

Деловой блокнот библиотекаря

Работа библиотек с экстремистской литературой

Выпуск 34





САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ УНИВЕРСАЛЬНАЯ НАУЧНАЯ БИБЛИОТЕКА



ОТДЕЛ ОРГАНИЗАЦИИ МЕТОДИЧЕСКОЙ И НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ РАБОТЫ

Деловой блокнот библиотекаря

Работа библиотек с экстремистской литературой

Выпуск 34

Южно-Сахалинск
2012

Редактор-составитель Т. А. Козюра

Корректор М. Г. Рязанова

Технический редактор, вёрстка Т. М. Ефременко

Печатается по решению редакционного совета

Деловой блокнот библиотекаря : работа библиотек с экстремистской литературой. Вып. 34 / СахОУНБ ; ред.-сост. Т. А. Козюра. – Южно-Сахалинск, 2012. – 24 с.

Очередной выпуск «Делового блокнота библиотекаря» продолжает освещение актуального вопроса о работе с экстремистской литературой и содержит информацию о результатах проверок органами прокуратуры выполнения Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности», которые проводились в библиотеках различных регионов нашей страны, а также ряд нормативных документов, касающихся работы библиотек с Федеральным списком экстремистских материалов.

При подготовке данного пособия использованы материалы Смирныховской централизованной библиотечной системы Сахалинской области, составленные при содействии ведущего специалиста ПЦПИ СахОУНБ А. В. Хрулёва, и нормативные документы, опубликованные в сборнике «Работа библиотек с "Федеральным списком экстремистских материалов"», выпущенном Государственной публичной исторической библиотекой России. (М., 2011 г. 75 с.)

Материалы предназначены библиотекарям для использования в практической деятельности.

Тираж 30 экз.

От составителя

25 июля 2002 года вступил в действие Федеральный закон № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности». В соответствии со статьей 13 Закона, на территории Российской Федерации запрещается массовое распространение экстремистских материалов, а также их хранение в целях массового распространения.

Материалы признаются экстремистскими по решению суда. Информация о судебном решении передаётся в федеральный орган государственной регистрации, в настоящее время таковым является Министерство юстиции РФ. На основе полученных сведений соответствующий департамент Министерства формирует Федеральный список экстремистских материалов и размещает информацию на сайте по адресу: <http://www.minjust.ru/ru/activity/nko/fedspisok/>

Состав материалов, признанных экстремистскими и на этом основании включённых в Федеральный список, достаточно разнообразен: это книги, брошюры, выпуски и отдельные статьи из журналов и газет, листовки, интернет-сайты, видео, плакаты, лозунги и так далее. Эти материалы подлежат немедленной конфискации по месту их обнаружения.

Библиотеки стали объектом внимания органов прокурорского надзора фактически сразу после первых публикаций записей Федерального списка экстремистских материалов. В настоящее время количество актов прокурорского реагирования в адрес библиотек исчисляется сотнями. За одну проверку филиалов межпоселенческой библиотеки может быть вынесено в адрес должностных лиц более 10 предостережений.

Следует отметить, что активность органов прокурорского надзора в отношении библиотек ежегодно увеличивается. По данным информационно-аналитического центра «Сова», с июля 2008 года по конец 2010 года известно 30 случаев применения различных санкций к библиотекам, и только за первые шесть месяцев 2011 года центром зарегистрировано не менее 15 таких случаев. При этом если в первые годы санкции заключались главным образом в предостережениях и дисциплинарных мерах, то в 2011 году несколько директоров библиотек были привлечены к реальной административной ответственности. Поводом для вынесения предостережений и представлений также являлся факт отсутствия печатной версии Федерального списка экстремистских материалов в библиотеке или его обновлённой версии.

В Сахалинской области прокурорские проверки в муниципальных библиотеках Анивского, Невельского, Долинского, Смирныховского районов, Сахалинской областной универсальной научной (СахОУНБ) и Сахалинской областной детской библиотеках выявили отдельные нарушения, связанные в основном с доступом к некоторым статьям экстремистского содержания, размещённым на сайтах и не входящим в Федеральный список. В связи с этим к библиотекам были применены санкции в виде замечаний и предписаний.

В помощь работе библиотек по противодействию экстремизму в адрес центральных библиотек в 2008 и 2010 годах были направлены два выпуска «Делового блокнота библиотекаря», изданных СахОУНБ.

Настоящий выпуск «Делового блокнота библиотекаря» продолжает начатую тему и содержит информацию о санкциях со стороны органов прокурорского надзора в отношении библиотек, собранную информационно-аналитическим центром «Сова» за 2011 год, а также некоторые инструкции, методические разработки и другие документы библиотек, касающиеся работы с Федеральным списком экстремистских материалов.

Санкции органов прокуратуры в отношении библиотек за январь – октябрь 2011 года.

По материалам информационно-аналитического центра «Сова»

2 ноября 2011 года прокуратура Гавриловского района Тамбовской области сообщила о представлении, вынесенном главе района за то, что в Гавриловской центральной библиотеке не проводились сверки библиотечного фонда, поступающей литературы и аудио- видеоматериалов с Федеральным списком экстремистских материалов.

27 октября 2011 года прокуратура Октябрьского административного округа Омска сообщила о найденной в библиотеке при профкоме Омского моторостроительного объединения имени П. И. Баранова книге Йозефа Геббельса «Дневники 1945 года. Последние записи», внесённой в Федеральный список экстремистских материалов. Прокурор округа обратился в суд с иском, в котором потребовал обязать библиотеку ограничить доступ к книге. Суд требования прокуратуры удовлетворил.

