В среднем, в фонд библиотеки ежемесячно поступает около 80 документов. И получаем мы документы не выборочно, а, практически, все. Сегодня фонд официальных документов составляет 2100 экземпляров.

При поступлении в библиотеку, на каждый документ составляется библиографическое описание, затем он проходит регистрацию в «Тетради учета».

В краеведческой картотеке «Поронайский район» выделен раздел «Официальные документы органов местного самоуправления МО «Поронайский район», дающий полную информацию обо всем фонде документов. Для удобства работы с картотекой в ней выделены основные темы:

- «Местный бюджет»;
- «Местные финансы, налоги и сборы»;
- «Социальная защита населения»;
- «Жилищно-коммунальное хозяйство района» и др.

Говоря об официальных документах, нужно обратить внимание на 2 момента. Это систематический сбор документов и организация свободного доступа к ним. Еще в 1994 г. Федеральным Законом «О библиотечном деле» целями и задачами библиотек были определены такие направления, как обеспечение свободного и качественного доступа к информации. А доступ большинства жителей можно обеспечить только через муниципальную библиотеку, не только осуществляя свободную выдачу запрошенных документов, но и грамотно организовав использование уже накопленных информационных ресурсов. Эти моменты отражены в программе, реализуемой центральной библиотекой г. Поронайск «Доступность информационных ресурсов», входящей в «Концепцию развития ЦБС Поронайского района на 2002-2004гг.».

С первых дней существования ЦДИ, рекламируя свою деятельность, осуществляя информационное обслуживание различных пользователей: преподавателей школ, работников учреждений культуры, потребителей бизнес-информации, жителей сел, а также осуществляя массовое информирование через СМИ (газеты «Экспресс» и «Звезда»), обязательно предоставляет информацию о наличии фонда официальных документов.

О данном информационном ресурсе можно узнать и из материалов, представленных на стенде ЦДИ и из рекламных проспектов.

В систему информирования населения по вопросам местного самоуправления входит ежемесячное оформление на абонементе центральной библиотеки информационного стенда «Поронайский район: власть и население», где представлены публикации из газет о важнейших событиях жизни города и района, информация о последних сессиях районного Собрания депутатов. Это документы, касающиеся местного бюджета, налогов, социальных вопросов.

В первое время жители города не могли привыкнуть к тому, что имеют свободный доступ к официальным документам, но сегодня очень многие читатели при каждом посещении библиотеки заходят в ЦДИ познакомиться с новыми поступлениями.

Кроме этого, на каждой книжной выставке, имеющей краеведческую направленность, например: «Экология Поронайского района», «Местное самоуправление и социальные проблемы жителей Поронайского района», «Экономический диагноз МО «Поронайский район» и др., представлены документы местных органов власти, отражающие данную тематику.

При проведении массовых мероприятий, например, час информации «Законодательство и семья», представлены официальные документы местных органов власти, касающиеся данной темы. К ним относятся программы: «Одаренность», «Развитие образования в 2001-2003 гг.», а также Решения районного Собрания депутатов и Постановления мэра МО о предоставлении льгот по оплате в детских дошкольных учреждениях и т.д.

Во время проведения «Дня краеведения» особое внимание уделяется раскрытию фонда официальных местных документов. При обзоре «Новая литературы по краеведению» читатели были ознакомлены с последними поступлениями документов.

Для обеспечения равноправного доступа к официальным документам как городских, так и сельских жителей, организована постоянно действующая передвижная выставка «Официальный Поронайск», представляющая собой пакет ксерокопий последних постановлений по экономике района, социальным вопросам и документов, касающихся конкретного населенного пункта. Например, Постановление мэра МО «Поронайский район» «Об утверждении тарифов Тихменевскому МП ЖКХ, Малиновскому МП ЖКХ». На основе этого пакета документов библиотеки-филиалы оформляют выставки, а затем обмениваются друг с другом. При такой форме обслуживания главное, чтобы обмен документами происходил оперативно.

Население и главы администрации МО «Поронайский район» при проведении экспресс - опроса «Библиотека и местное самоуправление» высказали пожелание получать полную информацию о всех поступлениях официальных местных документов в

библиотеку. Пользователи центральной библиотеки, библиотек-филиалов, главы местных администраций стали получать информационные материалы, подготовленные ЦДИ. Это информационный бюллетень:

- «Решения районного Собрания депутатов МО «Поронайский район» за 1 полугодие 2002 г.

- «Постановления мэра МО «Поронайский район» за 1 полугодие 2002 г.

Для качественного информационного обслуживания необходимо, чтобы сами библиотекари понимали важность поставленных перед ними задач, умели ориентироваться в потоке информации. Еженедельно на часе информации для сотрудников центральной библиотеки библиографы ЦДИ проводят обзоры новых поступлений документов органов местного самоуправления. Это позволяет библиотекарям отдела индивидуального обслуживания оперативно информировать читателей, выделенных как социально-незащищенная группа (малоимущие, безработные), о документах местных органов по социальным вопросам, а также знакомить их с материалами Центра по труду и занятости населения.

Процесс становления местного самоуправления в России продолжается. Сегодня муниципальная библиотека путем внедрения новых информационных технологий имеет возможность расширить права граждан, предоставляя свободный доступ к информации; расширить возможности граждан участвовать в процессе принятия управленческих решений, становлении и укреплении демократии. Растут объемы получаемой библиотеками официальной информации, назревает потребность в создании электронного каталога официальных документов органов местного самоуправления МО «Поронайский район». Это позволит создать на базе библиотеки полноценный центр сбора, хранения и распространения информации, способствующий активному сотрудничеству власти и народа.

Кан С.Н.

Организация доступа к официальным документам местных органов власти

Изначально библиотека предназначена для того, чтобы помогать каждому человеку полнее реализовать свои конституционные права «искать, получать и распространять информацию и идеи», говоря библиотечным языком – иметь возможность удовлетворять свои информационные потребности в полном объеме, в первую очередь, получить ту информацию, которая влияет на повседневную жизнь, т.е. местного значения.

Анализ неоднократно проведенных опросов, анкетирования, показал, что только в библиотеке простой человек имеет возможность получить доступ к информации. Так был создан в нашей системе ЦБ сектор информационной и библиографической деятельности.

Главным из направлений работы сектора является установление тесного контакта с органами местного самоуправления. Важно было объединить усилия местной власти и библиотеки в поддержании и развитии системы информирования и просвещения населения по вопросам местного самоуправления. В итоге издается распоряжение мэра муниципального образования «Об организации в центральной библиотеки Сахалинской ЦБС центра по сбору, хранению и предоставлению в пользование информации по вопросам местного самоуправления».

Надо отметить тот факт, что мощным стимулом в работе каждой библиотеки, которая стремится удовлетворить информационные потребности жителей своего района, стало письмо Администрации Президента Российской Федерации от 26 сентября 1997 г. Согласно этому документу, источниками комплектования фонда должна служить местная пресса, постановления, решения и другие документы представительных и исполнительных органов местного самоуправления.

Впрочем, Закон «Об обязательном экземпляре документов» тоже сыграл положительную роль в налаживании системы комплектования информационно-библиотечного фонда.

Масса подзаконных документов разрабатывается местными органами исполнительной власти, поэтому, еще с 1998 г. в нашей библиотеке начали работу по сбору документов местной администрации в печатном виде, предоставлению ее населению района в стенах библиотеки на информационном стенде «Библиотека. Власть. События». В разделе «Библиотека» был собран материал, рассказывающий о том, что может сделать библиотека для населения и местной власти. В разделе «Власть» - представлялись ксерокопии документов, которые рассказывали о деятельности власти (постановления, распоряжения, решения). Раздел «События» - материалы о жизни района.

Смирныховская центральная библиотека собирает официальный материал в виде папок-накопителей:

«Официальные документы Сахалинского районного Собрания»; «Постановление главы района»; «Устав Смирныховского района»- 183 экз. Стараюсь создать благоприятную публичную среду свободного доступа населения к информационным ресурсам местного самоуправления, сотрудники библиотеки оформляют книжные выставки, на которых представлены официальные документы «Населению о муниципальной жизни» с разделами: Законы федеральные, региональные, местные;

территориальная схема муниципального образования; орган местного самоуправления (адрес); информация о принятии решений и о ходе выполнения; Устав Смирныховского района.

Все материалы, которые передаются в библиотеку, особенно официальные документы – это фонд депозитарного хранения. В последнее время фонд практически перестал пополняться, несмотря на то, что центральная библиотека включена в списки обязательной рассылки официальных документов.

Когда мы попытались выяснить, по какой причине в библиотеку перестали передавать документы (раньше мы пакет получали из приемной секретаря), то в общем отделе нам ответили, что из-за реорганизации и смены персонала. Новый работник задал нам вопрос: «А зачем вам в библиотеке эта информация?» (Имеется в виду постановления мэра).

Считаем, что представители местной власти морально не готовы к тому, чтобы предоставлять населению большинство документов. Вот прокурору отдают пакет, а библиотеке не все можно давать, тем более, неопубликованную документацию.

