

Методические рекомендации

Слайд 1. Российской национальной библиотеки: по итогам онлайн-семинара для методистов центральных библиотек субъектов Российской Федерации

Слайд 2. 18 февраля на базе Российской национальной библиотеки состоялся первый установочный онлайн-семинар в рамках Всероссийского методического совещания. Участниками первого заседания в 2021 году стали 64 центральные библиотеки субъектов Российской Федерации. В том числе, **Сахалинская областная универсальная научная библиотека.**

Слайд 3. Открыл семинар Сергей Александрович Басов, заведующий научно-методическим отделом Российской национальной библиотеки. В своём выступлении он отметил внимание со стороны Министерства культуры России и Государственной Думы к состоянию библиотечной системы страны. В письме заместителя министра культуры России Ольги Сергеевны Яриловой от 19 января 2021 года в адрес руководителей органов исполнительной власти субъектов РФ обозначена важность проведения мониторингов библиотечной сети, которые показывают не только положительные, но и отрицательные тенденции, связанные с объединением различных видов областных библиотек в одно юридическое лицо, передачей муниципальных библиотек в структуры не библиотечных организаций, что приводит к свёртыванию библиотечной деятельности на местном уровне.

16 февраля в Госдуму внесён важный законопроект, направленный на правовую защиту муниципальных учреждений культуры от необдуманных решений местных властей. Предлагается ввести особые условия принятия решений о реорганизации или ликвидации муниципальных учреждений культуры.

Слайд 4. Эти факты говорят о том, что методическое взаимодействие Российской национальной библиотеки с регионами страны приносит ощутимые результаты. Ежегодно проводятся мониторинги, разрабатываются нормативы, положения, методические рекомендации; на профессиональных площадках проходят обсуждения насущных проблем развития библиотечного дела. Проект «Корпоративная полнотекстовая база данных "Центральные библиотеки субъектов Российской Федерации"» помогает регионам сохранять профессиональную сеть библиотек, сплачивает методическое сообщество страны.

Отдельная важная тема, которая была затронута на встрече, касается процесса создания модельных библиотек нового поколения.

Слайд 5. В Национальном проекте есть чёткое разделение на так называемые малые библиотеки, которые получают по 5 млн. рублей и центральные библиотеки, которые получают по проекту 10 млн. рублей. Российская национальная библиотека отстаивает позицию приоритетной модернизации центральных библиотек.

Можно, конечно, сделать красивую модельную библиотеку в селе, но если центральная библиотека не прошла модернизацию, она не

сможет в полной мере помогать своим библиотекам-филиалам, которые расположены в том или ином муниципальном образовании.

В последний год центральные библиотеки получили приоритет на получение дополнительных средств. Доля модернизированных центральных библиотек за последний год выросла с 30% до 47%. Из 457 библиотек, прошедших модернизацию, 213 – центральные библиотеки.

При этом выявился ряд проблем. Отдельные центральные библиотеки получают и запрашивают не по 10 млн. рублей, а по 5 млн. Вот здесь, на взгляд РНБ, Департаменту модельных библиотек РГБ желательно рассмотреть вопрос о возможности центральных библиотек самим определять объём запрашиваемых средств в зависимости от уровня своей материально-технической базы.

При этом очень важно, руководителям библиотек провести работу по обновлению учредительной документации. Потому что, именно поэтому центральная библиотека не подтверждает иногда свой статус центральной библиотеки и, рассчитывая получить 10 млн. рублей, может получить лишь 5 млн.

Очень важно обновить сведения о наименовании, статусе, функциях Центральной библиотеки, месте нахождения всех обособленных подразделений – сетевых единиц (этого часто нет) и указать основные и дополнительные виды деятельности.

Слайд 6. Существует неоднозначная ситуация отражения в учредительной документации понятия, статуса, функций

центральных библиотек и их структурных подразделений – сетевых единиц.

Понятие «центральная библиотека» и ее функции по-разному отражены в нормативных документах и рекомендациях.

Согласно проекту ГОСТа, «центральной» является «библиотека, утвержденная органом государственной власти или органом местного самоуправления как ведомственный или территориальный координационный и методический центр, обеспечивающий формирование и использование информационных ресурсов и оказание библиотечно-информационных услуг».

Согласно действующего ГОСТа: центральную библиотеку определяет как «головное подразделение ЦБС, управляющее библиотеками-филиалами, обеспечивающее централизованное комплектование, обработку документов, справочно-библиографическое и информационное обслуживание на основе единого справочно-библиографического аппарата».

Центральная библиотека – это библиотека, которая фактически выполняет функции центральной библиотеки, указанные в Федеральном законе «О библиотечном деле» (ст. 20).

Выполнение функций – это главный критерий отнесения библиотеки к статусу центральной. Эти функции должны отражаться в Уставе или Положении библиотеки, а сам статус - "Центральная" - в наименовании.

Дополнительным признаком является наличие официального решения органа местного самоуправления о присвоении библиотеке статуса центральной.

Далеко не все библиотеки имеют в своих уставах пункты, необходимые для подтверждения статуса «центральных», что может негативно сказаться на деятельности организации.