24 октября 2011 года прокуратура города Муравленко (ЯНАО) сообщила о том, что в Центральной детской библиотеке города найдены книги «Застольные разговоры Гитлера» и «Геббельс Йозеф. Дневники 1945 года. Последние записи», внесённые в Федеральный список экстремистских материалов. Против директора библиотеки возбуждено дело по статье 20.29 КоАП РФ (хранение в целях массового распространения экстремистских материалов, включённых в опубликованный Федеральный список экстремистских материалов), книги уничтожены.

11 октября 2011 года прокуратура Семёновского района Нижегородской области сообщила об обнаружении в Центральной библиотеке города Семёнов книги Г. Пикера «Застольные разговоры Гитлера», внесённой в Федеральный список экстремистских материалов. По результатам вынесенного представления книга уничтожена, директор МУК «Семёновская библиотечная система» привлечена к дисциплинарной ответственности.

30 сентября 2011 года прокуратура Краснодарского края сообщила о том, что прокуратура Адлерского района города Сочи внесла представление об устранении нарушений законодательства о противодействии экстремистской деятельности в адрес директора Центральной библиотечной системы города

Сочи. Поводом послужило то, что в филиалах системы, сочинских библиотеках № 9 и № 5, не проводится сверка фондов и вновь поступающей литературы с Федеральным списком экстремистских материалов и отсутствует подписка на «Российскую газету», в которой он публикуется.

29 сентября 2011 года прокуратура Тюменской области сообщила о том, что прокуратурой Исетского района были внесены представления об устранении нарушений законодательства в адрес администрации школ района, 16 директоров школ были привлечены к дисциплинарной ответственности. Поводом послужило, в частности, то, что в результате проверки выяснилось, что в библиотеках школ не проводилась сверка фондов с Федеральным списком экстремистских материалов.

27 сентября 2011 года прокуратура города Заринска (Алтайский край) сообщила о привлечении к дисциплинарной ответственности трёх сотрудников Центральной библиотеки города. Поводом послужило обнаружение в фондах библиотеки книги Геббельса «Дневники 1945 года. Последние записи».

23 сентября 2011 года прокуратура Захаровского района Рязанской области сообщила о том, что 19 сотрудников Центральной районной библиотеки и ряда её филиалов были привлечены к дисциплинарной ответственности. Причиной стало то, что в библиотеках не проводилась сверка фондов с Федеральным списком экстремистских материалов.

19 сентября 2011 года прокуратура Хлевиенского района Липецкой области сообщила о том, что в двух населённых пунктах района – сёлах Конь-Колодезь и Елецкая Лозовка – в библиотеках средних школ были обнаружены нарушения. А именно, Положения о библиотеках не содержали прямого запрета на распространение экстремистской литературы и не возлагали на библиотечных работников обязанность согласовывать фонды с Федеральным списком экстремистских материалов.

15 сентября 2011 года прокуратура Сонковского района Тверской области сообщила о внесении представлений о недопустимости нарушения антиэкстремистского законодательства в адрес заведующего отделом культуры администрации района и директоров четырнадцати местных библиотек. Поводом послужило отсутствие у них копии Федерального списка экстремистских материалов.

14 сентября 2011 года прокуратура Сормовского района Нижнего Новгорода сообщила о том, что в ходе проверки были выявлены нарушения законодательства о противодействии экстремизму в школах №№ 77, 26, 76, 85, 27 и гимназии № 80. Прокуратура обнаружила, что в библиотеках школ не проводится сверка фондов с Федеральным списком экстремистских материалов. К сожалению, информация о мерах прокурорского реагирования отсутствует.

12 сентября 2011 года прокуратура Ленинградской области сообщила о том, что Волховской городской прокуратурой было внесено представление об устранении нарушений законодательства о противодействии экстремизму в адрес руководителя Волховского культурно-информационного центра имени

А. С. Пушкина. Поводом послужило то, что в библиотеках центра не проводилась сверка фондов с последней версией Федерального списка экстремистских материалов.

5 сентября 2011 года прокуратура Саратовской области сообщила о том, что прокуратура Балтайского района вынесла представление об устранении нарушений законодательства о противодействии экстремизму в адрес директора межпоселенческой централизованной библиотечной системы Балтайского района. Поводом послужило то, что в центральной библиотеке района и её сельских филиалах не проводилась сверка фондов с Федеральным списком экстремистских материалов.

1 сентября 2011 года прокуратура Рязанской области сообщила о том, что руководителям Центральной районной библиотеки, городской и детской библиотек города Новомичуринска внесены представления о нарушении антиэкстремистского законодательства. Поводом послужило отсутствие в библиотеках Федерального списка экстремистской литературы.

16 августа 2011 года прокуратура Тверской области сообщила о том, что прокуратурой Калязинского района были приняты меры реагирования с целью устранения нарушений законодательства о противодействии экстремизму. Поводом послужило то, что в результате проверки выяснилось, что в библиотеках общеобразовательных школ района не проводится сверка фондов и поступающей литературы с Федеральным списком экстремистских материалов, а в Калязинской районной межпоселенческой центральной библиотеке руководствуются неполным вариантом списка.

Как стало известно 29 июля 2011 года, руководителю Приморской краевой публичной библиотеки прокуратурой района было вынесено предостережение о недопустимости экстремистской деятельности. Поводом послужило наличие в фонде библиотеки двух экземпляров запрещённой книги о Гитлере.

4 июля 2011 года мировой суд судебного участка № 3 Кировского района Екатеринбурга признал виновной по статье 20.29 КоАП РФ (хранение в целях массового распространения экстремистских материалов) директора Зональной научной библиотеки ФГАОУ ВПО «Уральский Федеральный университет имени первого Президента России Б. Н. Ельцина» Галину Кудряшову. Она была приговорена к штрафу за то, что в фонде были найдены книга А. Окорокова «Фашизм и русская эмиграция» и статья «Чеченская Республика» из «Большой энциклопедии» издательства «Терра», включённые в Федеральный список экстремистской литературы.