Вот выборочный перечень документов, переданных на хранение в ЦБ Смирныховским районным Собранием:

- Об утверждении Положения «О порядке размещения муниципального заказа»;
- О порядке расходования средств, поступивших на реализацию федерального закона «О ветеранах»;
- О программе социальной помощи малообеспеченным гражданам муниципального образования на 2002 г.;
- О целевой Программе «Молодежи муниципального образования Смирныховского района 2002-2005 гг.»;
- О порядке расходования средств, поступивших на реализацию федерального закона «О социальной защите инвалидов в РФ».

Председатель районного Собрания Костиков Н.В. совершенно не серьезно относится к этому вопросу, хотя знает, что последний опрос населения, целью которого было выявить степень информированности населения по вопросам местного самоуправления и роли библиотек в данном направлении, показал, что жителей района интересуют, прежде всего, темы:

- компетенция органов территориального общественного самоуправления;
- сведения о депутатах районного Собрания;
- о муниципальной собственности и приватизации, управлении и

- распоряжении муниципальной собственностью;
- об организации продовольственного и товарного снабжения населения;
- о строительстве дорог и других инженерных сооружений коммунального хозяйства;
- об организации охраны порядка;
- о мерах по социальной защите населения;
- о взаимодействии органов местного самоуправления с предприятиями и учреждениями, находящимися на территории МО Смирныховский район;
- внешнеэкономическая деятельность органов местного самоуправления;
- о развитии сферы услуг культурного и бытового назначения;
- о социальном обеспечении;
- об управлении трудовыми ресурсами, их эффективном использовании;
- об охране здоровья.

Всего было опрошено 53 респондента, около 21,2% от числа читателей структурного подразделения, проводившего анкетирование. Опрошенная группа характеризуется следующим образом: большинство респондентов – женщины - 61,2%, мужчин – 38,8%. По возрасту группа распределилась так: 40 лет и старше – 48%, 20-30 лет – 12%, 30-40 лет – 38%, старше 55 лет – 2%. Большой процент опрошенных имеют среднее специальное образование – 53%, высшее – 14,2%, незаконченное высшее – 8%, среднее – 24,8%.

Показатели изучения опрошенных социальных групп говорят об активности женщин-респондентов среднего возраста и имеющих высокий уровень образования.

Основное число опрошенных – 67,3% посещают библиотеку несколько раз в месяц. Один раз в неделю – 16,3%, несколько раз в году в библиотеке бывают 16%, и только по необходимости – 0,4%.

О системе информирования и просвещения населения по вопросам местного самоуправления, действующей в библиотеке, знают 36,7% и почти такой же процент - 32% пользовались её услугами.

Наши респонденты по вопросам местного самоуправления нуждаются в информации:

- о строительстве жилья;
- об охране здоровья;
- о социальном обеспечении;
- о развитии транспорта и связи;
- об организации охраны порядка;

- о мерах социальной защиты населения;
- о муниципальной собственности и приватизации;
- сведения о депутатах районного Собрания;
- о строительстве дорог.

Многие пользователи нашей библиотеки знают, что могут получить информацию о местном самоуправлении в центральной библиотеке – 65,3%. Из них 26,5% считают себя участником реализации «Закона о местном самоуправлении».

Несмотря на то, что опрошен небольшой процент пользователей, проведенное анкетирование позволило сделать конкретные выводы и наметить перспективы. А выводы таковы: для большинства читателей библиотека как центр получения информации, занимает одно из первых мест, посещаемость библиотеки не вызывает тревоги. Но следует улучшить комплектование книжного фонда, в первую очередь, обратив внимание на подписку периодических изданий, развитие платных услуг. Остальное вполне удовлетворяет пользователей.

Ли Ен Цен

Библиотека и местная власть: информационное сотрудничество

В начале 1999 г. в Анивской ЦБС была принята Программа информационного обеспечения местного самоуправления. Данная программа стала основополагающим документом по активизации работы библиотек ЦБС по распространению знаний о местном самоуправлении, информационному обслуживанию органов местного самоуправления и населения.

Для реализации программы ЦБС работает в тесном контакте с органами местного самоуправления. Районная администрация и районное Собрание регулярно предоставляют ЦБС копии принимаемых ими документов социально-экономического, культурного, образовательного характера. На основе постановлений, решений и других документов представительных и исполнительных органов местной власти и материалов из периодической печати формируется фонд опубликованных и неопубликованных документов по вопросам местного самоуправления. Все эти документы находят отражение в картотеке законодательства (здесь также отражаются официальные документы федерального и регионального уровней). Население имеет доступ, практически к любому документу, подготовленному местными органами власти.

С появлением в ЦБС информационно-поисковой системы «Консультант Плюс»

стало возможным более оперативно осуществлять поиск документов правового характера. Библиотека располагает четырьмя базами данных: Версия Проф, Судебная практика, Комментарии законодательства, Сахалинский выпуск. В местной газете была опубликована информация рекламного характера о возможностях справочных поисковых систем (СПС) «Консультант Плюс», после чего поток пользователей, обратившихся в ЦБ за правовой информацией, заметно возрос. Наиболее активно используются базы данных «Версия Проф» и «Сахалинский выпуск». Мы предоставляем пользователям распечатки документов их СПС на платной основе.

ЦБ ежеквартально выпускает информационный бюллетень «Официальные документы Анивского района», который затем распространяется по всем библиотекам ЦБС и некоторым учреждениям, являющимся абонентами группового информирования. Кроме того, постановления и решения исполнительных и представительных органов местного самоуправления систематически размещаются на информационных стендах «Вести из мэрии», «Работа депутатов».

Для успешного решения вопросов местного значения руководители должны хорошо ориентироваться в нынешней экономической и политической ситуации. Им необходимо владеть информацией по налогам и сборам, землепользованию, бюджету, торговле, экологии и т.д. И тут неоценимую помощь в предоставлении такой информации могут оказать библиотеки, которые подберут и доведут нужную информацию до потребителя. Библиографы ЦБ составляют и выпускают ежеквартально информационный бюллетень «Законы. Указы. Постановления Российской Федерации» и предоставляют их муниципальным служащим и депутатам районного Собрания.

Для любой библиотеки главное – это фонды. От их полноты зависит качество выполнения запросов пользователей. Особенно важно для информирования органов местного самоуправления пополнение фондов периодическими изданиями. Ведь именно периодические издания наиболее оперативно отражают многие актуальные вопросы нашей жизни, в них описывается конкретный опыт регионов и стран, анализируются ошибки и предлагаются пути решения проблем. Анивская ЦБС получает только одно издание данной тематики – газету «Местное самоуправление» (со второго полугодия 2002 г.). Поэтому мы с особой тщательностью просматриваем все центральные и местные издания, поступающие к нам, с тем, чтобы «выудить» из них хоть какую-то информацию по проблемам местного самоуправления. С этого года мы начали выпуск пресс-дайджестов «Местное самоуправление: проблемы, опыт», которые представляем главе администрации и председателю районного Собрания.

Местное самоуправление – совершенно новый для России институт, одно из

немногих реальных достижений российской демократии, и знание его истории и практики важно не только для ученых, занимающихся этой проблемой, но и для всех граждан России, не безразличных к тому, что происходит в обществе. Для информационного обеспечения населения и органов местного самоуправления мы активно используем информационные стенды. С материалами о социально-экономическом развитии области и района знакомит стенд «Сахалин - Курилы: день за днем». На стенде «Ваш адвокат» представлена информация правового характера в виде вопросов и ответов по наиболее актуальным темам: пенсионное законодательство, налоги и льготы, жилищное законодательство, трудовое законодательство, права потребителей и другие. Для этого стенда используется информация из периодических изданий «Домашний адвокат», «Спрос», «Экономика и жизнь», «Комсомольская правда», «Южно-Сахалинск», «Позиция». Тех, кто по тем или иным причинам остался без работы, может заинтересовать стенд «Работа и карьера». Здесь размещаются советы и рекомендации по трудоустройству, а также сведения о рабочих вакансиях, которые ежемесячно предоставляет библиотеке районный центр занятости населения.

За годы работы у ЦБС налажено сотрудничество с редакцией местной газеты «Утро Родины». Благодаря этому сотрудничеству ЦБС имеет возможность рекламировать свои информационные возможности и услуги для жителей города и района. Регулярно на страницах газеты публикуются обзоры новой литературы по экономике, праву, экологии, педагогике, краеведению.

По согласованию с плановым отделом администрации района библиотека получила возможность создать фактографическую картотеку предприятий и учреждений района с указанием, к сожалению, только адресов, телефонов, ответственных лиц. Сделать «прозрачной» для местного сообщества информацию о деятельности частных предприятий (данные о производимой продукции, числе сотрудников, объемах продаж, обороте и т.п.) не представляется возможным.

Анивская ЦБС обеспечивает население социальной информацией, оказывает справочную помощь по проблемам пенсионного обеспечения, социальной защиты, правам и льготам. В течение нескольких лет центральная библиотека, совместно с отделом социальной защиты администрации района, советом ветеранов проводит мероприятия, приуроченные в День пожилого человека, Дню узников концлагерей.