Слайд 7. С целью отражения показателей Федерального статистического наблюдения № 6-НК «Сведения общедоступной (публичной) библиотеке, Российская национальная библиотека считает важным ввести в учредительные документы центральных библиотек региона понятие «сетевая единица».

Сетевая единица библиотечной сети – это стационарная библиотека и её каждое территориально обособленное подразделение, оказывающее услуги населению, а также библиотечные подразделения не библиотечных стационарных организаций.

Категория «сетевая единица» используется в качестве единицы измерения (норматива) обеспеченности населения общедоступными библиотеками.

Слайд 8. Назрела острая необходимость приведения в порядок учредительных документов. В первую очередь это касается Устава.

- Устав библиотеки является одним из основных локальных нормативно-правовых документов, который обеспечивает организационную деятельность учреждения, являясь правовой основой деятельности учреждения.

- Документ содержит правила, нормы, положения, устанавливающие статус организации, ее компетенцию, структуру, штатную численность и должностной состав, а также функциональное содержание деятельности организации в целом.

Некоторые ЦБС области (Охинская, Поронайская, Долинская, Томаринская) своевременно вносят все изменения, касающиеся деятельности их библиотек. А некоторые по 8-10 лет не пересматривают содержание своих Уставов. Отсюда возникают ситуации, когда в Уставе – одни наименования библиотек, на сайте – другие, а в письма, которые вы направляете в наш адрес, либо в адрес Министерства культуры и архивного дела Сахалинской области – третьи наименования. Просим обратить внимание всех ЦБС и в ближайшее время пересмотреть Уставы и внести изменения, если таковые имеются.

Важно, чтобы в Уставах центральных библиотек обязательно была информация о методической деятельности. Отсутствие информации о методической деятельности может коренным образом повлиять на получение обязательного финансирования на предоставление муниципальных услуг (выполнение работ) по-научному и методическому обеспечению развития библиотеки, так как данный пункт не закреплён документально.

Слайд 9. Библиотечные организации допускают ряд неточностей в основном документе – Уставе библиотеки. Примеры ошибок в уставной документации:

- НЕТ ЧЕТКОЙ ФОРМУЛИРОВКИ ОСНОВНОЙ ЦЕЛИ И ФУНКЦИЙ БИБЛИОТЕКИ, ЛИБО ЭТИ ПУНКТЫ ОТСУТСТВУЮТ.
- ОРФОГРАФИЧЕСКИЕ, СИНТАКСИЧЕСКИЕ И ПРОЧИЕ ОШИБКИ В ДОКУМЕНТАЦИИ НЕДОПУСТИМЫ.
- НЕ УКАЗАНЫ СЕТЕВЫЕ ЕДИНИЦЫ (ФИЛИАЛЫ, ОТДЕЛЫ, ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ - их адреса), ЛИБО ПРОПИСАНЫ ЧАСТИЧНО.
- УСТАВ НЕ ОТРАЖЕН НА ОФИЦИАЛЬНОМ САЙТЕ БИБЛИОТЕКИ, ЛИБО ПРЕДСТАВЛЕН В НЕВЕРНОМ ФОРМАТЕ, ЛИБО ССЫЛКА НЕ АКТИВНА (ТЕХНИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ).

Слайд 10. Для «защиты» от оптимизации библиотечных учреждений, необходимо соблюдать некоторые правила, чтобы избегать ошибок при составлении уставных документов. Рекомендации при составлении уставных документов.

- ЗНАНИЕ ОСНОВНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ЧЕТКАЯ ФОРМУЛИРОВКА ЦЕЛЕЙ И ФУНКЦИЙ УЧРЕЖДЕНИЯ.
- В УСТАВЕ ОБЯЗАТЕЛЬНО ДОЛЖНЫ БЫТЬ ПРОПИСАНЫ АДРЕСА ВСЕХ БИБЛИОТЕК-СЕТЕВЫХ ЕДИНИЦ.
- ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ДАННЫХ УСТАВА ДОЛЖНО БЫТЬ НА ОФИЦИАЛЬНОМ САЙТЕ УЧРЕЖДЕНИЯ.

Несоблюдение приведённых рекомендаций может привести к негативным последствиям, которые скажутся и на самой библиотеке, и на её пользователях.

Слайд 11. В конце выступления, хотелось бы сделать акцент на следующем:

Важный государственный механизм, сдерживающий разрушение сети, заложен в Нацпроекте «Культура»: библиотеки-подразделения КДУ не могут участвовать в проекте по созданию модельных библиотек. Учитывая такой подход, в некоторых регионах приостановили передачу библиотечных организаций в состав КДУ и даже стали принимать меры по выводу структурных библиотечных подразделений из юрисдикции КДУ, чтобы все муниципальные библиотеки имели право включиться в национальный проект.

На сегодня по России вне профессионального сегмента сети более 6000 библиотек. В среднем доля муниципальных библиотек в составе КДУ составляет 15%. Это достаточно много. Есть регионы, их 25, которые сохранили полностью централизацию. В их числе, Сахалинская область. И это означает, что библиотекам Сахалинской области остаётся только совершенствовать свою работу.

Слайд 12.

http://clrf.nlr.ru/images/SiteDocum/News/2021/kuznetsova_ustavi_bibliotek.pdf