30 июня 2011 года Генеральная прокуратура РФ сообщила о том, что постановлением мирового судьи судебного участка № 1 Белоярского района Свердловской области директор Белоярской центральной районной библиотеки Валентина Ярославцева была признана виновной в нарушении статьи 20.29 КоАП РФ (распространение экстремистских материалов). Ей было назначено наказание в виде штрафа. Поводом послужило то, что прокуратура обнаружила в фондах библиотеки запрещённую книгу «Геббельс Йозеф. Дневники 1945 года. Последние записи».

28 июня 2011 года прокуратура Забайкальского края сообщила о том, что прокуратурой Александрово-Заводского района были внесены представления об устранении нарушений законодательства в адрес директоров муниципальных библиотек и школ. Поводом послужило то, что в ходе проверки выяснилось, что в муниципальных и школьных библиотеках района не проводится сверка фондов с Федеральным списком экстремистских материалов.

23 июня 2011 года прокуратура ХМАО-Югры сообщила о том, что Югорской межрайонной прокуратурой было внесено представление в адрес муниципального бюджетного учреждения «Централизованная библиотечная система города Югорска», а также было возбуждено дело об административных правонарушениях по статье 20.29 КоАП РФ (распространение экстремистских материалов) в отношении виновных должностных лиц. Поводом послужило то, что в результате проверки в библиотечном фонде были обнаружены два экземпляра признанной экстремистской книги Генри Пикера «Застольные разговоры Гитлера».

20 июня 2011 года прокуратура Ленинградской области сообщила о том, что по результатам проверки в библиотеках местных образовательных учреждений прокуратурой Волосовского района области было внесено двенадцать представлений с требованием устранить нарушения законодательства и привлечь виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности. Поводом послужило то, что в библиотеках не проводилась сверка фондов с Федеральным списком экстремистских материалов. Хотя речь идёт о библиотеках образовательных учреждений, этот случай не отличается от других примеров санкций в отношении библиотек.

16 июня 2011 года один из мировых судов Петропавловска-Камчатского признал директора Камчатской краевой научной библиотеки имени С. П. Крашенинникова Иванову Бэллу Соломоновну виновной в нарушении статьи 20.29 КоАП РФ (распространение экстремистских материалов) и оштрафовал её на две тысячи рублей. Поводом послужило то, что прокуратура обнаружила в фондах библиотеки запрещённую книгу «Геббельс Йозеф. Дневники 1945 года. Последние записи».

15 июня 2011 года прокуратура Республики Карелии сообщила о том, что городская прокуратура Петрозаводска провела проверку в местных школьных библиотеках и обнаружила, что в них не проводится сверка фондов и поступающей литературы с Федеральным списком экстремистских материалов и не назначены должностные лица, ответственные за подобные мероприятия. О том, какие именно санкции были наложены на администрацию школ, не сообщается. Этот случай вписывается в практику проверок, проводимых в отношении прочих, нешкольных библиотек.

14 июня 2011 года прокуратура Ульяновской области сообщила о том, что прокуратурой Ленинского района города Ульяновска было вынесено предупреждение о недопустимости экстремистской деятельности в адрес директора Ульяновской областной научной библиотеки. Поводом послужило

то, что читатели библиотеки имели свободный доступ к книге Генри Пикера «Застольные разговоры Гитлера» и «Дневникам 1945 года» Йозефа Геббельса, признанным экстремистскими. Районная прокуратура также потребовала от библиотеки провести ревизию фондов и проинформировать её о результатах в двухмесячный срок.

2 июня 2011 года прокуратура Омской области обратилась в суд с иском к Омской библиотеке имени Пушкина. Поводом послужил отказ библиотеки изъять из фонда и уничтожить шесть наименований книг, признанных экстремистскими. Библиотека объясняет свой отказ тем, что она занимается не распространением, а хранением книг. 19 июля 2011 года стало известно о том, что производство по иску прекращено, так как областное Министерство культуры разработало специальные регламентирующие документы для библиотек.

26 мая 2011 года мировой суд Богдановичского района приговорил директора библиотеки Центрально-библиотечной системы города Богдановича Свердловской области к штрафу по статье 20.29 КоАП РФ (распространение материалов экстремистского характера). Кроме того, прокуратура города внесла представление на имя начальника Управления культуры, молодёжной политики и информации городского округа Богданович с требованием устранить причины и условия допущенных нарушений законодательства и привлечь к дисциплинарной ответственности виновных из числа должностных лиц. Поводом послужило обнаружение в библиотеке признанной экстремистской книги Г. Пикера «Застольные разговоры Гитлера».

16 мая 2011 года прокуратура Удмуртской Республики сообщила о внесении представления об устранении нарушений антиэкстремистского законодательства в адрес начальника ФКУ ИК-3 УФСИН России по УР. Поводом послужило то, что в тюремной библиотеке была признанная экстремистской книга Свидетелей Иеговы «Библия: слово Бога или человека?»

3 мая 2011 года прокуратура Ленинградской области сообщила о внесении Киришской городской прокуратурой представлений об устранении нарушений законодательства в адрес руководителей тринадцати образовательных учреждений Киришского района Ленинградской области. Поводом послужило то, что в библиотеках этих учреждений не проводилась сверка фондов со списком экстремистской литературы. Санкции в этот раз были направлены против директоров учебных заведений, но, по сути, этот случай не отличается от других примеров санкций в отношении библиотек.

5 марта 2011 года Каменский районный суд Ростовской области признал ФКУ ИК-12 ГУФСИН России по Ростовской области виновным по статье 20.29 КоАП РФ (хранение экстремистской литературы в целях массового распространения) и приговорил это юридическое лицо к штрафу в 50 тысяч рублей. 8 апреля 2011 года Ростовский областной суд оставил в силе это решение. Поводом послужили две запрещённые книги Свидетелей Иеговы, найденные в библиотеке исправительной колонии.