Регулярный выпуск информационных списков по социально-правовой тематике позволяет расширить информационный охват населения и органов местного самоуправления, стимулировать правовое образование граждан. Под рубрикой «Право и мы» выпущены информационные списки по материалам периодики «Что нужно знать

налогоплательщику о льготах», «Новое в законодательстве» (здесь собраны материалы, касающиеся законов, вступивших в силу с 1 июля 2002 г.; УПК, КоАП, Закон о гражданстве, Закон об адвокатуре), «Трудовой кодекс РФ – защитник человека труда».

Библиографы ЦБС систематически отслеживают новые информационные направления и темы в средствах массовой информации. Материалы по наиболее актуальным темам собираются в пресс-досье:

- Анивский район в цифрах и фактах;
- Экология области на страницах печати;
- Анивский газ;
- Студенчество: права и льготы;
- Социальная защита населения;
- Работа и карьера;
- Школа налогоплательщика.

Эти материалы широко используются библиотекарями при оформлении выставок. Так, например, большим спросом пользовались у читателей выставка-размышление «Анивский газ: реальность?», выставка-протест «Нет – ядерным отходам на Курилах!».

ЦБС осуществляет информационное обеспечение образовательного процесса. В связи с открытием в области новых учебных заведений возникла необходимость создания тематической папки с информацией об этих заведениях: о правилах приема, формах обучения и т.д. С этой целью создана тематическая папка «Досье абитуриента», в которой собираются также интервью и беседы с руководителями и преподавателями учебных заведений. «Досье абитуриента» постоянно пополняется и обновляется. Материалы папки были представлены на выставке «Ни пуха, ни пера!», развернутой в читальном зале ЦБ, и вызвали интерес у абитуриентов. ЦБС тесно сотрудничает с общеобразовательными школами района. По запросам учителей-предметников составляются рекомендательные списки литературы, проводятся Дни информации. Центральной библиотекой проведен День информации, в рамках которого состоялась премьера «Красной Книги Сахалинской области». Интересно прошла презентация книги анивских авторов Сергея Макеева и Анатолия Орлова «Анивское ожерелье», на которую были приглашены учащиеся и учителя школ, экологи, краеведы, представители районной администрации.

Информирование населения осуществляется также путем организации встреч с представителями органов местного самоуправления. В прошлом году в ЦБ состоялся ряд встреч: с депутатами и председателем районного Собрания, главой администрации. В дальнейшем библиотека планирует организовать вечера вопросов и ответов с участием представителей местной власти и населения.

Работа по реализации Программы информационного обеспечения продолжается. Коллектив Анивской ЦБС, практически, уже занял свою нишу в информационной среде района и готов помочь каждому заинтересованному жителю участвовать в развитии города и района.

Но, наряду с этим, существует ряд проблем, решив которые библиотека станет связующим информационным звеном между населением и властью:

1. Недостаточное комплектование фондов (особенно библиотек-филиалов) в связи с недостаточным финансированием. Затруднено формирование информационных ресурсов библиотек ЦБС по вопросам местного самоуправления, практически нет материалов об опыте работы в других регионах.

2. Неудовлетворительное техническое оснащение. На сегодняшний день ЦБС имеет только один компьютер. В современных условиях необходима компьютерная сеть, нужны средства для работы с электронной почтой.

3. Не все представители местной власти реально оценивают информационные возможности библиотеки и неоправданно отказываются от взаимовыгодного сотрудничества. В начале этого года мы предложили депутатам районного Собрания (нового созыва) ответить на вопросы анкеты с целью выявления тем информации. Из десяти депутатов только двое выразили желание стать абонентами информирования. Трудно сказать, что повлияло на такой результат, но, возможно, причина в нас, библиотекарях. Библиотеки должны постоянно доказывать свою значимость, раскрывать свою роль в развитии общества, и тогда представители власти поймут, насколько важна информация в решении различных проблем.

Голубушина Е.Н.

Библиотека как элемент социокультурного пространства муниципального образования

На сегодняшний день Углегорская центральная библиотека участвует в разработке и включена в реализацию двух целевых программ муниципального образования:

- комплексная целевая программа «Сохранение и развитие культуры и искусства Углегорского района Сахалинской области (2001-2005 гг.)»;
- районная целевая программа «Профилактика наркомании, токсикомании и пьянства среди несовершеннолетних и молодежи на 2002-2005 гг.».

В своем выступлении я хочу рассказать о том пути, который мы прошли, чтобы добиться такого результата.

На протяжении последних 4-х лет Углегорская центральная библиотека строит свою работу в соответствии с целевыми программами по различным направлениям деятельности:

- Программа по информационному обеспечению органов местного самоуправления (срок реализации 1999 г. – 1 полугодие 2000 г.);
- Программа по информационному обеспечению молодежи в наиболее важных сферах жизнедеятельности на 2000 г.;
- Программа по экологическому просвещению и образования населения в области окружающей среды на 2000-2001 гг.;
- Ежегодная программа летней досуговой занятости юношества и молодежи (с 1998 г.);
- Программа «Библиотека – общедоступный информационный культурный центр» (срок реализации 2002-2003 гг.);
- Программа по профилактике наркомании, токсикомании, алкоголизма, табакокурения; пропаганда здорового образа жизни (срок реализации 2002-2004 гг.).

Разрабатывая и реализуя данные программы, мы пытаемся определить место библиотеки в информационной и социокультурной среде нашего муниципального образования, наладить связи и сотрудничество с различными государственными и общественными организациями и учреждениями, укрепить позиции библиотеки как общедоступного информационного центра. Таким образом, оставаясь на позициях традиционного обслуживания, мы приобретаем новый опыт работы. Несомненно, наши первые программы далеки от совершенства (нехватка опыта, навыков, определенных знаний), но постепенно мы вовлекались в процессы инновационной деятельности, приобретали необходимый опыт, анализировали ошибки; наши контакты с различными учреждениями и организациями положительно влияли на имидж библиотеки. Конечно же, добиться плодотворного сотрудничества было нелегко. Для этого необходимо обладать высоким профессионализмом, искусством делового общения, умением убеждать в эффективности совместной работы. Работая по программам, мы учились и этому.

Разрабатывая свои первые программы, мы исходили из возможностей библиотеки, уже сложившихся традиций обслуживания и планирования. И надо сказать, что результаты программ были недостаточно эффективны: некоторые задачи оставались нерешенными, организации и учреждения неохотно шли на контакт, так как не видели

своей заинтересованности в результате. Проанализировав ситуацию, мы изменили стратегию подхода к разработке программ. Изучая и анализируя социальные, культурные, информационные потребности местного сообщества, мы не только определяли приоритетные направления развития, но и поставили перед собой цели, достижение которых будет значимо не только для библиотеки, но и для других организаций и учреждений. Таким образом, мы определили заинтересованных партнеров в работе по проблемам и наряду с другими мероприятиями включали в программу мероприятия по укреплению и развитию этого партнерства.

Результатом такого подхода стали две последние программы: «Библиотека – общедоступный информационный и культурный центр», «Программа по профилактике наркомании, токсикомании, алкоголизма и табакокурения; пропаганда здорового образа жизни», реализация которых дает библиотеке возможность стать не просто видимой, но и значимой. Таким образом, вся работа по разработке и реализации целевых программ развития библиотеки в - разработке и реализации районных целевых программ развития муниципального образования.

Я хотела бы остановиться на изложении специфических особенностей участия в разработке и продвижении последней районной целевой программы: «Профилактика наркомании, токсикомании и пьянства среди несовершеннолетних и молодежи», так как результаты этой деятельности превзошли все даже самые смелые наши ожидания.

Как я уже говорила, в начале 2002 г. центральной библиотекой были разработаны и утверждены две программы. Это:

- Программа «Библиотека – общедоступный информационный и культурный центр».
- Программа по профилактике наркомании, токсикомании, алкоголизма и табакокурения; пропаганда здорового образа жизни.

Успешная реализация обеих программ предполагает дополнительное финансирование и сотрудничество с заинтересованными организациями. И когда отдел по делам молодежи при администрации предложил библиотеке принять участие в разработке и реализации районных целевых программ по профилактике наркомании, токсикомании и алкоголизма, то у нас были готовы не только предложения по мероприятиям, но и, как вы понимаете, предложения по необходимым финансовым средствам. Мы очень плавно и легко вписались в программу. Все наши предложения по смете расходов были приняты без единого вопроса (они совершенно реальны). Я думаю, не последнюю роль сыграла последовательная, целенаправленная работа с отделом по делам молодежи на протяжении последних лет. Предыдущий опыт реализации программ обучил нас искусству делового

общения и дару убеждения, что позволило включить в районную целевую программу 2 важных и ключевых для нас пункта:

- создать на базе центральной библиотеки районный координационный центр по профилактике наркомании, токсикомании, алкоголизма и табакокурения среди несовершеннолетних и молодежи;
- создать на базе центральной библиотеки единую систему сбора и распространения информации по данной проблеме на основе компьютерной техники, которую дополнительно необходимо приобрести, (ответственность за приобретение компьютеров взял на себя отдел по делам молодежи администрации района).