28 марта 2011 года прокуратура Пономарёвского района Оренбургской области сообщила о внесении представления в адрес начальника отдела культуры районной администрации, в результате которого 18 заведующих сельскими библиотеками были наказаны в дисциплинарном порядке. Поводом послужило то, что в библиотеках не было Федерального списка экстремистской литературы.

1 февраля 2011 года стало известно о том, что в Свердловской области Богдановичская городская прокуратура внесла представление о нарушении антиэкстремистского законодательства в адрес начальника Управления образованием города Богданович. Поводом стало то, что в ряде городских школ в библиотеках не было копии списка запрещённых материалов.

Как стало известно 19 января 2011 года, прокуратура Ашкинского района Читы (Забайкальский край) внесла в адрес директора районной библиотеки представление. В библиотеке не было списка запрещённой литературы.

Таким образом, российские библиотеки оказались фактически в ситуации, когда, с одной стороны, в соответствии с «Законом о противодействии экстремистской деятельности» прокуратура требует избавиться от литературы, внесённой в Федеральный список экстремистских материалов, с другой стороны, в соответствии со статьей 12 Федерального закона «О библиотечном деле», «не допускаются государственная или иная цензура, ограничивающая право пользователей библиотек на свободный доступ к библиотечным фондам».

Для обсуждения этой сложной юридической ситуации в феврале 2009 года Государственной публичной исторической библиотекой России и информационно-аналитическим центром «Сова» был организован круглый стол, посвящённый работе библиотек с Федеральным списком экстремистских материалов. В его работе приняли участие представители заинтересованных министерств и ведомств – Генеральной прокуратуры, Министерства юстиции, Министерства культуры и Росохранкультуры, библиотекари, правозащитники и юристы (смотри «Деловой блокнот библиотекаря», № 27).

На основе рекомендаций круглого стола разработаны Приказ и Инструкция Министерства культуры РФ, которые были согласованы с представителями Генеральной прокуратуры и отправлены на согласование в Министерство юстиции.

Поскольку Минюст долго не принимал решения, а ситуация требовала действий, несколько федеральных библиотек, чтобы не допустить массового распространения экстремистских материалов, приняли свои регламентирующие документы (также на основе материалов круглого стола).

Инструкция Российской национальной библиотеки была опубликована в профессиональной библиотечной печати.¹

¹ Инструкция о работе с изданиями, включёнными в Федеральный список экстремистских материалов [Утверждена Приказом Генерального директора ФГБУ «Российская национальная библиотека» В. Н. Зайцева № 109 от 29 марта 2010 г.] // Информационный бюллетень Российской библиотечной ассоциации. – 2010. – № 55. – С. 30–32.

Что же касается проекта Приказа и Инструкции Министерства культуры РФ, в середине 2010 года был получен отказ в регистрации документов Министерством юстиции за подписью статс-секретаря министерства Дмитрия Костенникова. Отказ в регистрации был мотивирован результатами антикоррупционной экспертизы данного документа, которая выявила в Приказе и Инструкции Министерства культуры коррупциогенные факторы.

Коррупциогенность данных документов заключалась, во-первых, в том, что они не были согласованы с Министерством юстиции перед отправкой на согласование в то же Министерство. Во-вторых, коррупциогенным признаком эксперты Министерства юстиции посчитали тот факт, что Министерство культуры пытается принять приказ вне пределов своей компетенции. Выходом за пределы специалисты Министерства юстиции сочли инструкцию для библиотек по работе с Федеральным списком экстремистских материалов. В Заключении Минюста от 14 апреля 2010 года № 1/5856 сказано: «Министерству культуры Российской Федерации не предоставлено право утверждать нормативный правовой акт по рассматриваемому вопросу».

Так закончилась история с ответом Министерства культуры на запрос, поступивший из Генеральной прокуратуры РФ о том, какие меры принимаются по организации работы библиотек с Федеральным списком экстремистских материалов.

Таким образом, ситуация с наличием в библиотеках изданий, включённых в Федеральный список экстремистских материалов, остаётся достаточно острой. Фактически санкции органов прокурорского надзора могут быть применены к любой библиотеке.

В настоящее время мы можем выделить ряд аспектов, требующих незамедлительного решения:

- вопрос об урегулировании законодательной базы и разработке приказов и инструкций на общероссийском уровне;

- проблема нахождения «экстремистских материалов» в библиотеках, которые являются национальными депозитариями и обязаны включать в фонд всю выходящую в регионе литературу;

- сложность работы с Федеральным списком экстремистских материалов. Отсутствие в записях необходимых библиографических данных, многочисленные повторы, наличие грубых орфографических ошибок, записей, не поддающихся идентификации, внесение в записи Списка исправлений «задним числом» и исключение уже имеющихся записей без какого-либо специального информирования об этом заинтересованных лиц делают работу с Федеральным списком затруднительной не только для библиотекарей-профессионалов, но и для самих работников правоохранительных органов (Список с пояснениями, несколько проясняющими его содержание, можно найти на сайте центра «Сова»): (http://www.sova-center.ru/racism-xenophobia/docs/2007/d_10526/).

Следует отметить, что Министерство юстиции по большей части не несёт ответственности за неграмотно составленные записи в Федеральном списке. В

аннотации к публикации Списка на интернет-странице Министерства говорится следующее: «... наименования и индивидуализирующие признаки информационных материалов включаются в Федеральный список экстремистских материалов в строгом соответствии с резолютивной частью решения суда».

Документы, регламентирующие работу библиотек с Федеральным списком экстремистских материалов

В связи с тем, что в настоящее время отсутствуют нормативные документы, касающиеся работы с Федеральным списком экстремистских материалов, несколько российских библиотек разработали необходимые для этой деятельности инструкции.

Историческая библиотека стала первой федеральной библиотекой, разработавшей комплекс документов в этой области. Опираясь на эти материалы, аналогичные документы выпустила Российская национальная библиотека. Именно её инструкция была опубликована в Информационном бюллетене Российской библиотечной ассоциации (№ 55 за 2010 год). В настоящее время подобные документы разработаны в ряде региональных библиотек.

В данном сборнике публикуются нормативные документы двух библиотек: Государственной публичной исторической библиотеки России и Российской национальной библиотеки. Документы этих библиотек имеют общие позиции: необходимость оперативного и систематического выявления экстремистских материалов, их маркировки, ограничений в использовании (материалы не копируются, не экспонируются на выставках, не находятся в открытом доступе).

Различным является подход к ответственности: в Исторической библиотеке за работу с Федеральным списком экстремистских материалов отвечает сектор фондов нетрадиционной печати, в обязанности которого входит работа с изданиями современных общественно-политических организаций России, а в Российской национальной библиотеке ответственность распределённая.

Кроме того, РНБ, обладая специальным хранилищем и читальным залом сектора изданий с грифом «Для служебного пользования», передаёт выявленные материалы в этот фонд, где и организуется их выдача. Если издание, включённое в Федеральный список, хранится в отделах, имеющих свои специализированные читальные залы, то оно выдаётся непосредственно в этих залах.

Историческая библиотека оставляет документ на месте (если это не фонд открытого доступа, в этом случае документ переводится в основное хранение), а ответственность за выдачу несёт соответствующее подразделение.

Важным дополнением к существующим документам Исторической библиотеки является введённый в Приказ пункт 4, касающийся блокирования интернет-ресурсов. Необходимо отметить, что в настоящее время количество заблокированных интернет-ресурсов приближается к количеству печатных изданий, выявленных в библиотеке.

В сборнике также публикуется Инструкция Министерства культуры РФ, которая, к сожалению, была отклонена Министерством юстиции РФ.

ОБРАЗЦЫ ДОКУМЕНТОВ

Федеральное государственное учреждение культуры «Государственная публичная историческая библиотека России»

ПРИКАЗ

г. Москва

О работе с документами, включёнными в «Федеральный список экстремистских материалов»

В целях реализации Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Сектору фондов нетрадиционной печати проводить регулярную, не реже 1 раза в квартал, сверку «Федерального списка экстремистских материалов» и электронного каталога Библиотеки на предмет наличия изданий, включённых в «Федеральный список».

Фиксировать факт сверки в Журнале сверки «Федерального списка экстремистских материалов» с фондом ГПИБ России.

По результатам проверки информировать отдел-фондодержатель о наличии в его фонде экстремистских материалов.

2. Отделам-фондодержателям в случае обнаружения в фонде изданий, включённых в «Федеральный список экстремистских материалов», составить Акт (Приложение 1) и следовать требованиям Инструкции (Приложение 2).

3. Выдачу читателям изданий, включённых в «Федеральный список экстремистских материалов», осуществлять только на основании личного письменного заявления читателя (Приложение 3).

4. Отделу автоматизации проводить регулярно, не реже 1 раза в квартал, работу по блокированию доступа с компьютеров, установленных в библиотеке, к сайтам и электронным документам, включённым в «Федеральный список экстремистских материалов». Фиксировать проведённую работу в Журнале сверки «Федерального списка экстремистских материалов».

Директор

М. Д. Афанасьев

**АКТ
о сверке фонда**

«Утверждаю»
Директор ГПИБ России
Афанасьев М. Д.

От «__» _____ 20__ г.

Мы, нижеподписавшиеся, зав. сектором фондов нетрадиционной печати
(фамилия, инициалы) _____

_____,
(фамилии, инициалы, должности, сотрудников, подписавших акт)
составили акт в том, что была проведена сверка имеющейся в фонде
литературы с Федеральным списком экстремистских материалов.

В результате проверки выявлены издания:

- 1.
- 2.
3. и так далее

Подписи:

**Инструкция по работе с изданиями, включёнными
в Федеральный список экстремистских материалов**

В целях исключения возможности массового распространения экстремистских материалов в библиотеке необходимо:

1. При обнаружении экстремистского материала на обложку издания наклеивается ярлык с отметкой (например, красный восклицательный знак). Это означает, что доступ к изданию ограничен. Других отметок не делается. Особый режим хранения не предусматривается.

2. Издания, включённые в Список, не могут быть представлены в открытом доступе к фондам, на выставках и любым иным способом допущены к массовому распространению.

3. При поступлении читательского требования на литературу, включённую в Федеральный список экстремистских материалов, документ выдаётся читателю по его письменному заявлению для научной и иной работы, исключаящей массовое распространение экстремистского материала.

Документ выдаётся без права копирования.

Образец заявления читателя

Директору ГПИБ
Афанасьеву М. Д.
читателя ГПИБ России
(Фамилия, И. О. № билета)

заявление

В связи с работой по теме (указать название темы и характер работы: диплом, диссертация, научная статья и тому подобное) прошу выдать мне издание (указать название издания).

Я предупреждён, что данное издание внесено в Федеральный список экстремистских материалов и запрещено к массовому распространению.

Дата, подпись

Приложение № 4

АКТ о блокировании интернет-ресурсов

«Утверждаю»
Директор ГПИБ России
Афанасьев М. Д.

От «__» _____ 20__ г.

Мы, нижеподписавшиеся, зав. отделом автоматизации (фамилия, инициалы) _____,

(фамилии, инициалы, должности сотрудников, подписавших акт)

составили акт в том, что нами была проведена сверка Федерального списка экстремистских материалов с электронными документами и интернет-сайтами, доступ к которым возможен с компьютеров, установленных в ГПИБ России.