Примечание: В своем выступлении на районном собрании о необходимости участия библиотеки в данном проекте мы затронули вопросы информационного обеспечения юношества и молодежи. Рассказали о своих возможностях, трудностях и проблемах. Результат: выделены дополнительные средства для подписки на молодежные издания. Подписка оформлена на центральную библиотеку, библиотеку-филиал № 2, сельские библиотеки.

Таким образом, деятельность по целевым программам эффективна и результативна. Решая поставленные задачи, мы, приобретая необходимый опыт, повышаем уровень своего профессионализма; постепенно меняем традиционный подход к планированию, что дает возможность более эффективно подойти к распределению людских и материальных ресурсов; оцениваем значение каждой достигнутой цели, что позволяет выстроить логическую очередность решаемых задач, определить стратегию на перспективу развития и положительно сказывается на качестве работы, а это, в свою очередь, способствует формированию у населения и власти устойчивого интереса к деятельности библиотеки. Нас не просто начинают замечать, но и с интересом приглядываются.

Развивая инновационную деятельность, в частности, работая по целевым программам, возникает необходимость сосредоточения сил на новых направлениях, что, в свою очередь, требует конкретных изменений в работе библиотеки, некоторых преобразований. В Углегорской центральной библиотеке таким преобразованием стало выделение нового отдела – отдела информационно-аналитической работы. Данный отдел создан для осуществления методического руководства и координации деятельности центральной библиотеки и структурных подразделений (СП) Углегорской ЦБС в справочно-библиографическом, информационном, инновационном направлениях, с целью изыскания наиболее эффективных форм развития библиотечного дела в районе.

Данный отдел объединит в себе ОМИР, ССБИР, кабинет деловой информации. Взаимосвязь перечисленных СП необходима для успешного продвижения инновационных идей библиотеки. Позволит сделать работу по намеченным направлениям системной и целенаправленной, а помощь комплексной.

Штат отдела: главный библиотекарь отдела (заведующий отделом), главный библиограф, ведущий методист, заведующий сектором справочно-библиографической и информационной работы.

В заключение своего выступления скажу несколько слов о перспективах развития и планах центральной библиотеки:

1. Продолжить работу по уже разработанным программам.

2. В сентябре нами был разработан грантовый проект фонда Сороса по сельской библиотеке и своевременно направлен в представительство фонда в г.Москве на рассмотрение. Цель проекта – создать на базе трех сельских библиотек Углегорской ЦБС условия для развития информационных услуг на селе. Примечание: когда мы собирали письма поддержки проекта, то отметили высокую заинтересованность глав поселковых администраций данным проектом. Поддержали проект мэр района, председатель районного Собрания депутатов муниципального образования. Понимая важность и значимость данного проекта для сельских библиотек, поселковых администраций, населения района в целом, в данный период времени уже идет доработка проекта с тем, чтобы, в случае непрохождения его по фонду Сороса, начать реализацию собственными средствами, с последующим выходом по финансированию на районное Собрание.

Разработана целевая Программа по краеведению. Цель ее – улучшение информационной краеведческой деятельности библиотеки; объединение усилий различных организаций по распространению краеведческих знаний; формирование координационного центра по созданию и развитию единого информационного пространства по данному направлению.

Шевченко Г.Н.

Муниципальная библиотека, население, власть: ориентиры сотрудничества

В последние годы в Курильском районе все большую роль играют библиотеки как информационные и культурные центры муниципального образования. Централизованная библиотечная система (ЦБС) включает в себя 4 библиотеки-филиала (Горный, Рейдово,

Китовый, Шуми-городок).

Я представляю библиотеку-филиал № 4 п. Шуми-городок, в котором работаю заведующей более 12 лет. За время моей работы было разное отношение со стороны администрации района, населения, учреждений, руководителей ЦБС к библиотеке, но то, что происходит в последние годы, меня радует.

Немного истории. В 1994 г. на Курилах произошло землетрясение, которое резко изменило численность населения в п. Шуми-городок (многие выехали на материк). Остались только обслуживающие аэропорт Буревестник, заставы, воинские части. И все чаще раздавались голоса о закрытии библиотеки- филиала. Библиотека финансировалась по остаточному принципу, совсем не поступали книги, из газет выписывалась только местная - «Красный маяк», заработная плата библиотечных работников была самая низкая в районе. Резко снизилось число читателей из-за отсутствия поступлений новой литературы.

В 1997 г. сменился председатель районного Совета депутатов, им стала Оськина Н.Ф., главой администрации района вначале был назначен Подолян С.А., а с его уходом в администрацию области - Карпман И.И., начальником отдела образования, культуры и спорта администрации – Середя Т.Д., директором ЦБС - Сидоренко Л.П.

С приходом этих людей изменилось отношение к ЦБС и ее филиалам. В первую очередь была повышена зарплата библиотечным работникам на 65% из местного бюджета. Выплачивалась 100% надбавка техническим работникам (до уровня заработной платы библиотекарей). Значительно улучшилось комплектование - увеличилась подписка на периодические издания. Библиотека стала получать не только областные, но и центральные издания.

Пополнился фонд библиотеки и за счет уже не первый год проводившейся акции дарения. Используя средства массовой информации, мы периодически обращаемся с просьбой к жителям поселка с просьбой подарить библиотеке книги, ставшие в доме ненужными. Жители охотно откликаются на наш призыв. В результате библиотеки пополняются книгами по школьной программе, детскими изданиями, беллетристикой. Областная научная библиотека передала библиотекам района книги из резервного фонда по списку отказов, представленному Курильской ЦБС. Особенную благодарность хотелось бы выразить Сахалинской областной научной библиотеке за помощь в формировании книжного фонда по краеведению. Методические пособия, поступающие из методического отдела областной библиотеки, распространяются среди учителей школ, военнослужащих, работников администрации и всех, кому нужны подобные материалы.

Администрация ЦБС добилась финансирования на подписку изданий Мегапроекта

«Пушкинская библиотека». На сегодняшний день оплачен 7-ой выпуск Мегапроекта и «Золотой фонд классики». Заведующая библиотекой-филиалом п. Китовый выезжала на курсы повышения квалификации сельских библиотекарей в г.Хабаровск, но такого комплектования по Мегапроекту сельские библиотеки Хабаровского края не получают. На сегодняшний день в каждый филиал библиотеки поступило 120 уникальных изданий энциклопедий, справочников, изданий художественной литературы по линии Мегапроекта, оплаченных администрацией области.

Как только в библиотеке появились новые издания, увеличилось число читателей и библиотека-филиал п.Шуми-городок стал очагом культурной жизни. Ежедневно в филиал-библиотеку приходят читатели, которые интересуются историей нашей страны, и мы можем предоставить такую литературу. Школьники, студенты-заочники много времени проводят в читальном зале, готовясь к занятиям.

Значительно улучшилась материальная база ЦБС. Дополнительное финансирование, которое библиотеки получили со стороны администрации муниципального образования и Сахалинской областной Думой, позволило приобрести для ЦБ ксерокс, компьютер, телевизор, видеомаягнитофон, ковровые покрытия, перекрыть крышу, которая не ремонтировалась более 20 лет, сделать косметический ремонт. Внебюджетные средства (около 200 тыс. руб.), выделенные Сахалинской областной Думой в 2002 г. администрации муниципального образования на ремонт бюджетных учреждений, в том числе будут потрачены на ремонт ЦБС. В смету расходов включены и сельские библиотеки.

Заинтересованность районной власти в услугах библиотек, их востребованность со стороны населения положительно влияет на работу библиотек. Ежеквартально в г. Курильске проходят встречи населения с председателем районного Совета депутатов, мэром района, руководителями отделов администрации района, учреждений и предприятий района, куда приглашаются директор ЦБС, заведующие библиотеками-филиалами. На таких встречах обсуждаются жизненно важные вопросы здравоохранения, связи, образования, пенсионного обеспечения, охраны правопорядка и др. Люди, которые не могут присутствовать на таких встречах, обращаются в библиотеку за информацией. Для этих целей оформлен уголок, где размещаются документы и материалы о результатах этих встреч и деятельности органов местного самоуправления.

В ЦБ проводятся «круглые столы» с присутствием начальников отделов администрации МО «Курильский район». Библиотека не осталась в стороне от выборной кампании губернатора в 2000 г. и органов местного самоуправления в 2002 г. В ЦБ была организована работа избирательного участка.

Большую поддержку библиотеке-филиалу п. Шуми оказывает сельская администрация, библиотека, в свою очередь, информирует работников администрации о новых поступлениях литературы в помощь их деятельности. Налажена взаимосвязь со школой п. Горный. Имеется опыт совместной работы с сельским Домом культуры, с воинскими частями. Традицией стало проведение совместных мероприятий, календарных праздников, юбилейных дат.