Список выявленных электронных документов и интернет-ресурсов согласно Федеральному списку экстремистских материалов прилагается:

1. *(Номер и текст записи Федерального списка экстремистских материалов).*
- 2.
3. *и так далее*

Подписи

**Журнал сверки
Федерального списка экстремистских материалов
с фондом ГПИБ России**

Запись № ...

«__»____20__г. была проведена сверка Федерального списка экстремистских материалов с фондом ГПИБ России и электронными документами и интернет-сайтами, доступ к которым возможен с компьютеров, установленных в ГПИБ России.

В результате сверки выявлены:

___ изданий, включённых в Федеральный список экстремистских материалов;

___ электронных документов и интернет-ресурсов, доступ к которым заблокирован.

Всего, по состоянию на «__» ____20__года, в фондах ГПИБ России выявлено ___ издания и ___ электронных документов и интернет-ресурсов.

Из них: (перечисление отделов и количество документов, количество заблокированных электронных документов и интернет-ресурсов).

Список выявленных материалов прилагается:

1. (Номер и текст записи Федерального списка экстремистских материалов, топографические сведения ГПИБ России об издании).

Российская национальная библиотека

**Инструкция
о работе с изданиями, включёнными
в «Федеральный список экстремистских материалов»**

[Утверждена приказом генерального директора ФГБУ «Российская национальная библиотека» В. Н. Зайцева № 109 от 29 марта 2010 года. Публикуется по изданию: Информационный бюллетень Российской библиотечной ассоциации. – 2010. – № 55. – С. 30–32].

Общие положения

Настоящая инструкция регламентирует порядок выявления, хранения и использования (выдачи читателям) сотрудниками РНБ изданий, включённых в «Федеральный список экстремистских материалов», опубликованный на официальном сайте Министерства юстиции РФ (далее – «Федеральный список»), в соответствии со ст. 13 Федерального закона РФ «О противодействии экстремистской деятельности» от 25.07.2002 года № 114 в ред. 29.04.2008 г. См. сайт (<http://www.minjust.ru/ru/activity/nko/fedspisok/>).

2. Выявление и хранение изданий

В целях исключения возможности массового распространения экстремистских материалов проводится следующая работа:

2.1. Отдел комплектования (ОК) издания, включённые в федеральный список, направляет в фонды отдельным документом.

2.2. Сектор изданий с грифом «Для служебного пользования» (ДСП) отдела фондов и обслуживания (ОФО) следит за обновлением федерального списка и информирует по электронной почте отделы, ответственные за исполнение данной инструкции; осуществляет выявление в отделах (фондах) РНБ изданий, включённых в федеральный список, информирует отделы (фонды) о наличии в их составе изданий, включённых в федеральный список, и порядке работы с ними. Выявление в отделах (фондах) РНБ изданий, включённых в федеральный список, производится сектором ДСП по мере пополнения федерального списка.

2.3. Издания, включённые в федеральный список, на которые не формируется отдельная библиографическая запись (отдельные номера газет, листовки, плакаты и так далее), выявляются отделами (фондами) по месту хранения.

2.4. Издания из основных фондов, включённые в Федеральный список, остаются по прежнему месту хранения. Указанные издания исключаются из подсобных фондов (Приложение № 1) и не подлежат любым видам копирования и передаче на выставки, по межбиблиотечному абонементу (МБА), международному межбиблиотечному абонементу (ММБА) и электронной доставке документов (ЭДД).

2.5. На изданиях, включённых в федеральный список, отделы (фонды), имеющие данные издания, проставляют специальный опознавательный знак («восклицательный знак в круге»), означающий, что доступ к изданию ограничен. Соответствующие отметки делаются отделами (фондами) в топографическом каталоге.

3. Обслуживание пользователей

3.1. При поступлении в фонд, издания из которого выдаются через кафедры выдачи из основного фонда № 1 и № 2 в Новом здании РНБ, читательского требования на издание, включённое в федеральный список, читателю направляется приглашение в читальный зал сектора ДСП, где издание выдаётся читателю. Если издание, включённое в федеральный список, хранится в отделах (фондах), имеющих свои специализированные читальные залы, оно выдаётся непосредственно в этих залах.

3.2. Перед выдачей издания читатель предупреждается об особом характере его использования, так как издание включено в федеральный список и на него распространяются ограничения, указанные в п. 2.4 настоящей инструкции.

3.3. Читатель оформляет заявление по форме (Приложение № 2) и после этого получает заказанные издания. Заявления читателей и отработанные

требования на издания, включённые в федеральный список, хранятся в секторе ДСП или в читальном зале, где выдано такое издание.

3.4. После сдачи издания дежурный читального зала ДСП или специализированного читального зала возвращает его по месту хранения.

4. Контроль

Контроль за исполнением данной инструкции возлагается на администрацию Библиотеки в лице заместителя генерального директора РНБ по библиотечной работе и автоматизации.

5. Ответственность

Ответственность за выполнение данной инструкции несут руководители нижеперечисленных подразделений:

заведующие отделами-фондодержателями;

заведующий сектором изданий с грифом «Для служебного пользования» отдела фондов и обслуживания;

заведующий отделом комплектования;

заведующий отделом межбиблиотечного абонемента и электронной доставки документов;

заведующий отделом внешнего обслуживания.

Приложение 1

«Утверждаю»
Генеральный директор РНБ
Зайцев В.Н.

АКТ

от «__» ____ 20__ г.

Я, _____ ,

в присутствии лиц:

(фамилия, инициалы, должность, структурное подразделение)

(фамилия, инициалы, должность, структурное подразделение)

(фамилия, инициалы, должность, структурное подразделение)

составил(а) настоящий акт в том, что в результате сверки имеющихся в фонде документов с «Федеральным списком экстремистских материалов»

выявлено (количество) изданий (список прилагается), включённых в указанный список, подлежащих передаче в основной фонд РНБ.

Приложение. Список изданий.