В перспективе на базе библиотеки-филиала п. Шуми-городок планируется организовать «общественную приемную», т.к. город Курильск находится далеко от поселка и встречи с администрацией района бывают только один раз в квартал. Жители поселка не имеют возможности участвовать в этих встречах, хотя проблем, которые требуют разрешения с помощью районных властей у них предостаточно. Функции координатора между населением и администрацией района может взять на себя «общественная приемная» при библиотеке.

В 1998 г. ЦБС была разработана и утверждена постановлением главы администрации МО «Курильский район» № 446 от 25.12.1998 г. «Программа деятельности Курильской ЦБС по информированию и просвещению местного сообщества по вопросам местного самоуправления». На первом этапе реализации Программы библиотеки вели работу по сбору, хранению и предоставлению в пользование документов и материалов и организации доступа населения к информационным ресурсам по вопросам местного самоуправления.

В сентябре 2002 г. в Договоре между Курильской ЦБС и Администрацией МО «Курильский район» на создание на базе Центральной библиотеки Информационного центра экономико-правовых знаний были определены дальнейшие перспективы деятельности библиотек как связующего звена между населением и местной властью. Договор предусматривает, с одной стороны, обязательства библиотек к местному сообществу. К ним относятся: максимально полное комплектование, хранение и предоставление документов правового характера и документов местного значения; обеспечение гражданского общения местных властей с жителями района, социального партнерства различных групп населения; информационное обслуживание.

С другой стороны, предусмотрены обязательства органов местной власти по отношению к библиотекам и населению. Администрация муниципального образования гарантирует поступление в центральную библиотеку бесплатного экземпляра периодических изданий, выходящих в районе, общественно значимых решений органов местной власти и финансирование технического оснащения библиотек.

Обоюдные обязательства позволяют библиотекам и местной власти на основании

Указа Президента Российской Федерации от 23.04.93. № 447 «О мерах по ускорению создания центров правовой информации» в 2003 г. приступить к реализации мероприятий, обеспечивающих права граждан на доступ к правовой информации на базе центральных районных библиотек. Установка правовых программных продуктов, таких как «Банк правовых актов», «Консультант» и др., предусмотренная Договором, позволит улучшить работу библиотек и поставит их на более высокий уровень по организации обслуживания потребностей населения в правовой информации.

Нельзя обойти вниманием еще одну проблему, которая волнует ЦБС нашего района. Это отсутствие квалифицированных библиотечных кадров. Несмотря на профориентационную работу, которая проводится нами, выпускники школ на протяжении последних 10 лет не поступают в институты культуры на библиотечное отделение и вследствие этого не обновляются штаты библиотек, что существенно влияет на качество библиотечного обслуживания жителей района.

Необходимы денежные средства и для дальнейшего укрепления материальной базы библиотек, приобретения новинок художественной литературы, особенно детской. Пользуясь случаем, обращаюсь с просьбой к депутатам Сахалинской областной Думы о целевом выделении средств из внебюджетного фонда на нужды библиотек в 2003 г. Они станут большим подспорьем для библиотек, т.к. их финансирование остается недостаточным для решения задач, поставленных перед библиотеками переменаами в общественной жизни страны.

В завершение хотелось бы еще раз отметить, что нелегкий опыт выживания библиотеки поселка Шуми и других библиотек района в новых экономических условиях показал, что взаимовыгодное партнерство власти, населения и библиотек позволило сохранить и укрепить культурное пространство района. Но для создания таких условий, чтобы каждый житель муниципального образования «Курильский район» имел возможность реализации своего конституционного права на получение информации на современном уровне, перед ЦБС и местной властью стоит задача улучшения комплектования библиотек района, внедрение новых технологий в работу библиотек и повышение профессионального уровня библиотечных работников.

Интернет как инструмент повышения инвестиционной привлекательности муниципальных образований Сахалинской области

Бурное развитие компьютерных технологий за последнее время коренным образом изменило возможные способы получения необходимой информации. Наряду с традиционными бумажными носителями (книги, газеты, журналы), появились электронные. Это во многом способствует уменьшению трансакционных издержек для инвесторов. Расходы зачастую сводятся к плате за пользование интернетом и поиск там необходимой информации.

В США и странах Западной Европы «всемирная паутина» дает инвестору широкий спектр необходимой информации (начиная от контактных данных руководителей органов местного самоуправления и заканчивая нормативно-правовой базой). В Российской Федерации такой рынок начал развиваться недавно. И на примере Сахалинской области можно видеть резкие деформации в его структуре.

По состоянию на осень 2002 г. крупнейшими общероссийскими ресурсами являлись информационная система «Россия» и народная энциклопедия городов и регионов России «Мой город». В первом случае вообще отсутствует какая-либо информация об органах власти и социально-экономической ситуации в 19 муниципальных образованиях Сахалинской области, за исключением Южно-Сахалинска и Холмска. Именно это необходимо прежде всего потенциальному инвестору. На сайте «Мой город» представлена информация самого общего плана.

На примере Холмска можно видеть две проблемы, с которыми сталкивается любой пользователь Интернета. Первая – это полнота информации. Вторая – ее достоверность. После переадресации запроса с сайта «Россия» на сайт <http://www.sakhalin.ru/> можно получить представление о городе, на уровне достаточном для туриста, но не для инвестора. Кроме того, на осень 2002 г. там отсутствовали сведения о новом мэре.

Намного качественнее представлена социально-экономическая информация в региональных сетевых изданиях. Сайт http://www.sakhalin.intergrad.ru/list_silki.html дает сведения о городах области, в разделе «экономика» можно получить данные о муниципальных образованиях в разрезе отраслей. Что уже позволяет стороннему лицу составить хоть какое-то представление по данному вопросу. Другой неофициальный сайт <http://www.sakhalin.ru/Region/cities.htm#r3> предоставляет общие сведения о городах области.

Среди всех муниципальных образований наиболее разработанный сайт имеет администрация Южно-Сахалинска. Причем это страница одного из ее подразделений - Комитета по управлению муниципальной собственностью. Она ведет свой отсчет с 15 ноября 2000 г. Ввиду отсутствия у мэрии отдельной официальной страницы, данный сайт содержит информацию и по другим направлениям – городскому бюджету, налогам. Хотя более целесообразным было бы их размещение по отдельному адресу.

В Интернете представлено и законодательство областной столицы. На региональных сетевых страницах компаний «Кодекс» и «Консультант» потенциальный инвестор получит сведения не только об областном законотворчестве, но и о нормативно-правовых документах, принятых органами местного самоуправления г. Южно-Сахалинска.

Официальные сетевые издания Администрации Сахалинской области, хоть и ориентированы на региональную проблематику, но дают возможность проанализировать социально-экономическую информацию в разрезе муниципальных образований. На страницах http://www.adm.sakhalin.ru/econ_rus.shtml, <http://www.adm.sakhalin.ru/index.php?invest=project> представлен список и паспорта 31 инвестиционного проекта Сахалинской области, на основании чего можно сделать вывод о территориально-отраслевой распределенности потенциальных проектов. Кроме того, последний сайт предлагает обзор по следующим направлениям:

- Инвестиционный паспорт области
- Инвестиционное законодательство

Сайт Сахалинского агентства по привлечению инвестиций <http://www.sakhipa.ru/> разместил информацию о 30-ти инвестиционных проектах. Проекты частично пересекаются с теми, которые есть на официальных страницах областной администрации. К сожалению, необходимые для будущего инвестора данные об инвестиционном климате в регионе на осень 2002 г. не были доступны.

Администрация Сахалинской области разместила во всемирной сети по адресу <http://www.sakhalin.ru/Region/SKI/InvestProject/contents.htm> электронную версию издания «Сахалинская область 2000», где представлен инвестиционный потенциал области по отраслям. В сочетании с вышеупомянутыми сайтами это позволяет получить достаточно хорошую картину по инвестиционному потенциалу и ситуации в разрезе муниципальных образований.

То есть, наиболее полную информацию о социально-экономическом развитии муниципальных образований, за исключением Южно-Сахалинска, можно получить на официальных сайтах областной администрации. Собственных сайтов у муниципальных

образований нет, или они, как у Холмска, носят самый общий характер и при этом не обновляются.

Причины сложившейся ситуации видятся в следующем:

1. Финансовое состояние большинства муниципальных образований не позволяет вести такую работу.

2. У большинства администраций муниципальных образований отсутствуют потребность и необходимые кадры для содержания сайтов.

3. Скорость доступа в Интернет в различных муниципальных образованиях по сетям «Сахалинсвязи» различается в разы (56,6К в Южно-Сахалинске и 14,4К в 9 муниципальных образованиях области).

Подводя итог, следует отметить, что Интернет-ресурсы в Сахалинской области пока не стали для муниципальных образований дополнительным инструментом повышения инвестиционной привлекательности. Библиотеки области, при поддержке областной администрации, могли бы способствовать развитию данного процесса.

Чурин В.И.

Использование справочных правовых систем в работе муниципальных образований

Согласно российской Конституции и закону "Об общих принципах организации местного самоуправления" местные органы власти и управления наделены правом принимать нормативные документы. И, пользуясь им, региональные законодатели выпускают акты, регулирующие уплату местных налогов, вопросы собственности, приватизации, поддержки предпринимательства, развития социальной сферы и т.д. Так, в период с 1993 по 1995 г. органы власти и управления субъектов Федерации приняли более 200 нормативных актов только о введении местных налогов.

Вполне понятно, что такие документы представляют значительный интерес для всех налогоплательщиков. Более того - налогоплательщики заинтересованы в том, чтобы узнавать о нормативных актах сразу после того, как они приняты. Потому что только в этом случае можно будет вовремя уплатить новый налог и избежать штрафов, своевременно воспользоваться налоговой льготой или таможенными послаблениями и т.д.

Однако, по разным причинам доступ к региональным нормативным актам крайне затруднен. Возможно, что в какой-то мере проблему можно было бы решить изданием сборников по местному законодательству.

Однако печатные сборники не смогут обеспечить полноты правовой информации и

оперативного доступа к ней. Ведь на подготовку и издание брошюры обычно уходит немало времени. В итоге руководитель, юрист или бухгалтер получит нужный документ, как минимум, через месяц. Маловероятно, чтобы такая скорость устроила тех, кому нужно принимать оперативные решения.

Как показывает и мировой опыт, и российская практика, наиболее удобным инструментом для работы с правовой информацией служат компьютерные справочные системы. Они предоставляют пользователю всю полноту информации, обеспечивая при этом оперативное получение нормативных документов и все возможности для удобной работы. Поэтому наиболее разумным решением правовой информатизации регионов является разработка правовых баз данных субъектов РФ.

Как сделать базу данных по законодательству региона?

Для того, чтобы сделать и вести базу данных по законодательству одного региона, ее создателю необходимо, прежде всего, решить следующие задачи:

- 1) создать специальную технологию обработки информации (сюда входят принципы кодификации документов, юридические ссылки и комментарии, отслеживание изменений документов и т.д.);
- 2) разработать программное обеспечение, предоставляющее возможности эффективного ввода, хранения, передачи нормативной информации и работы с ней;
- 3) подготовить штат квалифицированных специалистов для ведения информационного банка (не менее 7-10 человек для одной базы) и обеспечить их необходимой техникой.
- 4) организация системы информационного обслуживания и сервисной поддержки пользователей.

По оценкам экспертов, проведение всех этих работ только в одном регионе РФ за счет бюджетных средств обойдется казне в 150-200 млн. руб. в год. В масштабе же всей страны цифра составит порядка 20 млрд. руб. ежегодно.

Может быть, сравнительно с величиной всего федерального бюджета, эта сумма покажется не слишком впечатляющей. Но следует учесть, что работа по созданию и ведению региональных правовых баз целиком легла бы на плечи местных властей, а значит, велась бы за счет местных бюджетов. В это же самое время большинству регионов сейчас приходится решать неотложные социально-экономические проблемы. Поэтому дополнительная нагрузка на местный бюджет может оказаться просто непосильной.

Как появились региональные базы данных Консультант Плюс? Первый шаг к созданию региональных правовых баз данных Консультант Плюс: Региональный Выпуск был сделан в 1993 г. Тогда АО "Консультант Плюс" - координационный центр Сети, для

создания правовых баз данных передал своим партнерам - региональным центрам Сети Консультант Плюс программное обеспечение и технологию Консультант Плюс.

Такой подход, когда базы данных создаются на местах, оказался наиболее оправданным. В самом деле, он позволил сократить возможные затраты более чем в 10 раз, обойтись без бюджетных инвестиций и в течение всего трех лет создать и организовать регулярное обновление более 77 региональных правовых баз. Все системы Консультант Плюс: Региональный Выпуск созданы региональными центрами Консультант Плюс в сотрудничестве с органами власти и управления более 77 субъектов РФ.

Что стало основой сотрудничества органов власти и управления с коммерческой организацией? Такое сотрудничество оказалось выгодно всем - самим властным структурам, налогоплательщикам и Сети Консультант Плюс.

Налогоплательщики получили оперативный доступ к местным нормативным актам. Органы власти и управления получили мощный инструмент для работы с правовой информацией.

В Сети Консультант Плюс в короткие сроки были созданы свыше 50 систем по региональному законодательству. В ходе сотрудничества региональные центры Сети и местные нормотворческие ведомства заключают договоры об информационном обмене. Согласно договорам, органы власти и управления передают нормативную информацию в региональные центры Консультант Плюс. В некоторых регионах, например, в Архангельской, Тульской, Челябинской областях и республике Башкортостан для ускорения этой работы приняты официальные распоряжения об обязательном включении всех открытых документов в системы Консультант Плюс: Региональный Выпуск. В свою очередь, Центры Консультант Плюс устанавливают в органах власти необходимое количество систем и производят их обслуживание.

В результате совместной работы региональные законодательные собрания, администрации и их подразделения были обеспечены правовыми базами данных, а предприятия и граждане получили возможность оперативного доступа к региональным нормативным документам. Первые справочные системы Консультант Плюс по законодательству Москвы, Санкт-Петербурга, Калининграда и Рязани появились в 1994 г. В 1995 г. уже распространялись 30 систем, в настоящее время 79.

Подготовка кадров государственных и муниципальных служащих в Сахалинском государственном университете

В 1998 г. решением правительства Российской Федерации на базе Южно-Сахалинского государственного педагогического института был образован Сахалинский государственный университет. 28 декабря того же года решением Ученого совета СахГУ в составе университета был образован Институт истории, социологии и управления. Одним из важнейших направлений деятельности ИИСУ стала подготовка, профессиональная переподготовка и повышение квалификации государственных и муниципальных служащих.

Институт истории, социологии и управления (далее ИИСУ) является структурным подразделением Сахалинского государственного университета. В свою очередь в состав ИИСУ входят 4 кафедры: управления, истории, социологии и философии.

На кафедре управления работают 10 преподавателей (5 постоянных работников и 5 совместителей). Из них 2 профессора, 6 доцентов и 2 старших преподавателя. 8 работников кафедры управления имеют ученые степени: 1 доктор (работает на кафедре по совместительству) и 7 кандидатов наук (4 работают на кафедре по совместительству).

Самый большой коллектив преподавателей сосредоточен на кафедре истории. Здесь работают 6 профессоров, 9 доцентов, 12 старших преподавателей. 12 работников кафедры истории имеют ученые степени: 4 доктора и 8 кандидатов наук. Кафедра философии состоит из 8 преподавателей. Из них 2 профессора, 4 доцента, 1 старший преподаватель и 1 ассистент. 5 работников кафедры философии имеют ученые степени: 1 доктор (работает на кафедре по совместительству) и 4 кандидата наук. Кафедра социологии работает в составе 7 преподавателей. Из них 1 профессор, 3 доцента и 3 старших преподавателя. 3 работников кафедры социологии имеют ученые степени кандидата наук.

Уже в 1999 г. СахГУ произвел первый набор студентов по специальности государственное и муниципальное управление. С этого момента в университете началась работа по подготовке муниципальных и государственных служащих. Обучение проводится на дневном отделении (5 лет) и на заочном отделении (6 лет). Кроме того, существуют возможности пройти обучение в ускоренной форме. Это касается лиц, уже получивших высшее и среднее специальное образование. Первые могут получить второе высшее образование по специальности государственное и муниципальное управление за

3,5 года, вторые могут получить необходимое образование за 4 года. Кроме того лица с высшим и средним специальным образованием имеют возможность получить высшее образование по специальности государственное и муниципальное управление через экстернат. На это обычно уходит от 2 до 3 лет, в исключительных случаях можно выполнить весь учебный план за 1,5 года.

С самого начала обучения по специальности государственное и муниципальное управление отделение управления стало одним из наиболее популярных в СахГУ. Результатом этого стал достаточно высокий конкурс, который наблюдается в период приема в университет. Так, в 2002 г. на 25 бюджетных мест отделения управления по дневной форме обучения было подано 147 заявлений.

Из 147 абитуриентов 7 имели серебряные медали и 5 диплом с отличием. Однако только один из них смог пройти профильное испытание. По результатам вступительных экзаменов всего было зачислено 4 абитуриента с серебряными медалями и 1 с дипломом с отличием.

Всего на 1 октября 2002 г. в Институте истории, социологии и управления на дневном отделении обучался 221 студент-управленец (115 на бюджетных местах, 106 – на внебюджетных). На заочном отделении Института истории, социологии и управления на 1 октября 2002 г. обучалось 298 студентов-управленцев (57 на бюджетных местах, 241 – на внебюджетных). Таким образом, число студентов-управленцев всех форм обучения составляло 519 человек.