Подписи

Образец заявления читателя

Заведующему отделом [наименование отдела]
(Фамилия. Имя. Отчество. № читательского билета)

Заявление

Прошу выдать мне (указать автора и название издания).

Я предупрежден, что данное издание внесено в Федеральный список экстремистских материалов и не подлежит массовому распространению.

Дата. Подпись

Приложение 3

С инструкцией ознакомлены:

Должность ответственного лица	Подпись	Ф. И. О.

Министерство культуры РФ

Проект

Приложение к приказу Министерства культуры
Российской Федерации от «__» ____ 20__ г. № __

**Инструкция по работе с документами, включёнными
в «Федеральный список экстремистских материалов»**

Общие положения

1.1. Настоящая Инструкция регламентирует порядок выявления, хранения и выдачи читателям документов, включённых в «Федеральный список экстремистских материалов», опубликованный на официальном сайте Министерства юстиции Российской Федерации, в соответствии со ст. 13 Федерального закона Российской Федерации от 27 июня 2002 года № 114 «О противодействии экстремистской деятельности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 30, ст. 3031) (далее – Закон) См. сайт (<http://www.minjust.ru/ru/activity/nko/fedspisok>).

1.2. Инструкция распространяется на библиотеки, находящиеся в ведении Министерства культуры Российской Федерации.

2. Выявление и хранение документов

2.1. В целях исключения возможности массового распространения экстремистских материалов в библиотеках осуществляется проверка фонда на предмет наличия экстремистских материалов, которая проводится:

- при поступлении новых документов в фонд;
- систематически (не реже одного раза в месяц) путём сверки имеющихся в фонде документов с «Федеральным списком экстремистских материалов».

2.2. При обнаружении экстремистского материала:

- на издание наклеивается ярлык с пометкой [!] (восклицательный знак), означающий, что доступ к изданию ограничен;
- составляется Акт о наличии документа экстремистского содержания (приложение № 1).

3. Обслуживание пользователей

3.1. Обслуживание пользователей документами, включёнными в «Федеральный список экстремистских материалов», осуществляется на основе собственноручно написанного заявления (приложение № 2), с указанием цели обращения, не противоречащей Закону.

3.2. В целях исключения массового распространения экстремистских материалов экстремистские документы выдаются только в читальном зале. Данные документы не подлежат никаким видам копирования и выдаче по межбиблиотечному абонементу (МБА), международному межбиблиотечному абонементу (ММБА) и через службу электронной доставки документов (ЭДД).

4. Ответственность

4.1. Ответственность за выполнение Инструкции несёт руководитель библиотеки.

Приложение № 1

УТВЕРЖДАЮ
ФИО руководителя
(дата)

АКТ

о наличии документов экстремистского содержания

от «__» _____ 20__ г.

Мы, нижеподписавшиеся _____,

(ФИО ответственных лиц в количестве не менее 3-х человек)

составили настоящий акт в том, что нами была проведена сверка имеющихся в фонде документов с «Федеральным списком экстремистских материалов».

В результате проверки выявлены (кол-во) документов.

Список прилагается.

Должность

Подпись

Руководителю библиотеки
от читателя _____
(ФИО, № читательского билета)

Заявление

В связи с работой над (дипломом, диссертацией, научной статьёй и так далее) по теме (название темы) прошу выдать мне (название документа).

Я предупреждён, что данный документ внесён в Федеральный список экстремистских материалов и не подлежит массовому распространению в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 27 июня 2002 года № 114 «О противодействии экстремистской деятельности».

Дата.

Подпись

Документы МБУК «Смирныховская ЦБС» Сахалинской области

В Смирныховский районный суд
пгт. Смирных, ул. 8 Марта, д. 25

Ответчик: МБУК «Смирныховская
централизованная библиотечная система»
694350, пгт. Смирных, ул. Ленина, д. 12
тел. 2-23-67

ОТЗЫВ

на исковое заявление

1. Федеральным законом, регулирующим правовые и организационные основы противодействия экстремистской деятельности, устанавливающим ответственность за её осуществление в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, основ конституционного строя, обеспечения целостности и безопасности Российской Федерации, является ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» от 25.06.2002 года № 114-ФЗ.

В силу ст. 12 вышеназванного Закона, запрещается использование сетей связи общего пользования для осуществления экстремистской деятельности. В случае, если сеть связи общего пользования используется для осуществления экстремистской деятельности, применяются меры, предусмотренные

настоящим Федеральным законом, с учётом особенностей отношений, регулируемых законодательством Российской Федерации в области связи.

Сетями связи общего пользования на основании Федерального закона от 07.06.2003 года № 126-ФЗ «О связи» признаётся технологическая система, включающая в себя средства и линии связи и предназначенная для электросвязи или почтовой связи.

Пунктом 1. ст. 13 вышеуказанного Закона определено, что сеть связи общего пользования предназначена для возмездного оказания услуг электросвязи любому пользователю услугами связи на территории Российской Федерации и включает в себя сети электросвязи, определяемые географически в пределах обслуживаемой территории и ресурса нумерации и не определяемые географически в пределах территории Российской Федерации и ресурса нумерации, а также сети связи, определяемые по технологии реализации оказания услуг связи.

Исходя из вышеуказанного, к сетям связи общего пользования относится в том числе и интернет-связь (телематические услуги связи).

Правил, регулирующих отношения между абонентом или пользователем, с одной стороны, и оператором связи, оказывающим телематические услуги связи (далее – оператор связи), с другой стороны, при оказании телематических услуг связи является Постановление Правительства РФ от 10.09.2007 года № 575 «Об утверждении правил оказания телематических услуг связи».

На основании п. 26 указанных Правил оператор связи обязан оказывать абоненту и (или) пользователю телематические услуги связи в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящими Правилами, лицензией и договором.