Студенты отделения управления Института истории, социологии и управления СахГУ имеют хорошие возможности для того, чтобы получить все необходимые для дальнейшей работы знания. В ходе обучения они изучают десятки дисциплин, которые необходимы будущим государственным и муниципальным служащим. Среди этих предметов система государственного управления: муниципальный менеджмент, социология управления, основы социального прогнозирования, регионоведение, управление персоналом, конфликтология, выработка управленческого решения, информационные технологии управления, этика и культура управления, конституционное право РФ, муниципальное право РФ, административное право РФ, государственное и муниципальное управление зарубежных стран, организация государственной и муниципальной службы, правовое регулирование труда государственных и муниципальных служащих, документоведение и делопроизводство, экономическая теория, история экономических учений, геополитика, история государственного управления в России, государственное регулирование экономики, финансы, денежное обращение и кредит, социальная статистика, исследование систем управления, теория

организации, социальная психология, гражданское право, право социального обеспечения, маркетинг, культурология, правоведение, социология, политология, педагогика и психология, информатика, логика, риторика и многие другие. Большое внимание уделяется организации производственной практики, которую студенты отделения управления проходят в органах государственной власти и местного самоуправления.

После окончания СахГУ и получения квалификации менеджера по специальности государственное и муниципальное управление наши выпускники должны быть подготовлены для обеспечения рационального управления экономическими процессами, для организации систем управления, их совершенствованию в соответствии с современными требованиями; способны работать в системе органов представительной, исполнительной и судебной властей, в иных государственных органах, организациях и учреждениях в соответствии с законодательством РФ о государственной службе. Они должны быть готовы к тому, чтобы осуществлять управленческую, организационную, планово-финансовую, информационно-аналитическую, диагностическую, инновационную, методическую деятельность.

В Институте истории, социологии и управления созданы условия для организации самостоятельной работы студентов. В 2001 г. был открыт интернет-класс, а 2002 г. – кабинет управления. В настоящее время в интернет-классе, кабинете управления и на кафедрах Института имеется 20 компьютеров, присоединенных к сети Интернет. 12 из них предназначены для работы студентов.

В июле 2002 г. в Сахалинском государственном университете был произведен первый выпуск специалистов-управленцев, получавших образование через ускоренные формы обучения. На итоговую аттестацию было выведено две группы студентов. В первую группу, включавшую 13 человек, входили студенты-заочники, получавшие второе высшее образование. Во вторую группу, включавшую 8 человек, входили студенты, получавшие высшее образование в форме экстерната. В процессе аттестации был выявлен в целом неплохой уровень допущенных к экзамену и защите дипломных работ студентов. По результатам государственной аттестации 2 выпускника-заочника получили дипломы с отличием. Подавляющее большинство выпускников уже являются работниками Сахалинской областной администрации, а также органов муниципального управления.

Начиная с 2002-2003 учебного года, в Сахалинском государственном университете ведется работа по повышению квалификации и переподготовке государственных и муниципальных служащих. Уже первый набор на курсы переподготовки, состоявшийся в начале учебного года, показал, что в Сахалинской области существует значительный спрос на подобные образовательные услуги.

**Информационное обеспечение учебного процесса отделения «Государственное и муниципальное управление» института истории, социологии и управления
Сахалинского ГУ**

В конце 90-х гг. в жизни нашего вуза произошли значительные перемены – вуз получил статус Университета. Открытие ряда новых факультетов и специальностей и соответствующее расширение контингента читателей поставили перед коллективом нашей библиотеки новые задачи. В первую очередь они были связаны с созданием книжного фонда, способного удовлетворить растущие информационно-библиографические потребности студентов и преподавателей.

С первых же дней организации отделения ГМУ Института истории, социологии и управления СахГУ были установлены тесные контакты между институтом и библиотекой и определены общие задачи. Основной нашей задачей является подготовка студентов к полноценной профессиональной деятельности. Именно она потребовала тесного взаимодействия трех участников учебного процесса – студента, преподавателя и вузовского библиотекаря. Каждый из них решал свои задачи: преподаватель – чему и как учить, студент – что и как учить, и, в связи с этим, что читать, библиотекарь – как помочь первому и второму выбрать литературу, найти информацию, необходимую для решения стоящих перед ними задач, т.е. организовать и предложить книжный фонд. Сотрудники отдела комплектования провели анализ состояния книжного фонда библиотеки, способного удовлетворить и обеспечить учебный процесс нового отделения, была проведена оценка библиотечных ресурсов. И в соответствии с учебными планами отделения было произведено доукомплектование фонда.

Надо сказать, что в 1999 г. Министерство образования РФ определило нормативы обеспеченности основной и дополнительной литературой учащихся Вузов по всем дисциплинам. Согласно этим нормативам достаточно иметь 1 учебник на 2-х студентов, чтобы подтвердить специальность обеспеченной (по каждой дисциплине). Но такое положение не могло удовлетворить ни руководителей Института истории, ни сотрудников нашей библиотеки. Поэтому началась кропотливая работа по обновлению и доукомплектованию книжного фонда, как со стороны библиотеки, так и со стороны Института. Наша библиотека работает с 35 книжными издательствами, и в этот период особенно активно проводилась работа с издательствами, специализирующимися на изданиях для подготовки специалистов государственной службы: «Дело», «Дело-Сервис»,

«Влодос». «ИМФРА+» и другими. Вот небольшой пример измененного фондового потенциала, какой мы можем предложить студентам ГМУ:

- по экономическим наукам 1999г. 2001г.
469 экз. 1815 экз.
- по правовым дисциплинам 241 экз. 586 экз.
- по социологии - 215 экз.

(Хочу напомнить, что до 1998 г. наш институт был Педагогическим и вся литература, не связанная с подготовкой кадров для школ, считалась непрофильной).

Всего студентов отделения ГМУ обучается в Вузе (по состоянию на сентябрь 2002 г.) – 228 человек, т.е. по предметно обеспечению таково:

- экономическая теория, социология, иностранные языки – на 100%
- экономика, культурология - 100%
- управление персоналом - 90%
- менеджмент, право - 80%

Читальный зал периодических изданий комплектуется по заявкам отделения ГМУ с 2000 г. и получает ежегодно 33 наименования специализированных газет и журналов. На сегодняшний день – это фонд из 500 экземпляров. На абонементе социально-политических наук литература выдается целенаправленно (выделен фонд) только для студентов ГМУ, особенно та литература, которая получена по заявке института. Сегодня, когда отделение открыло кабинет ГМУ, на основе этого фонда сформировался фонд кабинета (отработан опыт четкой организации работы с кабинетами различных институтов). Возглавляет работу в кабинете ГМУ сотрудник, прошедший 2-годичную подготовку в читальном зале Истории нашей библиотеки в качестве библиотекаря. Студенты ГМУ являются очень активными читателями. Лучшей иллюстрацией востребованности книжных фондов и всех информационных ресурсов библиотеки будут цифры, отражающие посещения студентами ГМУ структурных подразделений библиотеки. Был проведен анализ посещений и вот, что он показал:

- средняя посещаемость в день, от общего числа читателей, на студентов ГМУ приходится: - на специализированных абонементов и в читальных залах – 48%, в период сессии – 78%. На абонементов ЕГО, ФМО, Филологии – 15% ежедневно. Так же был проведен опрос читателей - студентов ГМУ «Удовлетворяют ли их фонды и информация? Посещают ли они другие библиотеки, и с какой целью?». Ответили следующее (соответственно порядку вопросов): - «не полностью», «да», и как причину указали – «строгое жесткое требование к подготовке». Когда мы сравнили наши данные с анализом, проведенным областной научной библиотекой, оказалось, что и у Вас студенты ГМУ –

частые посетители. Одна из причин, на наш взгляд, в том, что студенты ГМУ очень ответственно подходят к подготовке к занятиям, потому, что требования со стороны преподавателей очень высокие, очень высока планка, которую приходится преодолевать, чтобы получить диплом. И студенты стараются получить столько информации, сколько им могут дать ресурсы доступных к посещению библиотек. Эта лучшая иллюстрация того, как ответственно подходит Сахалинский государственный университет к вопросу подготовки кадров для государственной и муниципальной службы. Хочется надеяться, что такое же рвение наши читатели уже, будучи выпускниками проявят в качестве дипломированных специалистов.

Сегодня высшая школа требует от студентов большей самостоятельной подготовки, а для этого необходимо уметь ориентироваться в огромном потоке изданий, выбирать из них крупинцы полезной информации. С 1999 г. нами начата и активно продолжается работа по информационному и справочному обслуживанию студентов ГМУ. Главной задачей для нас стало – научить читателей умению находить и использовать нужную информацию. Для студентов на базе читального зала Истории, социологии и права нашей библиотеки и научно-библиографического отдела проводятся специальные занятия в форме лекций, экскурсий, практических занятий, где отрабатывается умение работать со справочным аппаратом библиотек. Индивидуально для студентов старших курсов проводятся консультации. С кафедрами Университета, работающими студентами ГМУ ведется хорошо налаженная информационная работа: рассылаются ежеквартальные списки новых поступлений (ИРИ), проводятся выставки, составляются списки по специальным запросам. Такая информация поступает и в читальные залы и на абонементы.

В СКС вводятся новые рубрики, в краеведческой картотеке – выделены разделы, отражающие информацию о проблемах местного самоуправления. Регулярно обновляется информация на стендах в помощь учебному процессу. Для более полного удовлетворения запросов студентов ГМУ планируется установка программы «Консультант Плюс», ведется формирование фондов на нетрадиционных носителях. И пусть сегодня мы еще не можем предложить нашим читателям возможность свободного доступа к удаленным информационным ресурсам и к электронным полнотекстовым периодическим изданиям, но это все у нас будет. И мы сможем объединить свои силы с ОУНБ и создать единый электронный каталог, создадим вместе с библиотеками города (как учебными, так и муниципальными) сильную корпоративную систему.

Но все же, на первом месте, для нас всегда будет стоять наша главная задача – обеспечение учебного процесса. И мы делали, и будем делать все для того, чтобы

выпускники отделения ГМУ были профессионально подготовлены и просвещены. Потому что, как не раз подчеркивалось на конференции: просвещенный руководитель - профессионал – это гарантия процветания региона.

Итоговый документ региональной научно-практической конференции "Библиотека и местное самоуправление: практика, проблемы и перспективы сотрудничества"

Региональная конференция "Библиотека и местное самоуправление: практика, проблемы и перспективы сотрудничества" состоялась 2-4 октября 2002 года в г. Южно-Сахалинске в Сахалинской ОУНБ, круглые столы проходили в центральной городской библиотеке.

В работе конференции приняли участие представители областной Думы, Администрации Сахалинской области, органов местного самоуправления, Сахалинского государственного университета и около 40 специалистов, представляющих библиотеки областного центра и ЦБС области, всего свыше 80 человек. Участники конференции обсудили широкий круг проблем, касающихся становления развития местного самоуправления в Сахалинской области и роль библиотек в этом процессе.

На конференции было отмечено, что проблема взаимоотношений местных органов власти и муниципальных библиотек не частный вопрос библиотечного дела или культурной жизни Сахалинской области, это серьезная проблема, от решения которой зависит, в конечном счете, доступность местному сообществу информации, новых идей, знаний.

Участники конференции, в ходе обсуждения докладов, выступлений, обмена опытом на трех круглых столах, пришли к выводу, что библиотеки области за 3 года, прошедшие между конференциями 1999-2002 гг., сделали значительный шаг в области распространения идей местного самоуправления и играют в настоящее время заметную роль как информационные и культурные центры муниципальных образований. Многие ЦБС области наладили взаимоотношение с местными органами власти; представители органов местного самоуправления стали больше внимания уделять своим библиотекам, некоторые из них (в г. Южно-Сахалинске, Александровск-Сахалинском, Углегорском, Смирныховском, Анивском районах) перешли к партнерским отношениям. Библиотеки

осуществляют тематическую подборку и организуют доступ населения к официальным документам местных органов власти, проводят круглые столы, семинары, конференции, обобщают положительный опыт в этом направлении, повышают квалификацию кадров. Однако есть противоположные примеры, когда руководители муниципалитетов еще не видят в библиотеках помощников и партнеров, не понимают, что это дополнительный ресурс для более эффективного развития муниципального образования.

Для дальнейшего развития местного самоуправления, библиотеки области должны направить свое внимание на просветительскую работу среди населения, активизируя его тем самым к реальному участию в жизни местного сообщества, вовлекая граждан в процесс реализации реформы местного самоуправления.

Особенно это касается обеспечения возможности доступа каждого жителя к фонду официальных документов через систему документооборота от областного до сельского уровня власти.

Для решения этой проблемы необходимо достаточное ресурсное обеспечение, чем многие муниципальные библиотеки в настоящее время не располагают. Конференция предлагает:

1. Сахалинской областной Думе, Губернатору Сахалинской области:

Разработать и принять законы Сахалинской области: "Об информации и информатизации Сахалинской области"; "О целевых программах": "Правовая информатизация Сахалинской области"; "Модернизация библиотек Сахалинской области" и "Культура села 2003-2005 года", с целью решения проблем комплектования, автоматизации, образования и повышения квалификации библиотечных кадров, обеспечение доступа к новой информации всего населения области.

Предусмотреть в Законе Сахалинской области "О смете внебюджетного фонда на 2003 год" приобретение компьютеров для библиотек области.

Предусматривать ежегодно в Законе Сахалинской области об областном бюджете средства на централизованное комплектование фондов библиотек области.

2. Сахалинской областной Думе:

Обеспечить централизованное поступление сборника официальных документов "Ведомости областной Думы" во все центральные муниципальные библиотеки.

3. Департаменту образования, культуры и спорта Сахалинской области:

Профинансировать издание материалов данной конференции с тем, чтобы этот сборник имелся в каждой муниципальной библиотеке области, а также у представителей местных органов власти.

4. Руководителям исполнительных и представительных органов местного

самоуправления Сахалинской области:

Закрепить статус центральной муниципальной библиотеки за центральными районной и детской библиотеками (ст. 18, п.3 Закона о Сахалинской области "О библиотечном деле Сахалинской области").

Обеспечить деятельность центральных муниципальных библиотек по выполнению возложенных на них функций дополнительным финансированием, для чего предусмотреть отдельной строкой в местном бюджете финансовые средства:

а) на комплектование и подписку периодических изданий для муниципальных библиотек;

б) на получение сотрудниками библиотек профессионального образования, а также повышение их квалификации, в том числе по вопросам местного самоуправления;

в) на повышение уровня оплаты работников центральных библиотек.

Разработать и принять программы повышения правовой и политической культуры населения.

Содержание

Программа региональной научно-практической конференции «Библиотеки и местное самоуправление: практика, проблемы и перспективы сотрудничества».....	4
Фридман Е.М. Вступительное слово	8
Скляренко М.В. Местное самоуправление в Сахалинской области: роль библиотек в его укреплении и развитии.....	10
Блинова Р.А. Культура и местное самоуправление.....	17
Туляков В.З. Население и власть: диалог возможен (формы и методы работы с общественными объединениями).....	21
Богданов В.В. Роль ассоциации органов местного самоуправления в процессе развития муниципальных образований	28
Питомец Н.Н. Население и власть: диалог возможен.....	32
Даниленко Т. Т. Сахалинская областная универсальная научная библиотека и муниципальные библиотеки: основные направления взаимодействия.....	39
Малышева В.А. Местное самоуправление: политическая культура населения.....	46
Арентова Т.Н. Централизованные библиотечные системы области в помощь местному самоуправлению.....	53
Туркина О. Д. Организация работы библиотек с официальными документами.....	60
Борисова В.Г. Издания документов органов местной власти в фондах СахОУНБ.....	71
Новикова Т.И. Детская библиотека: правовая подготовка будущих субъектов местного самоуправления	78
Козюра Т.А. Проблемы повышения квалификации библиотечных работников по вопросам местного самоуправления.....	81
Пчелинцева Т.В. Библиотеки муниципального учреждения «Александровск-Сахалинская ЦБС» как центр правовой поддержки местного сообщества.....	87
Малых Т.А. Роль Холмской центральной районной библиотеки в системе взаимодействия органов местного самоуправления и населения.....	89
Онходоева Н.А. Библиотека - информационный и культурный центр муниципального образования.....	97
Свиридова С.Н. Центральная районная библиотека - информационный и культурный центр муниципального образования «Охинский район».....	101

Ракова Т.Д. Организация доступа к официальным документам местных органов власти.....	106
Григорьева Э.Б. Организация доступа к официальным документам местных органов власти	110
Кан С.Н. Организация доступа к официальным документам местных органов власти.....	113
Ли Ен Цен. Библиотека и местная власть: информационное сотрудничество.....	117
Голубушина Е.Н. Библиотека как элемент социокультурного пространства муниципального образования.....	121
Шевченко Г.Н. Муниципальная библиотека, население, власть: ориентиры сотрудничества	125
Выголов Е.Ю. Интернет как инструмент повышения инвестиционной привлекательности муниципальных образований Сахалинской области	130
Чурин В.И. Использование справочных правовых систем в работе муниципальных образований	132
Высоков М. С. Подготовка кадров государственных и муниципальных служащих в Сахалинском государственном университете	135
Квитченко Е.В. Информационное обеспечение учебного процесса отделения «Государственное и муниципальное управление» Института истории, социологии и управления Сахалинского государственного университета.....	138
Итоговый документ региональной научно-практической конференции «Библиотеки и местное самоуправление: практика, проблемы и перспективы сотрудничества».....	141

Библиотеки и местное самоуправление: практика, проблемы и перспективы
сотрудничества

Материалы региональной научно-практической конференции 2-4 октября 2002 года

Корректор В.Корнилова Оператор Э.Рим

Сдано в набор 5.05.2004. Подписано в печать 8.06.2004. Формат 60x84/16. Гарнитура
Тайме. Бумага офсетная. Печать цифровая. Печ. л. 7,5. Уч.-изд. л. 6,9. Тираж 200 экз.

Заказ № 396 от 5.05.2004.

Распространяется бесплатно

Лицензия ИД № 00666 от 05.01.2000

Верстка, оформление и печать Сахалинского областного книжного издательства
Министерства РФ по делам печати, телерадиовещания и средств массовых
коммуникаций.

693007, г. Южно-Сахалинск, Коммунистический пр., 27а. Тел. 42-98-72, 42-98-61.