В силу п. 1 указанных Правил, «абонент» – пользователь телематическими услугами связи, с которым заключён возмездный договор об оказании телематических услуг связи с выделением уникального кода идентификации (далее – договор), «пользователь телематическими услугами связи» – лицо, заказывающее и (или) использующее телематические услуги связи.

Ответственность оператора связи определена также в ст. 46 ФЗ «О связи», согласно которой оператор связи обязан оказывать пользователям услугами связи услуги связи в соответствии с законодательством Российской Федерации, национальными стандартами, техническими нормами и правилами, лицензией, а также договором об оказании услуг связи.

Исходя из вышеуказанного, федеральным законодательством определена ответственность оператора за соблюдение законодательства, как и возможность ограничения им доступа к определённым ресурсам связи.

2. На основании ст. 1 ФЗ «О библиотечном деле» № 78-ФЗ от 29 декабря 1994 года МБУК «Смирныховская централизованная библиотечная система» («Смирныховская ЦБС») является общедоступной библиотекой, которая предоставляет возможность пользования её фондом и услугами юридическим лицам независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности

и гражданам без ограничений по уровню образования, специальности, отношению к религии, а также информационным, культурным, образовательным учреждением, которое располагает организованным фондом документов и предоставляет их во временное пользование физическим и юридическим лицам.

На основании ст. 5 ФЗ «О библиотечном деле» вышеназванного Закона, каждый гражданин независимо от пола, возраста, национальности, образования, социального положения, политических убеждений, отношения к религии имеет право на библиотечное обслуживание на территории Российской Федерации.

В силу ст. 7 ФЗ «О библиотечном деле», все пользователи библиотек имеют право доступа в библиотеки, право свободного выбора библиотек в соответствии со своими потребностями и интересами. В общедоступных библиотеках граждане имеют право пользоваться другими видами услуг, перечень которых определяется правилами пользования библиотекой.

На основании ст. 9 ФЗ «О библиотечном деле» пользователи библиотек обязаны соблюдать правила пользования библиотеками.

Пользователь (читатель) МБУК «Смирныховская ЦБС» осуществляет доступ к сетям связи общего доступа – телематическим сетям связи – Интернету на основании Правил пользования МБУК «Смирныховская ЦБС».

На основании правил работы библиотеки Интернет предназначен для образовательных, научных и информационных целей. Правилами пользования Интернетом закреплено, что пользователям запрещается использовать доступ к интернет-ресурсам для противозаконных и неэтичных целей, а также нанесения ущерба или вреда другим организациям и физическим лицам, иной противозаконной деятельности.

На основании ст. 2 ФЗ от 27.07.2006 года № 149-ФЗ (ред. от 06.04.2011) «Об информации, информационных технологиях и защите информации» информацией признаются сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления.

В силу ст. 3 указанного Закона, правовое регулирование отношений, возникающих в сфере информации, информационных технологий и защиты информации, основывается на следующих принципах:

- 1) свободе поиска, получения, передачи, производства и распространения информации любым законным способом;
- 2) установления ограничений доступа к информации только в соответствии с федеральными законами.

Положением ст. 17 вышеназванного Закона закреплено, что в случае, если распространение определённой информации ограничивается или запрещается федеральными законами, гражданско-правовую ответственность за распространение такой информации не несёт лицо, оказывающее услуги:

- 1) либо по передаче информации, предоставленной другим лицом, при условии её передачи без изменений и исправлений;

2) либо по хранению информации и обеспечению доступа к ней при условии, что это лицо не могло знать о незаконности распространения информации.

Исходя из вышеуказанного МБУК «Смирныховская ЦБС» не может нести гражданско-правовую ответственность за информацию, размещённую в сетях связи (телематических сетях связи – Интернете).

3. Федеральным законом от 25.07.2002 года № 114-ФЗ (ред. от 29.04.2008) «О противодействии экстремистской деятельности» в ст. 4 определено, что субъектами противодействия экстремистской деятельности выступают федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления участвуют в противодействии экстремистской деятельности в пределах своей компетенции.

Статьёй 5 указанного Закона определено, что в целях противодействия экстремистской деятельности федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности.

Исходя из вышеуказанного, федеральным законодательством в круг лиц, противодействующих экстремистской деятельности, не включены библиотеки и в их обязанности не вменено введение ограничений на получение информации, запрет доступа к интернет-ресурсам, противодействие деятельности, равно как и контроль за деятельностью пользователя (читателя), или ограничение его возможностей в поиске или получении информации, которая является общедоступной в сетях Интернета.

Необходимо также отметить, что 03 августа 2011 года министр внутренних дел РФ Р. Нургалиев, выступая в Хабаровске на выездном заседании межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в России, заявил, что в стране действует около 7,5 тысячи экстремистских сайтов. Р. Нургалиев отметил, что необходимо разработать комплекс мер, которые позволят ограничить деятельность подобных интернет-ресурсов. Контроль за ресурсами Интернета возможен лишь в узком кругу известных сайтов, поскольку нехватность интернет-контента, обилие информации не позволяют ограничить доступ к какой-либо информации физически.

Важно отметить, что на местном уровне МО ГО «Смирныховский» принята программа «Профилактика правонарушений, экстремизма, терроризма». ЦБС, как и иные учреждения культуры, не определены как субъекты противодействия экстремизму или терроризму.

Содержание

От составителя.....	3
Санкции в отношении сотрудников библиотек (по материалам информационно-аналитического центра «Сова»).....	4
Документы, регламентирующие работу библиотек с Федеральным списком экстремистских материалов.....	11
Образцы документов.....	12
- Федеральное государственное учреждение культуры «Государственная публичная историческая библиотека России».....	12
- Российская национальная библиотека.....	15
- Министерство культуры РФ.....	18
- Документы МБУК «Смирныховская ЦБС» Сахалинской области.....	20